



# 地方财政研究

SUB NATIONAL FISCAL RESEARCH

全国中文核心期刊 中国人文社会科学核心期刊 “复印报刊资料”重要转载来源期刊

现代财政制度的历史逻辑和大国战略 马洪范

社会融资规模与GDP增速偏离的经济学阐释 张忠宇

城镇保障性安居工程建设情况调查 田志华等

林业财税政策的国际比较与借鉴 陈少强等

ISSN 1672-9544



12  
2014

# 地方财政研究 (月刊)

2014年第12期(总第122期)

全国中文核心期刊

## 学术顾问(按姓氏笔画排列)

安体富 刘尚希 陈 共

何振一 邢志刚 郑玉焯

贾 康 高培勇

## 编委会主任 陈广君

编委会副主任 夏春玉 侯志平

## 编委会委员(按姓氏笔画排列)

马国强 王振宇 吕 炜

朱建中 孙 开 陈世杰

陈向明 肖雪岷 张兵男

张依群 连家明 杨全山

杨荣学 俞 冰

主 编 王振宇

副 主 编 孙 开 连家明

编辑部主任 连家明(兼)

编辑部副主任 陆成林

## 目 录

### 年终寄语

1 把握机遇 砥砺前行 连家明

### 改革前沿

4 现代财政制度的历史逻辑和大国战略 马洪范

### 理论探讨

8 基本公共服务发展水平评价及解释  
——以云南省129个县(市)为例 师玉朋

16 我国房价上涨原因的理论分析及实证检验  
李 森 陈 静

22 社会融资规模与GDP增速偏离的经济学阐释  
——基于江苏省数据 张忠宇

### 财政管理

28 基于财政支出结构偏离模型的省级政府  
财政支出结构评价 郭红玲 李建振 宋长善

33 推进预算绩效管理  
与财政诚信管理相融合的  
联动机制建设 陈向明

37 论行政事业单位国有资产管理改革十大原则 李 平

# Sub National Fiscal Research

中国人文社会科学核心期刊

12月15日出版

## 税收天地

41 网店规范化经营的税收征管博弈分析

王凤飞

主管 东北财经大学

主办 辽宁省财政科学研究所  
东北财经大学财政税务学院

## 社会保障

46 基于藏区农牧民满意度视角的新农保制度

实施绩效研究

张泽胜

协办 辽宁省财政学会  
东北财经大学地方财政研究中心  
吉林省财政科学研究所  
江西省财政厅政策研究室  
四川省财政科学研究所  
新疆财政科学研究所  
内蒙古财政科学研究所  
辽宁省国税局税收科学研究所

53 城镇保障性安居工程建设情况调查

——以刚察县为例

田志华 蒋宗源 仁青加措

## 工作研究

59 辽宁财政支持公共文化服务发展问题研究

苑新丽

编辑出版 地方财政研究杂志社

地址 沈阳市和平区南京北街103号

邮政编码 110002

网址 <http://www.dfczyj.com>

电子信箱 [dfczyj@vip.163.com](mailto:dfczyj@vip.163.com)

电话 编辑部(024)22706630

发行部(024)22709936

65 加快推进东北行业服务性社会组织

改革发展的若干思考

张万强 兰晓红

69 地方官员行为与地方政府债务:一个基于

文献的分析框架

肖坤 彭坤

国际标准刊号 ISSN1672-9544

国内统一刊号 CN21-1520/F

国内邮发代号 8-166

国外发行 中国国际图书贸易总公司

国外代号 M8451

订阅处 杂志社发行部

全国各地邮局

每期定价 12元(全年144元)

广告许可证 2100004000637

## 海外传真

74 林业财税政策的国际比较与借鉴

陈少强 贾颖

## 资讯速递

封三 1995年—2013年地方预算内财力、中央返还及上解情况

# 2015年《地方财政研究》策划重点

1.现代财政制度。重点关注国家治理背景下现代财政制度建设，包括现代财政制度内涵、与公共财政关系，以及财政科学化、民主化、法治化目标的实现等。

2.财政宏观调控职能。重点关注“经济新常态”对财政形势的深刻影响，以及这一背景下财政支持经济稳增长的调控政策，财政与金融等相关政策的配合等。

3.预算管理制度改革。重点关注全口径预算、预算公开、预算标准体系、中期预算和跨年度预算平衡机制建设等。

4.税制改革。重点关注增值税、消费税、资源税、环境保护税、房地产税、个人所得税等税制改革，加强地方税体系建设，以及改进税收征管体制、稳定宏观税负等。

5.财政体制改革。重点关注政府间事权和支出责任划分改革，包括中央与地方之间，以及省以下各级地方政府之间。在此基础上进一步理顺中央和地方收入划分。

6.转移支付制度改革。重点关注优化转移支付结构，清理、规范和整合专项转移支付，建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，清理现行专项转移支付配套政策等。

7.财政收支管理。收入方面，重点关注国有资本收益管理和税收优惠政策规范；支出方面，重点关注财政支出结构优化、财政资金绩效、政府购买服务、结转结余资金管理以及国库监管制度完善等。

8.地方政府性债务。重点关注新《预算法》和国发〔2014〕43号文出台后规范地方政府举债融资情况，包括举债融资机制建设、债务规模控制、纳入全口径预算管理、建立政府性债务风险预警和应急处置机制等，以及探索建立地方政府信用评级制度。

9.地方政府与社会资本合作（PPP模式）。重点关注PPP模式相关法治建设、政府部门协调机制、项目合同文本、全生命周期项目管理，以及中长期潜在财政风险等。

10.政府会计改革。重点关注权责发生制的政府综合财务报告制度的构建，探索编制政府资产负债表。

11.助推要素市场化。重点关注土地、资金、劳动力、技术乃至资源环境等生产要素市场化改革推进过程中的财政制度设计，优化支持就业、科技创新和生态文明建设等领域的财政政策。

12.社会保障体系。重点关注社会保障财政投入制度，社会保障预算制度，和推进机关事业单位养老保险制度改革，构建多层次社会保障体系。

13.城乡发展一体化。重点关注农民承包地的流转、抵押和担保，农村合作经济的发展，完善农业保险制度，改革农业补贴制度，保护粮食安全，促进基本公共服务均等化等。