

中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

# 宏观经济管理

HONGGUANJINGJI GUANLI



QK2134031

## 【本期要目】

- 我国经济运行稳中加固稳中向好  
宁吉喆 /1
- 国务院新闻办公室举行新闻发布会  
支持浦东新区高水平改革开放 打造社会主义现代化建设引领区  
本刊记者 /4
- 为建成社会主义现代化强国不懈奋斗  
——中国共产党领导经济建设的成就和经验  
国家发展改革委政策研究室 /12
- 公募REITs：基础设施融资新方式  
张捷 /14
- “十四五”时期应从四个方面完善住房市场体系  
荣晨 /36
- 新发展阶段保障国家粮食安全的思路与对策  
杨刚强 肖广宇 王海森 /46



万方数据



2021年8月



月刊(总第454期)

# 宏观经济管理

2021年8月第8期(总第454期)

8月8日出版

## 目次 CONTENTS

### 特稿

- 我国经济运行稳中加固稳中向好 ..... 宁吉喆 1  
国务院新闻办公室举行新闻发布会  
支持浦东新区高水平改革开放 打造社会主义现代化建设引领区 ..... 本刊记者 4

### 奋斗百年路 启航新征程

- 为建成社会主义现代化强国不懈奋斗  
——中国共产党领导经济建设的成就和经验 ..... 国家发展改革委政策研究室 12

### 观察思考

- 公募REITs: 基础设施融资新方式 ..... 张捷 14  
完善地方政府应急预算资金监督制度  
——基于新冠肺炎疫情防控的考察 ..... 周隆武 苗庆红 钟明熹 22  
提升高技术产业投资结构与新发展格局内在需求适配度 ..... 应晓妮 28

### “十四五”建议

- “十四五”时期应从四个方面完善住房市场体系 ..... 荣晨 36

### 三农问题

- 新发展阶段保障国家粮食安全的思路与对策 ..... 杨刚强 肖广宇 王海森 46  
强化乡村人才支撑有效供给 实现脱贫攻坚乡村振兴有效衔接  
..... 张静宜 陈洁 54

### 区域发展

- 京津冀煤改气电政策实施效果及建议 ..... 黄勇 牛惠亭 李谷成 61

### 信用建设

- 构建企业法人社会信用综合评价指标体系 ..... 王昕生 毕俊杰 69

### 研究探讨

- 管网独立开放下天然气市场发展及建议 ..... 王小洋 郭璘 郑正 76  
提升资源型城市财政自给能力 ..... 宋文 84

### 监测预测

- 国民经济运行图示 ..... 国家发展改革委综合司国际形势分析处 91

# Macroeconomic Management

NO.454 August, 2021

---

## Contents

China sustains steady economic growth.....	<i>Ning Jizhe</i> 1
Support high-level reform and opening up in the Pudong New Area in Shanghai and build it into a pilot zone for socialist modernization Press conference of the State Council Information Office of the People's Republic of China.....	<i>Print Journalist</i> 4
Make unremitting efforts for building China into a great modern socialist country ——The achievements and experience of the CPC in leading economic development .....	<i>NDRC Office of Policy Studies</i> 12
Publicly-offered REITs: a new way for infrastructure financing.....	<i>Zhang Jie</i> 14
Improve the system for supervising the emergency budget fund of local governments ——Based on a survey on COVID-19 prevention and control.....	<i>Zhou Longwu, Miao Qinghong, Zhong Mingxi</i> 22
Make the hi-tech industrial investment structure more adapted to the internal needs of the new development paradigm .....	<i>Ying Xiaoni</i> 28
Improve the housing market system from four aspects during the 14th "Five-Year Plan" period .....	<i>Rong Chen</i> 36
The thoughts of and countermeasures for ensuring food security in China in the new development period .....	<i>Yang Gangqiang, Xiao Guangyu, Wang Haisen</i> 46
Strengthen effective supply of talents in rural areas, realize effective linkage between poverty alleviation and rural vitalization .....	<i>Zhang Jingyi, Chen Jie</i> 54
The effects of and suggestions on the implementation of the policy on "replacement of coal with natural gas and electricity" in Beijing, Tianjin and Hebei .....	<i>Huang Yong, Niu Huiting, Li Gucheng</i> 61
Build a indicator system for comprehensive evaluation of the social credits of enterprise legal persons .....	<i>Wang Xinsheng, Bi Junjie</i> 69
The development of the natural gas market in the condition of independent pipeline operation and suggestions .....	<i>Wang Xiaoyang, Guo Jin, Zheng Zheng</i> 76
Enhance the financial self-sufficiency capability of resource-dependent cities .....	<i>Song Wen</i> 84



