

中华人民共和国自然资源部主管



QK2230913

# 中国土地

2022

总第438期

7

影响思想

影响土地

CHINA LAND

国内统一刊号 CN 11-1351/F  
国际标准刊号 ISSN 1002-9729



## 关于全域土地综合整治的战略思考

- 全域土地综合整治试点建设现状与思考
- 全域土地综合整治的内涵、困局与对策
- 高质量推进全域土地综合整治的路径探索



ISSN 1002-9729

07



771002-97220-07



扫码关注  
i自然·中国土地  
微信公众号

中国土地  
Zhongguo Tudi

主管：中华人民共和国自然资源部  
主办：中国自然资源报社 出版：期刊中心《中国土地》编辑部

# 目 录

## 编委会

编委会主任 杨绥华  
编委 李军晶 叶红玲 景明  
主审 叶红玲

## 采编机构

主 编 李军晶  
执行主编 景明  
编 辑 杨蕾 朱彧  
美术编辑 李颖  
审 校 龚法忠  
地址 北京市西城区复兴门外大街1号  
邮编 100860  
电话 (010) 68047611/68048738

## 出版发行

发行 中国自然资源报社报刊经营部  
(010) 68047627 (7643)、68019465  
发 行 范 围 国内外公开发行  
国内统一刊号 CN 11-1351/F  
国际标准刊号 ISSN 1002-9729  
广告经营许可证 京西工商广字第0239号(1-1)  
印 刷 鸿博昊天科技有限公司  
每期定价 人民币14.5元 美元5.00元  
出刊日期 每月10日出版  
月 刊 2022年第7期 (总第438期)

## 专家指导委员会

高延利 (中国国土勘测规划院院长)  
范树印 (自然资源部国土整治中心主任)  
何平 (自然资源部不动产登记中心(法律事务中心)主任)  
郎文聚 (自然资源部国土整治中心副主任)  
刘福垣 (国家发改委宏观经济研究院副院长)  
蔡运龙 (北京大学城市与环境学院教授)  
林坚 (北京大学城市与环境学院教授)  
冯长春 (北京大学城市与环境学院教授)  
蔡继明 (清华大学政治经济学研究中心主任)  
刘洪玉 (清华大学土木水利学院副院长)  
董祚继 (中国科学院大学国家土地科学研究中心主任)  
严金明 (中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长)  
刘守英 (中国人民大学经济学院院长)  
叶剑平 (中国人民大学土地管理系教授)  
吕萍 (中国人民大学土地管理系教授)  
林依标 (中国人民大学土地政策研究中心研究员)  
黄贤金 (南京大学地理与海洋科学学院教授)  
朱道林 (中国农业大学土地科学与技术学院副院长)  
杨建宇 (中国农业大学土地科学与技术学院副院长)  
张凤荣 (中国农业大学土地科学与技术学院教授)  
吴克宁 (中国地质大学(北京)土地科学技术学院院长)  
白中科 (中国地质大学(北京)土地科学技术学院教授)  
吴次芳 (浙江大学土地与国家发展研究院院长)  
韩桐魁 (华中农业大学不动产经济与资产评估研究所所长)

## 封面文章



关于全域土地综合整治的战略思考

## Editorial 地政时评

- 1 充分发挥全域土地综合整治的平台整合效应

## Focus 本期天汪

- 4 关于全域土地综合整治的战略思考
- 8 全域土地综合整治试点建设现状与思考
- 12 全域土地综合整治的内涵、困局与对策
- 16 高质量推进全域土地综合整治的路径探索

## Expert 专家在说

- 19 依法建立我国黑土地保护治理体系

## Policy 政策研究

- 22 和美海岛创建示范评价指标体系和机制研究

## Theory 理论探讨

- 25 海域使用权三级交易机制设计及政策保障

## Territory 国土空间

- 28 浅谈县级国土空间用途管制实施难题
- 31 国土空间规划下湖南省耕地保护“一张图”编制研究

## 致读者

亲爱的读者，衷心感谢您对《中国土地》杂志的深情关爱！2022年，《中国土地》的主要栏目“本期关注”“专家在说”“理论探讨”“政策研究”“调查思考”“国土空间”“权益管理”“国土整治”“技术创新”等，将突出反映国土空间规划体系建设及其监督实施、以耕地保护为核心的国土空间用途管制、自然资源资产保护和节约集约利用等方面的重点工作与重要进展，反映国土生态修复、国土调查与测绘、深海探测等方面的新理论、新政策、新技术、新做法与新成就；并将围绕《全国国土空间规划纲要》以及五级三类的国土空间规划出台、耕地保护法律体系构建、全域土地综合整治试点、城乡统一的集体建设用地市场建设等主题，做出特别策划。同时，将继续为广大基层读者提供更多的政策指导、经验推介与专业服务。2022年，本刊仍将涵盖土地、森林、草原、湿地、水、海洋等自然资源资产管理以及所有国土空间用途管制等相关内容，继续以政策理论与实践问题探讨为重点，围绕自然资源重大政策及重点工作，推出专业深度研究文章与基层实践探索深度报道。

