

中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

# 宏观经济管理



- 创新完善宏观调控，推动经济向上向好  
郑栅洁 / 1
- 强化投资项目可行性研究基础作用，推动投资项目转化为有效投资  
本刊记者 / 2
- 促进未来产业健康有序强劲发展  
吴迪 / 5
- 我国消费券发放的成效、问题及建议  
蒋安玲 / 31
- 完善地方政府偿债能力评估机制  
丁树白、清泉 / 56



2023年4月

4

月刊(总第474期)



# 宏观经济管理

2023年4月第4期（总第474期）

4月8日出版

## 目次 CONTENTS

### 特稿

- 创新完善宏观调控 推动经济向上向好..... 郑栅洁 1  
强化投资项目可行性研究基础作用 推动投资项目转化为有效投资  
——国家发展改革委有关负责同志就投资项目可行性研究报告编写大纲及说明答问  
..... 本刊记者 2

### 政策建议

- 促进未来产业健康有序强劲发展..... 吴迪 5  
推进基本公共服务常住人口全覆盖..... 邹一南 13

### 热点问题

- 以数字经济高质量发展加快全国统一大市场建设..... 王德祥 22  
我国消费券发放的成效、问题及建议..... 蒋安玲 31

### 观察思考

- 创新“一带一路”投融资体系..... 李长治 曹忠祥 39

### 区域协调

- 粤港澳大湾区建设背景下广深产业转移  
..... 朱一中 何玮 李璧君 田河 范璐璐 余亮亮 47

### 研究探讨

- 完善地方政府偿债能力评估机制..... 丁树 白清泉 56  
对外贸易中知识产权交易增长态势及建议..... 曾素梅 64  
铁矿石价格形成机制的演化机理及相关建议..... 惠长虹 张华珺 72

### 环球经济

- 数字经济下制造业升级的德国模式及借鉴..... 薛君 许雷鑫 张利 80

### 监测预测

- 国民经济运行图示..... 国家发展改革委综合司国际形势分析处 91

封面 博鳌亚洲论坛国际会议中心（无人机照片）摄影 新华社记者 郭程

# Macroeconomic Management

No.474 April, 2023

---

## Contents

Innovate and improve macro-control and advance the economy to turn for better.....	<i>Zheng Shanjie</i> 1
Strengthen the foundational role of feasibility researches on investment projects and transform investment projects into effective investments ——Relevant NDRC officials answer questions about the compilation outline and explanations of the feasibility study reports on investment projects .....	<i>Print journalist</i> 2
Promote healthy, orderly and vigorous industrial development in the future.....	<i>Wu Di</i> 5
Make basic urban public services cover all permanent urban residents .....	<i>Zou Yi'an</i> 13
Accelerate the development of a unified domestic market through high-quality development of digital economy.....	<i>Wang Dexiang</i> 22
The effects and problems of and recommendations on China's issuance of consumer voucher.....	<i>Jiang Anling</i> 31
Innovate the "Belt and Road" investment and financing system .....	<i>Li Changzhi, Cao Zhongxiang</i> 39
Relocation of industries from Guangzhou and Shenzhen against the background of the development of the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area .....	<i>Zhu Yizhong, He Wei, Li Bijun, Tian He, Fan Lulu, Yu Liangliang</i> 47
Improve the mechanism for assessing debt-paying abilities of local governments .....	<i>Ding Shu, Bai Qingquan</i> 56
The growth trend of intellectual property transactions in foreign trade.....	<i>Zeng Sumei</i> 64
The evolution of the pricing mechanism for iron ore .....	<i>Hui Changhong, Zhang Huajun</i> 72
The German model of upgrading of the manufacturing industry in digital economy and its inspirations.....	<i>Xue Jun, Xu Leixin, Zhang Li</i> 80



# 重庆市北碚区着眼“自己人”

## 深化改革 推动民营经济高质量发展

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展，反复强调“民营企业和民营企业家是我们自己人”。党的二十大鲜明提出“促进民营经济发展壮大”的重要决策。重庆市委、市政府始终把民营经济发展摆在突出位置，2018年，重庆市将北碚区确定为全市唯一民营经济综合改革示范试点区，着力破解制约民营经济发展的政策制度，为民营经济发展探索可复制、可推广的经验。近年来，北碚区着眼“自己人”，破解制约民营经济发展的卡点、难点、堵点、痛点，以改革求突破，以服务暖人心，用一系列新思路、新举措，推动新发展市场主体年均增长68.6%，民营经济税收占比接近80%，吸纳就业超过80%，民营市场主体占比达98%，开创了民营经济高质量发展新局面，推动民营经济迸发出强劲活力。

