

倡导民主

弘扬法治

关注民生

透视社会

# 法治与社会

RULE BY LAW AND THE SOCIETY

陕西省人大常委会机关刊物 中国法治类核心刊物

- ★一纸征集意见稿  
引出古城房屋安全责任的热点
- ★“大督查”促进“大落实”
- ★官办法援机构的“广州模式”
- ★官员违纪有哪些  
千奇百怪的借口?
- ★如何化解突发  
事件网络舆情
- ★2015年十大怪诞贪官

**反家暴立法:**

**行走理想  
与  
现实之间**

2016 1

年第 期总第193期

¥ 定价: 6.50元

ISSN 1009-3141

万方数据

□ 主管 陕西省人大常委会  
□ 主办 陕西省人大常委会办公厅

□ 名誉顾问 宋洪武  
□ 顾问 王占峰 乌永陶 石峰 冯继红  
安 东 任贤良 刘建明 孙惜玲  
朱静芝 邵向农 张迈曾 张建申  
何绍仁 何铁虎 宋昌斌 吴前进  
陈忠实 陈宝根 李晓东 杜航伟  
郑宗林 岳 峰 周耀生 胡太平  
胡 悦 赵亚宏 赵庆明 姚金川  
贾平凹 贾 宇 唐俊昌 袁 朗  
郭 瑞 曹世玉 阎庆文 黄 玮  
强 力 韩水岐 景俊海 雷孟斌  
薛保勤  
(按姓氏笔画排名)

□ 社 长 杨讲生  
□ 总 编 黄 朴

□ 编辑部副主任 李卫锋  
□ 编 辑 李卫锋 燕子 伊 心  
□ 新闻热线 (029) 87293384  
(029) 87294636

□ 美术制作部主任 傅凯荣  
□ 设计制作 陕西省人大报刊社美术制作中心  
□ 电 话 (029) 87294381  
□ E-mail: 993144427@qq.com  
□ QQ: 993144427

□ 广告主管 蒋宇罡  
□ 广告经营许可证 6100004000098  
□ 电 话 (029) 87292821 87293347

□ 社长助理 范力非  
□ 发行部主任  
□ 电 话 (029) 87291377  
(0) 13909200956

□ 社 址 西安新城省政府大院  
□ 邮 编 710006  
□ 传 真 (029) 87292360  
□ E-mail: fzysh126@126.com

□ 帐 号 西安市内 法治与社会杂志社  
3700021309014446401  
工行新城支行 0102055  
西安市外 法治与社会杂志社  
3700021309014446401  
工行民乐园支行(新城)  
102791000103

