

中华人民共和国国土资源部主管

# 中国土地

2017  
总第374期

03

影响思想

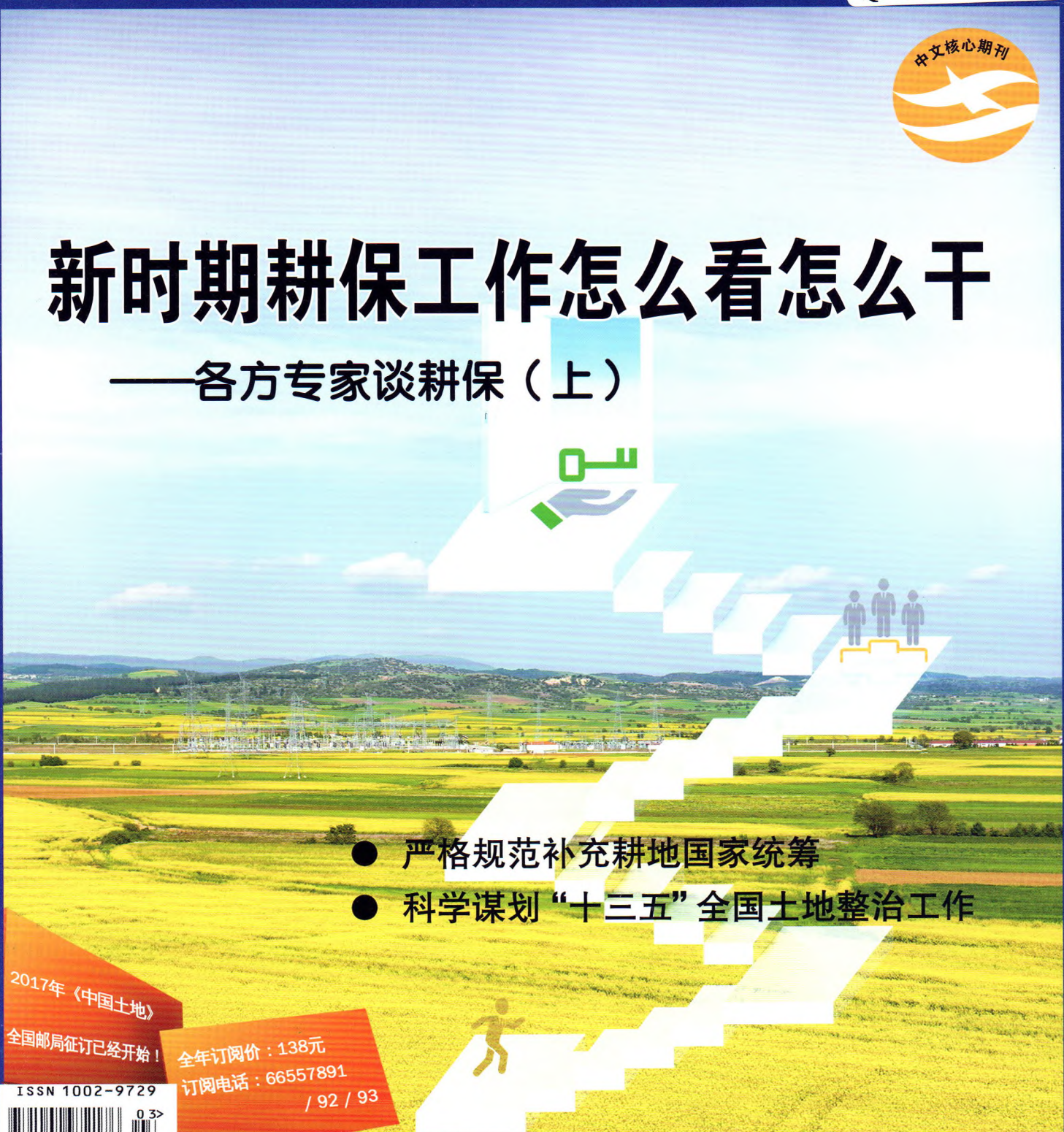
影响土地

CHINA LAND



## 新时期耕保工作怎么看怎么干

### ——各方专家谈耕保（上）



- 严格规范补充耕地国家统筹
- 科学谋划“十三五”全国土地整治工作

2017年《中国土地》

全国邮局征订已经开始！

全年订阅价：138元

订阅电话：66557891

/ 92 / 93

ISSN 1002-9729



9 771002 972976



# CONTENTS 目录

社长 陈国栋  
 副社长 霍雅勤  
 编委会 陈国栋 霍雅勤 叶红玲 王民忠 郑雪蕾

本刊主编 叶红玲  
 副主编 郑雪蕾  
 编辑 李孟然 黄薇 景明  
 内页设计 李颖  
 封面设计 杜岷  
 校对 冯可廷

电话: (010) 66557819、66557817  
 传真: (010) 66557859  
 发行: (010) 66557891、66557892

## 本刊法律顾问

闫凤翥 (18910264977)

社址 北京市西城区羊肉胡同甲30号

邮编 100034

发行 中国国土资源报社报刊经营部

发行范围 国内外公开发行

国外总发行 中国出版对外贸易

总公司 (北京782信箱)

国内统一刊号 CN11-1351/F

国际标准刊号 ISSN1002-9729

广告经营许可证

京西工商广字第0239号 (1-1)

印刷 北京博海升彩色印刷有限公司

每期定价 人民币11.50元 美元5.00元

月刊 2017年第3期 (总第374期)

## 重要启事

2017年,《中国土地》杂志的栏目有新调整,新开设了“地政研究”栏目,旨在构建一个分析、研究、交流、探讨土地政策相关问题的平台,及时反映土地利用与管理实践对土地政策的最新需求,展示土地政策创新的实践效果,呈现土地政策领域最新的研究成果。敬请读者关注!