为进一步加强传统媒体与新媒体的融合发展，2022年中国土地微信公众号也将以更活跃的形式，为读者提供服务。欢迎广大读者继续关注与支持我们办刊，根据我们的栏目特点与重点关注主题，踊跃来稿。

需要说明的是：由于编辑部人力有限，目前不能给每个投稿者一一回复，但我们会重视每一篇来稿，对拟录用修改的稿件，编辑会与作者联系。本刊恕不退稿，作者如3个月内未收到编辑部的联系信息，可将稿件另行处理。此外，本刊只刊用原创稿件，严禁一稿多投；严禁与已刊用文章内容重合度较高的稿件重复投稿。本刊图文均由作者文责自负。

需要提请作者和读者关注的是：每期杂志的稿件刊用情况及作者姓名都将在中国土地微信公众号中提前发送，投稿者可通过我们的微信公众号查阅用稿情况，并点评我们刊发的文章，发表有价值的意见或建议！

微信公众号 zgtddz  
来稿邮箱 zgtddz@163.com

**特此声明：**除作者特别声明外，本刊所有所刊载文章及图片均全媒体专有使用权（包括信息网络传播权）

## 业务协作单位

中国国土勘测规划院  
自然资源部国土整治中心  
武汉市土地利用和城市空间规划研究中心  
武汉市规划研究院  
成都市规划和自然资源局  
深圳市规划和自然资源局  
昆山市自然资源和规划局  
广东省国土资源测绘院

广告索引  
封二 公益广告/封三 自然城广告/封底 航天宏图

## Equity 权益管理

34 地表基质层分层分类调查研究

## Consolidation 国土整治

37 耕地保护背景下的国土绿化与森林提质探讨  
39 全域土地综合整治的产业化路径初探

## Investigation 调查思考

42 土地征收成片开发的地方实践与思考

## Overseas 海外观察

45 国外海洋生态环境修复做法及启示

## Feature 专题

48 县域发展如何有效利用低效闲置资源

## Technology 技术创新

50 数字赋能视角下征地拆迁机制优化探讨

## Practice 地方实践

53 益阳：创新工作方法打造耕地保护新模式  
55 羌塘国家级自然保护区管理体制改革的实践

## Forum 高层论坛

57 浅析农村宅基地间土地纠纷的成因及对策  
59 集体建设用地复合利用的方式及问题研究

## Law 法律在线

61 村级土地总面积存量数据信息应由谁公开  
62 办理抵押预告登记后，银行能否行使抵押权

## Information 观点·资讯

63 王广华同志任自然资源部党组书记、部长等



# 遥感与地理信息一体化软件PIE 服务实景三维中国建设

## PIE-Engine



自然资源

应急管理

生态环境

气象海洋

农业水利

空间环境

航天宏图信息技术股份有限公司(股票代码:688066), 专注于卫星运营与应用服务。公司将遥感与大数据、人工智能、云计算、新一代三维技术相融合, 采用云+端的技术架构, 自主创新研制了新一代遥感与地理信息一体化软件PIE(Pixel Information Expert)V6.0。具备空天地多源异构遥感影像的预处理、精细模型构建、专题产品生产、二三维场景可视化及渲染、空间统计分析以及多端共享协同等能力。

## 新发布的实景三维模型制作与发布系统PIE-TDModeler,具备:

01

海量空天地多源数据的全自动空中三角测量, 高精度倾斜摄影三维模型全自动构建能力。

02

多模式二三维图元采集, 结构化、非结构化属性赋值, 语义化关联, 结构化二三维地理实体生成和表达能力。

03

逻辑单体化和实体单体化建模, 模型精细修编、智能化纹理映射以及复杂建筑物快速精细化建模能力。

04

多源时空数据承载, 信息融合, 实时感知, 二三维成果可视化渲染和空间量算、时序统计分析能力。