□ 印 刷 西安新华印务有限公司  
□ 发 行 陕西省报刊发行局  
□ 定 价 6.50元

□ 国际标准刊号 ISSN1009-3141  
□ 国内统一刊号 CN61-1354/G4

□ 邮发代号 52-191

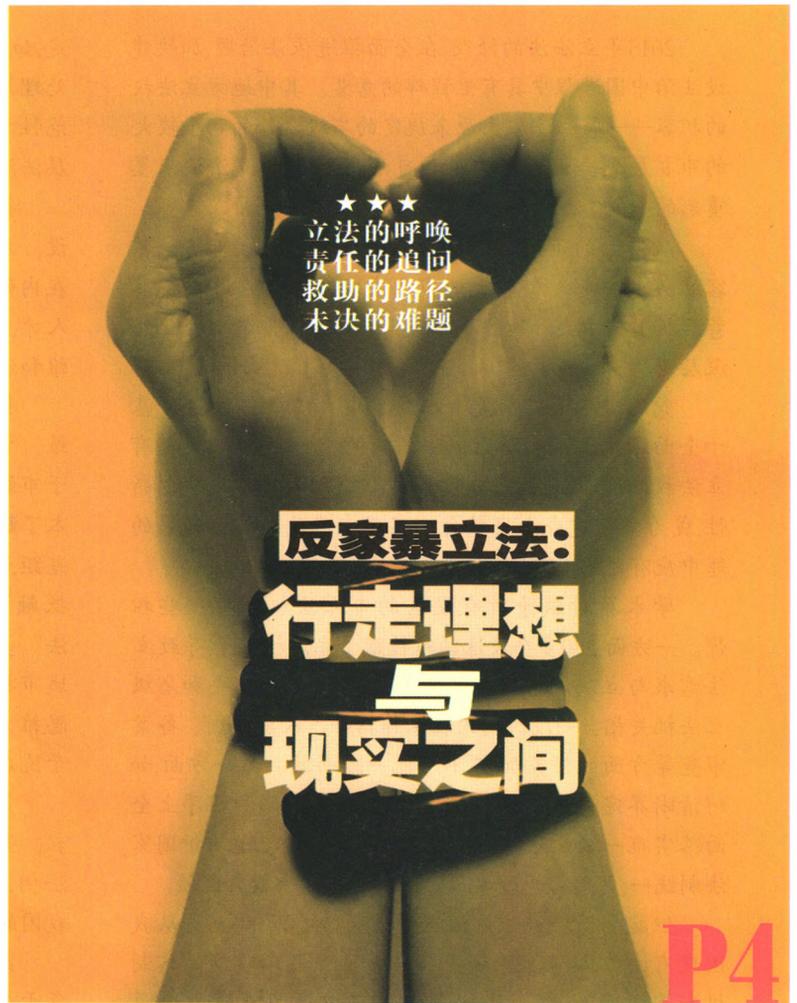
《法治与社会》  
官方微信  
请扫描二维码关注



# CONTENTS

# 目录

## ★封面聚焦 FENGMIANJUJIAO



## ★卷首 JUANSHOU

1 推进设区的市立法不能急于求成

□ 冯玉军

# 人大近期要事

(2015年11月25日——2015年12月25日)

# 目录

◇11月25日,省人大常委会副主任李金柱带领省人大调研组在渭南对《陕西省实施<中华人民共和国道路交通安全法>办法》执行情况进行调研评估。

◇11月25日,省人大常委会法工委召开立法工作总结会。省人大常委会副主任安东出席会议并讲话。

◇11月27日上午,省人大常委会法制工作委员会召开党课学习会议。省人大常委会副主任安东作《践行“三严三实”要做到五个正确认识和五个坚持》主题授课。

◇12月1日下午,省人大常委会召开党组扩大会议,传达学习省委常委会议会议精神,讨论省人大常委会党组班子和驻会委员“三严三实”专题民主生活会实施方案。

◇12月2日上午,省人大常委会召集我省部分人大代表进行座谈,就提请省十二届人民代表大会第四次会议进行审议的《陕西省地方立法条例(修订草案)》征求意见。省人大常委会副主任安东出席并讲话。

◇12月3日下午,省人大常委会副主任安东带队赴西安市碑林区长安路街道办调研,广泛征求社会各界对《陕西省地方立法条例(修订草案)》的意见和建议。

◇12月8日,省人大常委会召开《陕西省地方立法条例(修订草案)》研读学习专题会。省人大常委会副主任安东出席会议并讲话。

◇12月9日,省人大常委会副主任安东带队赴渭南调研,组织部分省人大代表审议讨论《陕西省地方立法条例(修订草案)》,征集修改意见和建议。

◇12月9日下午,省人大常委会副主任李金柱为省人大内司委、常委会民宗侨外工委党支部的党员干部讲授“三严三实”专题党课。

◇12月14日,省人大常委会副主任安东带领省人大常委会法工委、办公厅相关负责同志,赴西咸新区调研有色光电新能源产业化生产情况。

◇12月15日上午,省人大常委会副主任吴前进在柞水县主持召开“两联一包”脱贫攻坚联席会,听取省级相关部门、参扶单位及柞水县关于“两联一包”脱贫攻坚情况汇报,研究并安排今后的脱贫攻坚工作。

◇12月15日下午,省人大常委会办公厅和省政府办公厅联合召开《陕西省现代农业园区条例》和《陕西省食品小作坊小餐饮及摊贩管理条例》(简称“三小”)宣传贯彻电视电话会议。省人大常委会副主任安东、副省长冯新柱出席会议并讲话。

