

中华人民共和国自然资源部主管

QK1948605

# 中国土地

2019  
总第406期  
11

影响思想 影响土地 CHINA LAND



## 新《土地管理法》的精神实质及其贯彻实施

- 生态文明建设与国土空间用途管制
- 陆海管辖分界线相关问题探讨

2019年《中国土地》  
全年订阅价：174元  
订阅电话：010-68047627  
010-68047643



ISSN 1002-9729  
9 771002 972190 11 >

万方数据

# C CONTENTS 目录

编委会主任 赵凡  
编委 叶红玲 王民忠 郑雪蕾  
主审 王民忠

主编 叶红玲  
副主编 郑雪蕾  
编辑 李孟然 黄薇 景明  
内页设计 李颖  
封面设计 杜岷  
校对 冯可廷

电话: (010) 68047611、68048738  
发行: (010) 68047627 (7643)、68019465

社址 北京市西城区复兴门外大街1号  
邮编 100860  
发行 中国自然资源报社报刊经营部  
发行范围 国内外公开发行  
国内统一刊号 CN 11-1351/F  
国际标准刊号 ISSN 1002-9729  
广告经营许可证

京西工商广字第0239号(1-1)  
印刷 北京博海升彩色印刷有限公司  
每期定价 人民币14元 美元5.00元  
出版日期 每月10日出版  
月刊 2019年第11期(总第406期)

## 专家指导委员会

高延利(中国国土勘测规划院院长)  
范树印(自然资源部国土整治中心主任)  
何平[自然资源部不动产登记中心(法律事务中心)主任]  
郅文聚(自然资源部国土整治中心副主任)  
刘福垣(国家发改委宏观经济研究院副院长)  
蔡运龙(北京大学城市与环境学院教授)  
林坚(北京大学城市与环境学院教授)  
冯长春(北京大学城市与环境学院教授)  
蔡继明(清华大学政治经济学研究中心主任)  
刘洪玉(清华大学土木水利学院副院长)  
董祥继(中国科学院大学国家土地科学研究中心主任)  
严金明(中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长)  
刘守英(中国人民大学经济学院院长)  
叶剑平(中国人民大学土地管理系教授)  
吕萍(中国人民大学土地管理系教授)  
林依标(中国人民大学土地政策研究中心研究员)  
黄贤金(南京大学地理与海洋科学学院教授)  
朱道林(中国农业大学土地科学与技术学院副院长)  
杨建宇(中国农业大学土地科学与技术学院副院长)  
张凤荣(中国农业大学土地科学与技术学院教授)  
吴克宁[中国地质大学(北京)土地科学技术学院院长]  
白中科[中国地质大学(北京)土地科学技术学院教授]  
吴次芳(浙江大学土地与国家发展研究院院长)  
韩桐魁(华中农业大学不动产经济与资产评估研究所所长)

万方数据

主管: 中华人民共和国自然资源部

主办: 中国自然资源报社

顾问: 库热西·买合苏提(自然资源部副部长)

王广华(自然资源部副部长)

赵龙(自然资源部副部长)

陈尘肇(自然资源部党组成员、国家自然资源副总督察)

王宏(自然资源部党组成员、国家海洋局局长)

曹卫星(民盟中央副主席)

王世元(中国土地学会理事长)

胡存智(中国土地估价师与土地登记代理人协会会长)

本期关注



## Editorial 地政时评

1 做好推进治理能力现代化的重要“抓手”

## Focus 本期关注

4 新《土地管理法》的精神实质及其贯彻实施

## Expert 专家在说

9 生态文明建设与国土空间用途管制

## Theory 理论探讨

12 统一行使全民所有自然资源资产所有者职责的几个问题

14 自然保护地的资源特征及新分类系统下的管理策略

## Policy 政策研究

17 陆海管辖分界线相关问题探讨

## Territory 国土空间

19 成都市国土空间规划的编制实践

23 北京市村庄规划的编制管理

**Beneficence 权益管理**

- 26 从资源管理角度看自然资源资产负债表的编制路径  
29 土地储备资产负债表编制的思考

**Ecology 生态修复**

- 32 高度城镇化地区全域土地综合整治的实践与思考  
34 山水林田湖草生态保护修复工程控制性规划的编制

**Special Report 专题**

- 37 “工业4.0时代”产业空间规划的思路变革  
40 产业用地供应中土地复合使用的“用”与“防”

