

中文社会科学引文索引（CSSCI）来源期刊

中国人文社会科学核心期刊

全国中文核心期刊

RCCSE权威期刊

全国三十佳社科学报

中国人文社科学报核心期刊

人大复印报刊资料重要转载来源期刊

国家行政学院学报

# 国家行政学院学报

Journal of Chinese Academy of Governance

2016 **3**

# 国家行政学院学报

GUOJIA XINGZHENG XUEYUAN XUEBAO

6月20日出版(双月刊)  
2016年第3期(总102期)

主管、主办单位

国家行政学院

编辑出版

国家行政学院  
学报编辑部

编辑委员会

主任 陈宝生

副主任 杨克勤

委员

(按姓氏笔划排序)

丁元竹 于军

马庆钰 马宝成

王宝明 史美兰

乔仁毅 刘峰

刘旭涛 孙晓莉

朱国仁 祁述裕

张占斌 张孝德

时和兴 杨小军

陈炳才 范文

胡建森 郭晓来

龚维斌 焦利

董小君 慕海平

薄贵利

主编 马宝成

副主编 杨海洋

编辑部主任 杨海洋

栏目主编 冶晓梅

葛卫

编辑 黄伟

谢庆

## 名家视角

- 4 胡鞍钢等 中国开创“新经济”  
——从缩小“数字鸿沟”到收获“数字红利”

## 本期焦点:行政审批制度改革

- 14 马怀德 行政审批制度改革的成效、问题与建议  
19 杨伟东 职业许可的变革  
25 张红 论行政备案的边界

## 公共管理与行政改革

- 30 孙锐 “十三五”时期我国人才管理体制改革的  
相关问题探讨  
35 王振 构建具有国际竞争力的人才吸引政策  
研究  
40 赵永乐 人才管理政府与市场关系研究  
45 易丽丽 发达国家人才吸引政策新趋势及启示

## 社会治理

- 50 关信平 论当前我国社会政策托底的主要任务  
和实践方略  
56 王晓毅 精准扶贫与驻村帮扶  
63 黄承伟 刘欣 新中国扶贫思想的形成与发展  
69 仇雨临 张忠朝 贵州少数民族地区医疗保障  
反贫困研究

## 经济发展与改革

- 76 马晓河 新时期我国需要新的粮食安全制度安排

中文社会科学引文索引 (CSSCI) 来源期刊  
 中国人文社会科学核心期刊  
 全国中文核心期刊  
 RCCSE 权威期刊  
 全国三十佳社科学报  
 中国人文社科学报核心期刊  
 人大复印报刊资料重要转载来源期刊

- 81 唐天伟 欧阳瑾 我国城乡居民信息消费与收入  
 差距的实证分析
- 86 薛紫臣 董小君 互联网金融流动性风险生成机理  
 及化解
- 92 李 晶 林秀芹 专利侵权惩罚性赔偿的法经济学  
 分析

**决策咨询**

- 97 刘兆征 农业转移人口市民化的意愿、障碍及对策  
 ——基于山西的调查分析
- 103 孙 林 国家治理现代化视域中打车软件的治理  
 研究
- 108 刘 佳 刘昊凝 中国文化软实力传播的单一性  
 困境及对策  
 ——以中国文化软实力在美国  
 传播的实证调查为视角

**比较与借鉴**

- 113 周建高 蒋 寅 解决城市交通拥堵必须改善土地  
 利用结构  
 ——以中国和日本比较研究  
 为视角
- 118 韩春晖 域外“两权分离”的基本模式及启示
- 123 傅宏宇 美国预算立法中的跨年度平衡及自动  
 减支机制
- 128 英文目录

国内外公开发行  
 邮发代号：2-364  
 国外发行代号：BM3398  
 广告经营许可证：  
 京海工商广字 0316 号  
 编辑部地址：  
 北京市海淀区长春桥路 6 号  
 邮 编：100089  
 编 辑：010-68929341  
 传 真：010-68928913  
 外 联：010-68929976  
 联系人：姜克力  
 承 印：北京强华印刷厂  
 定 价：¥12

本期执行编辑  
 葛 卫

翻 译 宋雄伟  
 美 编 李东岭

版权声明：本刊已许可中国知网、万方数据、维普网、人民网、中国经济网等网站以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。其著作权使用费与本刊稿酬一并支付。作者向本刊提交文章发表的行为即视为同意我编辑部上述声明。