此外,2017年,本刊个别栏目名称有所调整:原“专家在说”、“调查研究”和“海外借鉴”栏目分别更名为“专家在线”、“调查思考”和“海外观察”,用稿原则与类型不变;基础栏目“实务”、“评点·资讯”将继续保留。欢迎业内广大读者,继续关注我们的杂志,并根据新调整的栏目特点,给我们踊跃来稿!

需要说明的是:由于编辑部人力有限,目前不能给每个投稿者一一回复,但我们会重视每一篇来稿,并定期对邮箱稿件进行分类整理,凡符合基本要求的稿件会纳入备用库,再根据本刊各栏目每期的主题策划要求进行筛选、比较和取用。稿件会在编辑部有一个正常的留置过程,对需要录用修改的稿件,编辑会与作者联系。作者如4个月内未收到编辑部的联系信息,可将稿件另行处理。同时,要求作者将姓名、地址与联系方式均标注在文章内。凡不符合要求的稿件将不予采用。

需要提请作者和读者关注的是:每期杂志的稿件刊用情况及作者姓名都将在中国土地微信公众号中提前播报,投稿者可通过我们的微信公众号查阅用稿情况。欢迎广大读者关注我们的微信公众号并通过公众号点评我们刊发的文章,发表有价值的意见或建议!本刊还专门设置了图片资料库。希望广大读者继续关注我们的刊物并踊跃来稿。

微信公众号 zgtddz (或在微信中搜索“中国土地”加关注)

来稿邮箱 zgtddz@163.com

图片库邮箱 zgtdd512@163.com

万方数据

主管: 中华人民共和国国土资源部

主办: 中国国土资源报社

顾问: 曹卫星 (国土资源部副部长)

张德霖 (国土资源部副部长、国家土地副总督察)

严之尧 (国土资源部党组成员、国家土地副总督察)

王广华 (国土资源部副部长)

赵龙 (国土资源部副部长)

王世元 (中国土地学会理事长)

胡存智 (中国土地估价师与土地登记代理人协会会长)



