

中华人民共和国自然资源部主管



QK2114974

中国土地

2021

总第423期

4

影响思想

影响土地

CHINA LAND

国内统一刊号 CN 11-1351/F
国际标准刊号 ISSN 1002-9729



征地区片“全域一体化”的实践创新及启示

- 耕地“非粮化”现象剖析与对策建议
- “自然资本中和”提升碳汇潜力的路径思考



ISSN 1002-9729



万方数据



扫码关注
自然·中国土地
微信公众号

中国土地
zhongguo tudi

主办：中国自然资源报社 出版：《中国土地》编辑部

目 录

编委会

编委会主任 杨绥华
编委 叶红玲 李军 刘振国
主审 李军

采编机构

主编 叶红玲
副主编 刘振国
编辑 黄薇 景明
美术编辑 李颖
审校 龚法忠
地址 北京市西城区复兴门外大街1号
邮编 100860
电话 (010) 68047611, 68048738

出版发行

发行 中国自然资源报社报刊经营部
(010) 68047627 (7643)、68019465
发行范围 国内外公开发刊
国内统一刊号 CN 11-1351/F
国际标准刊号 ISSN 1002-9729
广告经营许可证 京西工商广字第0239号(1-1)
印刷 北京盛通印刷股份有限公司
每期定价 人民币14.5元 美元5.00元
出刊日期 每月10日出版
月刊 2021年第4期 (总第423期)

专家指导委员会

高延利(中国国土勘测规划院院长)
范树印(自然资源部国土整治中心主任)
何平[自然资源部不动产登记中心(法律事务中心)主任]
郎文聚(自然资源部国土整治中心副主任)
刘福垣(国家发改委宏观经济研究院副院长)
蔡运龙(北京大学城市与环境学院教授)
林坚(北京大学城市与环境学院教授)
冯长春(北京大学城市与环境学院教授)
蔡继明(清华大学政治经济学研究中心主任)
刘洪玉(清华大学土木水利学院副院长)
董祚继(中国科学院大学国家土地科学研究中心主任)
严金明(中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长)
刘守英(中国人民大学经济学院院长)
叶剑平(中国人民大学土地管理系教授)
吕萍(中国人民大学土地管理系教授)
林依标(中国人民大学土地政策研究中心研究员)
黄贤金(南京大学地理与海洋科学学院教授)
朱道林(中国农业大学土地科学与技术学院副院长)
杨建宇(中国农业大学土地科学与技术学院副院长)
张凤荣(中国农业大学土地科学与技术学院教授)
吴克宁[中国地质大学(北京)土地科学技术学院院长]
白中科[中国地质大学(北京)土地科学技术学院教授]
吴次芳(浙江大学土地与国家发展研究院院长)
韩桐魁(华中农业大学不动产经济与资产评估研究所所长)

