



重庆市人大常委会机关刊物

# 公民导刊

June  
2013  
总第174期

6



人大三问未成年人保护

“三方联动”扩大代表知“民”度

周恩来在重庆的统战实践

授权立法是与非

## 法治护航全民旅游

封面人物：彭云禄

ISSN 1008-4037

万方数据  
国内统一连续出版物号：CN50-1004/D 国际标准连续出版物号：ISSN 1008-4037 邮发代号：78-156 零售价：6.00元



# 公民导刊

重庆市人大常委会机关刊物  
政治法律伦理社会综合性新闻月刊

2013年第6期/总第174期

主管单位：重庆市人大常委会  
出版发行：公民导刊杂志社

## 特别支持单位

中国邮政储蓄银行重庆分行(行长：林茂新)  
中国移动通信集团重庆有限公司  
重庆烟草工业有限责任公司  
重庆长安汽车股份有限公司(董事长：徐留平)  
重庆环彬房地产开发有限责任公司(董事长：姚中环)  
长安福特马自达汽车有限公司

## 支持单位

重庆市邮政公司  
重庆市小康工业集团股份有限公司  
重庆酉阳时代建设开发有限公司

指导委员会顾问：张 轩 谭栖伟

指导委员会主任：周 旬

指导委员会副主任：张正旭 彭光庆 吴卫国(执行)  
喻体金

指导委员会委员：余 捷 王元楷 李元鹤  
高进进 张远林 兰运华 石小川 蔡开文  
张良皓 屠 锐 刘丹文 封蛟龙 马春生  
张 山

总 编 辑：王兆秋

副总编辑：马 塞 李成琳

总编助理：李 平

编辑部副主任：廖灿勇 美术编辑：伯 艳

记者部主任：王君宏 副主任：刘金川

专题部主任：彭应芝 副主任：王志剑

法律顾问：重庆索通律师事务所 韩德云

社 址：重庆市渝中区人和街15号星都大厦13楼

网 址：<http://www.ccpc.cq.cn/>

电子邮件：gmdkjb@163.com

邮政编码：400015

电 话： 总编室：(023) 63606768

编辑部：(023) 63652539 记者部：(023) 86589963

专题部：(023) 63653186 发行部：(023) 63623972

《公民导刊》订阅热线：(023) 63652587

本刊坚持“专稿专投、独家首发”的原则。请作者自留底稿，恕不退稿。凡三个月未见刊的文章，作者可另投其他刊物。

印刷单位：重庆华林天美印务有限公司

发行范围：国内外公开发行

订 阅：公民导刊杂志社发行部

国际标准连续出版物号：ISSN1008—4037

国内统一连续出版物号：CN50—1004/D

零售价：6.00元

邮发代号：78—156

广告经营许可证号：011580

中国人大新闻 [www.people.com.cn](http://www.people.com.cn)  
人民网 [www.people.com.cn](http://www.people.com.cn)

本刊网络支持媒体  
万方数据

## 目录 CONTENTS



### 本期头条

## 法治护航全民旅游

6

- 07 立法进程中的“重庆声音”/王君宏
- 09 如何保障“人在旅途”?/王君宏
- 11 让旅游迈入法治轨道/张双山

## 人大足音

### 专题报道

14

- 14 人大三问未成年人保护/刘金川

### 建议追踪

18

- 18 开往幸福的“农村公交车”/范庆凤

### 新法解读

20

- 20 规范统计管理 防止行政干涉/洪丰

### 创新平台

22

- 22 “三方联动”扩大代表知“民”度/王君宏 刘成芳
- 24 广州人大“市民议政厅”火爆开场/章宁旦

### 履职路上

26

- 26 盯紧政府用好每一分钱/罗蔚
- 28 “专项监督”激活代表履职潜能/罗蔚
- 29 “把脉问诊”助推农业产业化/王咨人



## 代表素描

31

- 31 “大边城”旅游逐梦人/庄枝新 杨济发  
32 “吃亏代表”不言悔/郑清伦 王军章

## 探索研究

34

- 34 人事任免权的立法设计和实践思考/柳发进 滕修福  
36 “四个加强”强化人大机关建设/刘大敏  
37 加强人大制度建设 发挥县级人大作用/屈小强



P22 “三方联动”扩大代表知“民”度

## 法治时空

### 聚焦

38

- 38 授权立法是与非/帅恒

### 争鸣

42

- 42 人大常委会内设机构人员应该由谁提请任免?  
42 “主任”不宜提出任免议案/李庚  
42 主任会议提名符合集体行权原则/李金荣  
42 主任会议提请任免未尝不可/闵金龙  
43 应由“主任”提请任免/刘斌  
43 主任会议确定“主任”提请任免/孙轩柏

### 拍案说法

44

- 44 换地建房起纠纷 扩大治疗谁来买单? /龙梦  
万方数据

## 办案手记

46

- 46 执行法官的十年“不了情”/王要勤

## 律师信箱

47

- 47 拒绝协助法院调取证据会担责吗? (外二则)

## 公民广场

### 记录

48

- 48 周恩来在重庆的统战实践/杨耀健

### 说长道短

50

- 50 保护公民隐私互联网经营者责无旁贷/乔新生  
50 环保治污应跳出执法怪圈/吴昊  
51 公务员聘任制须打破待遇终身制/刘英团

### 文苑

52

- 52 婉约东溪/张涌  
52 最该补上“人文”这一课/李北陵  
53 色彩斑斓/萧敏

### 书屋

54

- 54 这个人和他的使命/傅高义

- 前插1 市四届人大常委会举行第三次会议/杨波  
前插4 为山区少数民族儿童送关爱/杨波  
后插1 书香墨韵

01/巴山新语 02/一月扫描 56/编读往来

### 专题

- 后插2 从梦境到现实, 极速4G来了!

- 后插4 责任挂在他心头  
——记大足区人大代表、重庆云达实业有限公司董事长彭云禄