### 一、搭平台、建体系，推动形成强大合力

北碚区坚持从体制机制改革创新入手，优化领导体系，理顺工作机制，完善配套政策，全方位保障民营经济高质量发展。一是健全组织协调体系。成立以区委主要负责同志为双组长的民营经济发展工作领导小组，以区政府区长为组长的民营企业困难问题协调工作小组，全面加强全区民营经济改革的组织领导。率先组建民营经济发展服务局，作为区政府组成部门统筹协调服务民营经济发展。二是构建政策支持体系。聚焦民营企业需求精准发力，不断完善“1+1+N”政策扶持体系。三是优化企业服务体系。健全政企“直通车”、政企“面对面”机制，坚持区级领导全覆盖直联全区“四上”民营企业，常态化开展大走访、大排查、大服务，主动助企纾困解难。建立助企服务专员、政策解读员机制，推行政策“一网集成”“一窗通办”“免申即享”等创新机制，解决政策信息不对称、申报难等问题。

### 二、优环境、强服务，厚植企业发展沃土

北碚区推进营商环境创新试点城市建设，对标世界银行营商环境评价体系，立足市场需求、企业感受，打造“碚+”营商环境品牌，合力打造市场化、法治化、国际化营商环境。一是营造“碚+”暖心政务环境，持续深化“放管服”改革、全面推行“一件事一次办”“一窗通办”“容缺受理”、简易注销等措施，提高市场主体办事便利度。“三级四务”党群服务体系获评民政部第二批“全国乡镇政府服务能力建设典型经验”。二是打造“碚+”安心法治环境，在全市率先开展企业合法权益补偿救济试点，成立全市首家“商事调解中心”，稳妥高效调处两江联创、三圣实业等重点涉企案件330件。三是培育“碚+”省心市场环境，全面落实市场准入负面

清单，深化商事登记、工程项目审批、投融资机制改革，发布城市机会清单，鼓励和吸引更多民间资本参与重大产业、基础设施补短板和科技创新项目建设。

### 三、出实招、解难题，纾困助企健康发展

聚焦民营企业发展急难问题，开展“稳存量、扩增量、提质量”专项行动，整合各方资源力量想法子、搭台子、给路子，精准有效为企业解难题办实事。一是破解创新难。实施科技型企业“育苗造林”工程，市级科技型企业达2854家，高新技术企业达到350家。全社会研发经费投入强度达5.09%，保持全市第一。

二是破解融资难。构建“2+3+N”助推民营经济发展金融举措体系，即：间接融资和直接融资等2类政策清单，政府性担保、产业基金和普惠金融平台等3个政府性助贷实体，以及加成贷、青锋贷、惠农贷等N个政银合作产品，打造数字化金融服务平台，累计为区内近千户民营市场主体提供资金支持超过30亿元。三是破解引才难。实施“新时代三千名流”计划，配套“缙云英才”“碚有引力”一揽子政策，加大对人才生活、事业支持力度，帮助企业引育

人才、留住人才。四是破解市场开拓难。设立外经贸发展专项资金，创新提供北碚区“零成本”投保服务，为小微外贸企业免费提供短期出口信用保险。开展外资外贸企业“三送一访”服务，解决外籍高管人才认定、股东间贷款、海外违约理赔等问题困难，为外经贸企业解读国际市场开拓、外贸贷款贴息、促进内外贸一体化发展等政策。

### 四、抓主体、添活力，助燃创新创业激情

北碚区牢固树立“抓发展必抓产业，抓产业必抓市场主体”理念，坚持内部挖潜与外部招引并举，一手抓存量变增量，促进“老树发新枝”，一手抓增量变存量，实现“新枝结硕果”，推动民营企业增总量、扩规模、提质效。一是强化龙头企业引领带动。建立“顶天立地”目标企业库，“一企一策”制定培育方案。二是加大中小企业梯度培育。鼓励引导企业走“专精特新”发展之路，评定市级“专精特新”企业162家，总量并列全市第二；评定国家级专精特新“小巨人”企业18家，总量并列全市第三。川仪调节阀、顺多利等2家企业成功申报第三批国家重点支持“小巨人”企业。三是营造创新创业良好氛围。开展优秀民营企业、民营企业家评选表彰，推荐优秀民营企业家参与全国、全市评先评优。创建新时代“两个健康”先行区，打造“无事不扰、有呼快应、亲清有度、清而有为”良好营商环境。

(本刊记者)