◇12月16日上午,省人大常委会党组召开党组扩大会议,讨论研究省人大常委会党组领导班子对照检查材料。

◇12月16日上午,省人大常委会召开省十二届人大常委会第77次主任会议。会议听取了省人大常委会办公厅关于召开省十二届人大常委会第二十四次会议的安排意见、省人大常委会关于委托起草地方性法规工作的规定(讨论稿)等。

◇12月17日上午,省人大常委会副主任李金柱主持召开联系代表座谈会。

◇12月18日上午,省人大法制委邀请省人大常委会立法咨询专家中六位法律方面专家,对修订的《陕西省地方立法条例(修订草案)》进行了专题论证。省人大常委会副主任安东出席会议。

◇12月21日,全省乡镇人大主席培训班在西安开班。省人大常委会副主任胡悦出席开班式并讲话。

## ★人大 RENDA

- 人大新事** 19 丽水人大首试质询权 □陈波
- 人大研究** 22 增强执法检查实效的路径探索 □卢鸿福
- 辩论大厅** 24 副市长当选本级人大常委会副主任需要辞去副市长职务吗  
□滕修福 段莎 赵明波 翟峰 张天科 王鸿任 文毅 沈彦科
- 委员论坛** 28 陕西地下水保护管理将步入法制化轨道
- 市县巡礼** 30 一纸征集意见稿引出古城房屋安全责任的热点 □张小青  
32 “大督查”促进“大落实” □赵攀强 李道广 邓发平  
34 同辟一片新天地 □赵明波 周伟  
——安康市人大常委会开展避灾扶贫搬迁工作评议侧记
- 信息点击** 76 法治建设 立法先行《陕西省地方立法条例(修订草案)》征求意见等

## ★法治 FAZHI

- 法案在线** 36 一个市长的溺亡之谜 □周群锋  
39 抢劫银行,“地产大鳄”亿万资产该如何定性 □亚萍 小非
- 法眼天下** 42 官办法援机构的“广州模式” □张丽娥  
46 官员违纪有哪些千奇百怪的借口? □郑端端
- 立法经纬** 48 立法打响反恐攻坚战 □江平 邹伟

## ★社会 SHEHUI

- 媒体精粹** 55 一个年轻公务员的官场心态 □王振国  
58 化解信访难题的“恩施经验” □汤瑜
- 焦点观察** 50 如何化解突发事件网络舆情 □毛志伟  
53 2015年十大怪诞贪官 □树云峰
- 民生民意** 60 全面二孩政策背后的数据迷局 □戴玉
- 史海回眸** 73 中央苏区立法实践的探索及启示 □肖志恒

## ★专栏 ZHUANLAN

- 众议** 16 莫使人大财政预算监督“形式化” □郑晓军  
17 公开负面清单是提高检查实效的关键一步 □卢鸿福  
18 推动县乡人大工作与建设与时俱进 □丁爱萍
- 专题报道** 62-72

版权所有,未经许可不得翻印转载

本刊来稿,文责自负,一律不退稿

本刊声明:投稿一经采用,即表明作者将该作品的专有出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权报酬我刊将在作品发表时一次性支付。如有不同意见,请在投稿时向本刊声明。

# 热烈祝贺省十二届人大四次会议胜利召开

## 创业在于奋斗 成功重在诚信

### ——记旬阳大地建设集团董事长杨荣玉



董事长 杨荣玉

秦巴山水造一方沃土，河源文化蕴世代俊杰。陕西旬阳大地建设集团是旬阳民营企业中一颗璀璨的明珠，它的旗下有四家子公司。企业注册资本5412万元，资产总额超过几亿元，公司管理人员近百人，员工数百人，是旬阳民营企业中第一家组建集团，成为旬阳民营企业里的一面旗帜。然而这个企业的董事长、总经理却是一个白手起家的农民工——杨荣玉。