# 奋斗百年路 启航新征程

庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

## 陕西榆林：锚定碳中和 践行新理念

### 加快建设迈向现代化的资源型领航城市

本刊讯 陕西省榆林市是国家级能源化工基地和现代煤化工产业示范区，是黄河中游重要的节点城市。榆林资源富集，2020年煤油气产量分别占全国中产量的13.3%、5.4%和10.9%，电力装机容量达到3587万千瓦，是国家“西煤东运”“西气东输”“西电东送”的重要源头，为服务国家能源安全战略作出积极贡献。碳达峰碳中和目标提出后，榆林及时调整思路、加快转型，努力为资源型城市率先实现“双碳”目标探索路径、作出示范。

**奋力推动高碳城市低碳化发展。**榆林下决心扭转粗放发展局面，下硬茬遏制“两高”项目盲目发展，主动压减总投资超过7000亿元的“两高”项目，及时启动规上工业企业“亩均效益”综合评价，数次邀请院士专家研讨榆林碳达峰碳中和路径，积极推动资源开发利用由“坚持煤向电转化、煤电向载能工业品转化、煤油气盐向化工产品转化”向保障国家能源安全转变，产业体系由能化主导向优势要素支撑多元融合转变，发展动力由资源驱动向科技引领创新驱动转变，初步探索出高碳城市低碳化发展的路径。

**聚力创建能源革命创新示范区。**聚焦“两链”融合发展，榆林大力实施科技创新和人才强市战略，国科大能源学院榆林分院首批学生入学，中科院洁净能源创新研究院榆林分院即将投运，西北大学碳中和学院正式挂牌，秦创原创新驱动平台榆林“创新飞地”全面布局，鄂尔多斯盆地CCUS集输中心等科技基础设施加快落地。全面推开以降低单位工业增加值能耗为核心的工艺流程再造和节能减排技术改造，国内最大规模的国华锦界电厂二氧化碳捕集利用示范工程正式投产，“液态阳光”等一批试验示范项目为能源化工产业实现低碳化再造和循环化改造全面提速。

**加速培育壮大新动能。**榆林坚持以资源换产业、以资本引项目、以上游补下游的总思路，

“煤亮子”等一批平台企业蓬勃发展，为榆林加速新旧动能转换奠定了坚实基础。

**高位推进生态文明建设。**榆林坚持“北治沙、南治土、全域治水”，林草覆盖率由建国初期的0.9%提升到36%，年入黄泥沙量由建国初的5.13亿吨减少到2.12亿吨，境内860万亩流沙全部得到治理，将陕西绿色版图向北推进400公里，成为全国干旱半干旱沙区首



榆林神南“煤亮子”煤炭生产综合服务平台



国内最大规模火电厂二氧化碳捕集示范工程在榆林正式投产



靖边无人机试验测试中心项目一期建设完工投入使用



顺丰大型民用货运无人机在榆林实现超视距长距离航线载货首飞



榆林黄土高原水土流失及生态治理成效显著

设立总规模150亿元的产业引导基金，聚焦13条重点产业链大力开展“链长制”招商，汉澜石墨烯等一批补短板项目即将投产，新石器无人机等一批先进制造业项目加快建设，远景风机产业园、榆横光伏产业园等一批新能源全产业链项目落地榆林；获批国家级无人驾驶航空试验区，建成靖边无人机测试基地，顺丰大型无人机物流基地加快建设，完成大型民用货运无人机超视距航线国内首飞；神南“煤亮

子”等一批平台企业蓬勃发展，为榆林加速新旧动能转换奠定了坚实基础。个国家森林城市。榆林争创黄河流域矿区污染治理和生态修复试点示范城市，累计治理恢复矿山地质环境面积404平方公里，成功入选全国第二批城市黑臭水体治理示范城市、国家大宗固体废弃物综合利用基地，推开黄河西岸重点生态修复、黄河粗泥沙集中来源区拦沙和干支流综合治理等重点工程，筑牢黄河流域中上游生态屏障。（本刊记者）



榆林金鸡滩煤矿采煤沉陷区治理——白舍牛滩田园综合体项目