**Investigation 调查思考**

- 43 中小企业用地难问题及对策研究

**Technology 技术创新**

- 46 建立不动产登记数据质量的自动检测系统

**Overseas 海外观察**

- 49 国际组织改善发展中国家地籍管理的方法及借鉴

**Forum 基层论坛**

- 52 黄河三角洲土地资源高效利用新途径  
54 保障被征地农民合法权益的几点思考

**Practice 地方实践**

- 56 广西：地信行业探索与地方融合发展  
58 浙江宁波：以绿色发展理念完善土地储备利用

**Law 法律在线**

- 60 政府原因导致的土地闲置应如何处置  
61 基于公共利益，政府如何提前收回土地使用权

**Implication·Information 评点·资讯**

- 62 矿山生态修复公开征求意见等9则



扫码关注《中国土地》  
微信公众号

致读者



亲爱的读者，衷心感谢您对《中国土地》杂志的深情关爱！2019年，《中国土地》在保持栏目基本稳定的基础上，根据自然资源管理职能的变化做出了相应调整。新开设“国土空间”“权益管理”“生态修复”“技术创新”等栏目，突出反映国土空间治理、自然资源资产保护利用以及国土空间规划、国土生态修复、国土调查与测绘、深海探测等方面的新理论、新政策、新技术、新做法与新成就；同时，我们还适当调整与更新了一些栏目的名称与刊载范围，如“政策研究”“地方实践”“法律在线”等。2019年的《中国土地》，将涵盖土地、森林、草原、湿地、水、海洋等自然资源资产管理以及所有国土空间用途管制等相关内容，将以更广阔的空间、更新颖的面貌与您牵手！

为进一步加强传统媒体与新媒体的融合发展，2019年《中国土地》每期杂志的重点文章前面将添加电子增值服务，读者通过扫描文尾的二维码便可查阅到系列相关链接文章；中国土地微信公众号也将以更活跃的形式、增加更多的独创内容。欢迎广大读者继续关注与支持我们办刊，根据我们新调整的栏目与办刊思路，踊跃来稿，与我们共同打造《中国土地》杂志的新气象！

需要说明的是：由于编辑部人力有限，目前不能给每个投稿者一一回复，但我们会重视每一篇来稿，并定期对邮箱稿件进行分类整理，凡符合基本要求的稿件会纳入备用库，再根据本刊各栏目策划要求进行筛选和取用。稿件会在编辑部有一个正常的留置过程，对需要录用修改的稿件，编辑会与作者联系。作者如3个月内未收到编辑部的联系信息，可将稿件另行处理。

需要提请作者和读者关注的是：每期杂志的稿件刊用情况及作者姓名都将在中国土地微信公众号中提前播发，投稿者可通过我们的微信公众号查阅用稿情况，并点评我们刊发的文章，发表有价值的意见或建议！

微信公众号 zgtddz  
来稿邮箱 zgtddz@163.com



特此声明：本刊拥有所刊载文章及图片的完全产权（包括在新媒体上转发权版权）

**协作单位**

中国国土勘测规划院  
自然资源部国土整治中心  
武汉市土地利用和城市空间规划研究中心  
武汉市规划研究院  
成都市规划和自然资源局  
南通市自然资源局  
常州市自然资源局金坛分局  
昆山市自然资源和规划局



# 苍穹国土空间规划信息平台



规划编制创新化 资源配置合理化 空间治理现代化

01 多源数据汇集

02 深入评价分析

03 科学划区定线

04 智能规划编制

05 高效自动审查

06 汇成一张蓝图

07 精准实施管控

08 实时监测预警

09 定期体检评估

10 服务公众规划

11 协同业务审批

12 全程项目管理