陕西旬阳大地建设集团2015年工作会议

杨荣玉出生在一个贫困的农民家庭，自幼在困窘中生活，在奋斗中成长，艰苦锤炼了他坚强的意志，家风塑造了他厚重的品格。1981年，他高中毕业，那时刚满18岁，就到沙沟乡建筑队打工，几年后随着建筑队的发展从山村走进了县城；因为他勤劳诚实，也从材料员、木工、泥工当上了项目经理。梅花香自苦寒来，宝剑锋从磨砺出。15年的历练他开始成熟

了，有了自己的想法，萌发了独自创业的愿望，也暗暗地积攒着实力。1997年他注册了自己的公司——陕西旬阳大地建筑工程有限公司并担任经理。由此踏上了创业之路走向大步发展的历程。

“铸造精品工程，树立诚信企业”是他的质量观经营观。首接旬阳财政局办公楼建设，在施工中他严格管理，层层把关，垫付资金提前交付工程，竣工验收时被评为优质工程，创市级文明工地，这在当时的旬阳并不多有，由此一炮打响，诚信、务实、信得过的名声传开，接踵而来的工程每每中标，几年的努力他的实力增强了。



杨荣玉董事长向国家住建部领导汇报瑞莲小区规划情况

2006年投资2000多万元注册了旬阳世纪房地产开发有限公司，开发了旬阳荷花小区，建筑面积6万多平米，开辟了乡村居民入城居住的先河。2009年投资近600万元注册了世纪明珠酒店公司，开办玉兰酒店、三星级美华大酒店，在当时堪称旬阳的一流水平，是接待贵宾的首选酒店。同年投资上亿元资金开发瑞莲世纪苑（简称瑞莲小区）。目前已完成了一、二期工程，三期工程正在进行中。2011年投资500多万元注册了百佳衣物业公司，负责管理开发的两个居住小区。公司增多规模变大，为了统一管理协调各公司的关系，2014年以大地建司为母公司独资5412万元注册了大地集团并担任董事长、总经理职务，旬阳第一家独资民营集团公司成立了。

“厚德兴业，创业利民”是他的理念。在旬阳只要提到杨荣玉的名字

都情不自禁地赞颂道“德行好、诚信高、信得过”，这是有口皆碑的事实，他不论是对上级领导、公司员工、客户、群众都是一视同仁，不论是做事或是言语宁可自己吃亏也不伤害别人，不论是争议、矛盾他都坦然面对。处处与人为善，遇事大道，高调做事，低调做人，贵而不骄，富而不淫，这种金玉般的品格印证了吃亏是福，争利多祸的说法。这也是他的企业兴旺之根发达之源。

为了适应新常态下的经济发展，他不断的参加培训学习，取得了本科学历，考取一级建造师资质，2014年晋升为建筑业高级工程师。他的管理日趋规范。他不仅是为了挣钱而是为了创业，更重要的是为了为人民谋利益，他的企业解决了数百人的就业，每年纳税千万元，被评为安康市纳税前50强，旬阳纳税前十强，为旬阳经济振兴作出重要的贡献。

虽然饱受创业的辛酸，但也佩戴了许多荣誉的光环。通过十几年的不懈努力公司先后获得陕西省质量服务信誉3A级单位、安康市守合同重信用企业、安康市劳动保障守法诚信单位、旬阳县纳税十强企业、城关镇五好党支部等20多项荣誉。个人先后获得旬阳县优秀乡土人才、青年兴业领头人、扶贫济困光彩助学模范、创建省级园林县城先进个人，2013年被评为旬阳民营企业十大英才，他的业绩和荣誉在旬阳当代英才馆展出，先后当选为旬阳县第六届政协委员、旬阳县第十一届人大代表等。

2015年集团成立了农民工业余学校，请职业院校专业老师和企业名家到公司培训，现已培训员工200多人，均已取得中高级从业资格证书，同时派集团的中高层管理人员到外地参观学习，开阔视野提高管理水平，最近提出用两年时间将集团公司升为一级资质企业，要求集团的员工相对稳定，把农民工逐步培养成专业化、职业化，改称农民工为新型工人“职业工”。

生命不息奋斗不止，虽然年过半百，却意志昂扬。他树立了新的发展目标——创百年企业。

（孙建武 王耀林）



杨荣玉董事长和员工们在一起