封面文章



征地区片“全域一体化”的实践创新及启示

Editorial 地政时评

- 1 土地利用计划管理与土地要素市场化配置

Focus 本期关注

- 4 征地区片“全域一体化”的实践创新及启示

Expert 专家在说

- 9 耕地“非粮化”现象剖析与对策建议
- 11 城市更新中的土地制度问题

Equity 权益管理

- 14 “自然资本中和”提升碳汇潜力的路径思考
- 18 我国地下建设用地使用权建设现状与优化措施

Policy 政策研究

- 21 无效建设用地批文失效或撤回的实施路径探讨

Theory 理论探讨

- 23 国有建设用地使用权出让合同性质辨析
- 26 “批而未供”的概念内涵及其规范化问题

Investigation 调查思考

- 28 我国黑土地调查监测现状思考

Consolidation 国土整治

- 32 我国建设项目节地评价的实践分析
34 低效建设用地整治推动高质量发展的思考

Territory 国土空间

- 37 成渝地区双城经济圈的国土空间布局支撑体系研究
41 浅谈黄河下游滩区国土空间的用途管制问题

Technology 技术创新

- 44 深圳城市生态空间监测评估体系的建设与应用

Feature 专题

- 46 长江沿线区域国土空间治理规划探索
49 乡镇级国土空间规划生态系统评价及应用

Forum 基层论坛

- 51 浅析目前设施农业用地管理存在的问题

Practice 地方实践

- 53 巴彦淖尔：探索耕地“三位一体”保护的有效路径
55 邗江：以规划用地集成服务优化营商环境

Overseas 海外观察

- 57 美国生态保护与修复投融资机制及启示

Law 法律在线

- 60 部分内容无效不影响合同其他部分的效力
61 程序性行政行为原则上不属于行政复议范围

Information 盘点·资讯

- 62 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 等

亲爱的读者，衷心感谢您对《中国土地》杂志的深情关爱！2021年，《中国土地》主要栏目基本稳定，“本期关注”“专家在说”“理论探讨”“政策研究”“调查思考”“国土空间”“权益管理”“国土整治”“技术创新”等栏目，将突出反映国土空间治理、自然资源资产保护和节约集约利用等方面的重点工作与重要进展，反映国土生态修复、国土调查与测绘、深海探测等方面的新理论、新政策、新技术、新做法与新成就；尤其将重点对全国国土空间规划纲要及国土空间规划体系建设及其监督实施、耕地保护制度体系建设、全域土地综合整治以及城乡统一的集体建设用地市场建设等主题，做出特别策划。同时，将继续为广大基层读者提供更多的政策指导、经验推介与专业服务。2021年，《中国土地》仍将涵盖土地、森林、草原、湿地、水、海洋等自然资源资产管理以及所有国土空间用途管制等相关内容，继续以政策理论研究与实践问题探讨为重点，围绕自然资源重大政策及重点工作，推出专业深度研究文章与基层实践探索深度报道。

为进一步加强传统媒体与新媒体的融合发展，2021年《中国土地》每期杂志仍将提供电子增值服务，每期重点文章将添加相关内容或知识链接，读者通过扫描二维码便可免费获取相关扩展内容；中国土地微信公众号也将以更活跃的形式，增加更多的独创内容。欢迎广大读者继续关注与支持我们办刊，根据我们的栏目特点与重点关注主题，踊跃来稿。

需要说明的是：由于编辑部人力有限，目前不能给每位投稿者一一回复，但我们会重视每一篇来稿，对拟录用修改的稿件，编辑会与作者联系。本刊恕不退稿，作者如3个月内未收到编辑部的联系信息，可将稿件另行处理。此外，本刊只刊用原创稿件，严禁一稿多投；严禁与已刊用文章内容重合度较高的稿件重复投稿。

需要提请作者和读者关注的是：每期杂志的稿件刊用情况及作者姓名都将在中国土地微信公众号中提前播发，投稿者可通过我们的微信公众号查阅用稿情况，并点评我们刊发的文章，发表有价值的意见或建议！

微信公众号 zgtdzz

来稿邮箱 zgtdzz@163.com

特此声明：除作者特别声明外，本刊享有所刊载文章及图片的专有使用权（包括信息网络传播权）

业务协作单位

中国国土勘测规划院
自然资源部国土整治中心
武汉市土地利用和城市空间规划研究中心
武汉市规划研究院
成都市规划和自然资源局
深圳市规划和自然资源局
南通市自然资源局
常州市金坛区自然资源和规划局
昆山市自然资源和规划局
广东省国土资源测绘院



跨平台-构建国产GIS生态



全空间-展现多维GIS世界



高性能-打破传统GIS瓶颈



智能化-深度挖掘GIS价值

苍穹地理信息平台

苍穹地理信息平台(KQGIS)是苍穹数码技术股份有限公司自主研发的、全面支持国产化环境的大型GIS基础平台,深度融合大数据、云计算、物联网、人工智能等前沿技术,满足多行业、多层次、多用户的GIS应用需求。

2019年6月,KQGIS通过中国地理信息产业协会举办的科技成果评价

2019年8月,KQGIS入围中央政府采购中心的正版软件采购目录

2020年8月,KQGIS入选“2020值得关注的信创应用排行”榜单

2020年11月,KQGIS获批教育部高等教育司产学合作协同育人项目

苍穹数码技术股份有限公司

010-87925868

www.kqgeo.com



更多内容请扫描二维码