敬告作者：本刊不收取版面费、审稿费等任何形式费用。

本刊唯一投稿邮箱：  
 xuebao@nsa.gov.cn

期刊基本参数：CN11-4079/D·1999·b·A4·128·zh·P·¥12.00·3800·22·2016-03

# Essential Contents

---

China Develops “New Economy”——From Reducing “Digital Division” to Obtaining “Digital Dividend” .....	Hu An – gang etc. (4)
Effect, Problems and Suggestions of Administrative Examination and Approval System Reform .....	Ma HuaI – de (14)
Reform of Occupational License .....	Yang Wei – dong (19)
Discussion on the Boundary of Administrative Filing .....	Zhang Hong (25)
Discussion on Relevant Problems of the Talents Management System during the Period of the “13th Five – Year Plan” .....	Sun Rui (30)
Research on Establishing Talents Policy with International Competitiveness .....	Wang Zhen (35)
Research on the Relationship between the Government and the Market Regarding Talents Management .....	Zhao Yong – le (40)
Talents Policy and Enlightenment of the Developed States .....	Yi Li – li (45)
Main Tasks and Practical Strategies of Social Policy underpinnings in China .....	Guan Xin – ping (50)
Targeted Poverty Alleviation and Staying at Villages for Support .....	Wang Xiao – yi (56)
Formation and Development of Poverty Alleviation Thoughts in China .....	Huang Cheng – wei & Liu Xin (63)
Research of Anti – poverty by Medical Security in Ethnic Minority Areas of Guizhou .....	Qiu Yu – lin & Zhang Zhong – chao (69)
China Needs New Food Safety System Arrangement during the New Period .....	Ma Xiao – he (76)
Empirical Analysis on Information Consumption and Income Gap between Urban and Rural Residents in China .....	Tang Tian – wei & Ouyang Jin (81)
Internet Financial Liquidity Risk Generation Mechanism and Solution .....	Xue Zi – chen & Dong Xiao – jun (86)
Legal – Economic Analysis on Patent Infringement Punitive Damages under the Accumulative Innovation Horizon of China .....	Li Jing & Lin Xiu – qin (92)
Will, Obstacle and Countermeasure of Citizenization of Agricultural Population Transformation——Based on the Investigation and Analysis of Shanxi .....	Liu Zhao – zheng (97)
Taxi – taking Software and its Governance under the Context of State Governance Modernization .....	Sun Lin (103)
Single Dilemma and Diversified Countermeasures of Chinese Cultural Soft Power Transmission——With the Empirical Investigation of Chinese Cultural Soft Power Spreading in America as the Perspective .....	Liu Jia & Liu Hao – ning (108)
Solving Urban Traffic Congestion needs to Improve the Land Use Structure ——A Comparative Study between China and Japan .....	Zhou Jian – gao & Jiang Yin (113)
Research on Separation of Management Authority from Judicial Authority of Judicial Administrative Affairs Abroad .....	Han Chun – hui (118)
Cross – year Balance and Automatic Spending Cut Mechanism in the Budget Legislation of the States .....	Fu Hong – yu (123)

# 行政审批制度改革的 成效、问题与建议

马怀德

(中国政法大学, 北京 100088)

**【摘要】**党的十八大以来, 各级政府不断深入推进行政审批制度改革, 从力度、覆盖面和效果上来看, 都取得了显著成果。然而改革中也有许多不足之处, 包括改革的社会感受度不明显, 类型化不足, 明减暗增、上减下增的现象依然存在, 法治化程度有待提高, 程序有待完善。因此, 在接下来的改革中, 应坚持问题导向、目标导向和成效导向, 从数量控制型改革转向质量提升型改革, 分类推进, 与政府机构改革和转变政府职能统筹进行、一体谋划, 修改《行政许可法》, 运用法治思维和法治方式深化改革, 完善改革程序。

**【关键词】** 行政审批制度; 简政放权; 转变政府职能; 法治政府建设

**【中图分类号】** D922.1 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1008-9314(2016)03-0014-05

简政放权既是法治政府建设的基本内容, 也是政府依法全面履行职责的重要目标。本届政府成立以来, 从中央到地方不断推进行政审批制度改革, 深入落实简政放权、放管结合、优化服务, 取得了显著成效。在大刀阔斧推进行政审批制度改革的同时, 必须坚持依法行政, 善于用法治思维和法治方式推进改革, 将审批制度改革全面纳入法治轨道。

## 一、党的十八大以来行政审批制度改革的 成效和特点

党的十八大以来, 各级政府全面清理并公开行政审批事项, 建立权力清单、负面清单和责任清单, 取消非行政许可审批项目, 进一步下放审批权限, 对转变政府职能, 优化公共服务, 激发社会活力, 鼓励大

众创业、万众创新发挥了重要作用。

从数量上看, 截至2016年2月底, 本届政府已分9批取消下放599项国务院部门行政审批事项, 占本届政府成立之初国务院部门审批事项的39%, 提前两年多完成本届政府任内减少三分之一行政审批事项的承诺, 简政放权、放管结合工作取得明显成效。

从覆盖面来看, 取消下放的行政审批事项主要集中在市场经济和市场监管领域。例如, 《国务院关于取消13项国务院部门行政许可事项的决定》(国发〔2016〕10号)取消了经营流通人民币审批、进入全国银行间同业拆借市场审批、商业银行跨境调运人民币现钞审核、中药材生产质量管理规范(GAP)认证、被清算的外资金融机构提取本息资产审批、其他期货经营机构从事期货投资咨询业务资格审批, 都与

**【收稿日期】** 2016-05-01

**【作者简介】** 马怀德, 中国政法大学副校长、教授、博士生导师。

ISSN 1008-9314



国际标准刊号 ISSN 1008-9314

国内统一刊号 CN11-4079/D

邮发代号2-364 定价 12.00元