## 新时期耕保工作怎么看怎么干

### Editorial 地政时评

#### 1 探索差别化的土地管理制度

### Focus On 焦点 (一)

#### 4 新时期耕保工作怎么看怎么干

- 提升耕地管理能力 确保国家粮食安全
- 严格规范补充耕地国家统筹
- 改进建设用地管理才能有效保护耕地

### Focus On 焦点 (二)

#### 10 科学谋划“十三五”全国土地整治工作

- 生态型土地整治大有可为
- 存量建设用地整理的动力和实现路径
- 重大工程助推土地整治规划实施

#### 18 统一规划, 统一整治

### Expert On Line 专家在线

#### 20 关于加快推进土地整治科技创新的思考

# C CONTENTS 目录

## Theory 理论探讨

- 23 浅析耕地破坏第三方鉴定模式的构建
- 26 复垦矿业用地退出难题如何破解
- 29 宅基地制度改革对当前农村金融业的影响
- 32 宅基地退出概念辨析

## Policy Research 地政研究

- 34 农村宅基地市场化配置体系初探
- 36 浅议电网用地的合理利用



## Overseas 海外观察

- 39 土地规划与整治中的生物多样性问题
- 41 印度莫迪政府土地改革失败启示

## Investigation 调查思考

- 43 浅谈实施耕作层土壤剥离再利用问题
- 45 西北地区被征地农民社保问题调查

## land Reclamation 土地整治

- 48 以土地整治支撑现代农业
- 50 略谈我国土地整治标准化建设问题



## Grassroots Forum 基层论坛

- 53 土地隐性违法行为的表现形式和对策
- 55 城镇住房划拨土地使用权交易初探

## Experience 经验交流

- 57 浔龙河：以“创新驱动”打造生态小镇
- 59 泰安：改进方式推进宅基地确权进程

## Practicabilities 实务

- 61 审批类单独选址建设项目用地，预审需哪些材料
- 62 征收补偿款未足额支付，影响土地权利的转移吗

## Implication·Information 评点·资讯

- 63 土地整治资金保障等9则

## 专家指导委员会

- 马毅（国家土地总督察办公室主任）
- 魏莉华（国土资源部政策法规司司长）
- 程利伟（国土资源部调控和监测司司长）
- 庄少勤（国土资源部规划司司长）
- 廖永林（国土资源部财务司司长）
- 刘国洪（国土资源部耕地保护司司长）
- 郑凌志（国土资源部土地利用管理司司长）
- 冷宏志〔国土资源部地籍管理司（不动产登记局）司长（局长）〕
- 崔瑛（国土资源部执法监察局局长）
- 高延利（中国土地勘测规划院院长）
- 范树印（国土资源部土地整治中心主任）
- 何平〔国土资源部不动产登记中心（法律事务中心）主任〕
- 郎文聚（国土资源部土地整治中心副主任）
- 李铁（国家发改委城市和小城镇改革发展中心首席经济学家）
- 刘福垣（国家发改委宏观经济研究院副院长）
- 孙宪忠（中国社会科学院法学所民法室主任）
- 黄小虎（中国土地学会副理事长）
- 柴强（中国房地产估价师与房地产经纪人学会副会长兼秘书长）
- 王军（中国土地估价师与土地登记代理人协会秘书长）
- 蔡运龙（北京大学城市与环境学院教授）
- 冯长春（北京大学城市与环境学院教授）
- 林坚（北京大学城市与环境学院教授）
- 胡鞍钢（清华大学国情研究中心主任）
- 刘洪玉（清华大学土木水利学院副院长）
- 严金明（中国人民大学公共管理学院副院长）
- 吕萍（中国人民大学土地管理系主任）
- 叶剑平（中国人民大学土地管理系教授）
- 刘守英（中国人民大学经济学院教授）
- 林依标（中国人民大学土地政策研究中心研究员）
- 张凤荣（中国农业大学土地利用与管理中心主任）
- 朱道林（中国农业大学土地资源管理系主任）
- 吴次芳（浙江大学土地与国家发展研究院院长）
- 韩桐魁（华中农业大学不动产经济与资产评估研究所所长）

## 协作单位

- 中国土地勘测规划院
- 国土资源部土地整治中心
- 武汉市土地利用和城市空间规划研究中心
- 武汉市规划研究院
- 成都市国土资源局
- 莆田市国土资源局
- 南通市国土资源局
- 昆山市国土资源局
- 张家港市国土资源局



# 苍穹"多规合一"业务平台

规划创新化 · 审批流程化 · 资源配置合理化



苍穹数码技术股份有限公司

北京市海淀区中关村南大街17号韦伯时代中心C座1609

010-82571488

www.kqgeo.com