

# CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

全国中文核心期刊 政治学类第一位 管理学类第一位  
中国人文社会科学核心期刊 中国期刊全文数据库(CJFD)收录期刊 中国社会科学引文索引(CSSCI)来源期刊

## ■ 首 文

以“应用”为目的统率学习

本刊编辑部

刘国臻

## “第三届全国行政服务创新论坛”专栏

创新行政服务 建设服务政府/7

王澜明

提高行政许可效率 提升行政服务水平/8

张惯文

探索行政审批服务社会化的新途径/9

石季壮

创新行政许可服务体制 促进经济社会和谐发展

——“第三届全国行政服务创新论坛”综述/11

陈桂生 张秉星

## 创刊 25 周年纪念专栏

助推器 回音壁 摇篮曲/13

卓越

引领理论发展 推进行政创新/16

赵立波

## 绩效管理

基于系统工程的党政领导班子和领导干部综合考核  
评价难题分析——以某中等发达城市为例/17

贺建龙 史忠科

地方政府绩效管理革新动力传导机制研究/22

马珂

试论公安政策绩效评估对象的多元化/25

王庆锋 何懿轩

## 探索与争鸣

服务型行政标准与司法审查标准

——构建我国政府信息公开范围双重标准的思  
考/29

后向东

论我国土地征收公共利益目的之边界/33

刘国臻

我国政府道歉规范的制度变迁及其特征分析/37

唐斌

## 公共管理

议事协调机构和临时机构的变迁概况及原因分析

——基于1993-2008年间的的数据/42

刘新萍 王海峰 王洋洋

我国公共政策制定的时间成本管理探析/47

宋林霖 柳雪莲

仲裁是实现社会管理创新的有效方式

——基于商事仲裁的视角/51

申振东

## 行政哲学

论政府正义的提出及其现实意义/55

史瑞杰 于杰

以美德和正义为伦理基础的社会保障制度建设/59

刘丽伟

## 危机管理

论公共冲突管理的五大机制建设/63

常健 许尧

应对重大突发公共事件省内政府间协调的制度分析

——以2008年阳宗海砷污染事件为例/67

张晨 金太军 吴新星

边疆民族地区群体性事件的三重审视/73

石正义

### 电子政务

电子政务反腐败的潜力挖掘及其策略选择/77

张锐昕 刘红波

社会网络的结构与文化:腐败问题再研究/81 白锐

完善网络监督的对策探讨/85 王和平

### 地方政府

城乡统筹的公共服务网格机制研究/88

祝小宁 白秀银

城乡统筹:规划管理的模式转换与体制创新

——基于湖南省的调查和研究/93

刘丹 杨启劲 彭中礼

地方治理的能力挑战:治理能力的分析框架及其关键要素/97 楼苏萍

### 资政史鉴

试论我国古代的人事分类/101 侯建良

我国唐代官吏考核制度试析/104 金志峰 于健

### 他山之石

绩效评估对政府预算决策的作用与局限

——对布什政府项目评级工具(PART)的实证分析/108 宋健敏 丁元

### 杂文

时间宝贵/112

夏书章

### 学术论坛

中国事业单位精细化监管模式构建/113

陈那波 卢亚伟

我国省级政府权力空间配置的制度变迁/118

赵民 赵国钦 唐任伍

我国省级行政管理成本的探索性空间数据分析/122

杨杨 张继平

### 实践创新

科学决策及其制度依托

——澳门特别行政区的启示/126 郑益奋 陈庆云

### CPA 资讯

#### 学会信息

·美国路易斯安那州立大学阿金·伯恩教授访问中国行政管理学会/72

·2010年全国绩效管理研究会年会暨“政府绩效评价与县域科学发展”研讨会征文通知/93

#### 动态与资讯

·我社驻黔记者站通过工作质量评估/46

#### 新书架

·《城市公共服务体系建设纲要——给市长们的建议》出版/32

#### 封面照片

·2010年7月29日,中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平在北戴河看望在这里休假的“千人计划”入选专家代表,与他们进行座谈并讲话。  
新华社供稿

### 声明

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识信息交流渠道,本刊已被《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库收录,如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,本刊将做适当处理。

中国行政管理杂志社

## CONTENTS

No. 9 2010 Serial No. 303

### Preface Article

"Application" is the Purpose of Leadership Learning  
 Editing Department

### Column for The third National Administrative Services Enhancement Forum

To Innovate Government Services and Construct Service-oriented Government/7 Wang Lanming  
 To Improve Administrative Approval Efficiency and Administrative Services Level/8 Zhang Guanwen  
 To Explore New Approach to Administrative Approval Services/9 Si Jizhuang  
 Summary of The third National Administrative Services Enhancement Forum/11 Chen Guisheng Zhang Jixing

### Column for the 25th Anniversary of the Journal

Roll Booster Echo Wall Lullaby/13 Zhuo Yue  
 Leading Theoretical Development and Promote Administrative Innovation/16 Zhao Libo

### Performance Management

System Analysis of the Problems in Performance Evaluation of Party and Government Leadership and leaders—An Example of Y City/17 He Jianlong Shi Zhongke  
 Research on Driving Force Transmission Mechanism of Local Government Performance Management Innovation/22 Ma Ke

On the Pluralism of Objects in Public Security Policy Performance Evaluation/25 Wang Qingfeng He Yixuan

### New Perspective

Service-oriented Administration Rule and Judicial Review Rule: An Study of the Information Disclosure Scope/29 Hou Xiangdong  
 On the Boundary of Public Interest as a Purpose of Land Expropriation in China/33 Liu Guozhen  
 A Study on the Characteristics of Government Apology Institutional Transition/37 Tang Bin

### Public Administration

Reasons for Vicissitude of the Coordination and Provisional Agencies in China: 1993-2008/42 Liu Xinping Wang Haifeng Wang Yangyang  
 An Analysis of Time Cost Management in China's Public Policy-making/47 Song Linlin Liu Xuelian  
 Arbitration is an Effective Way to Realize the Innovation of Social Management—Based on the View of Commercial Arbitration/51 Shen Zhendong

### Administrative Philosophy

The Proposal of Governmental Justice and Its Practical Significance/55 Shi Ruijie Yu Jie

The Construction of Social Security System by Taking Excellence and Justice as Ethical Foundation/59 Liu Liwei

### Emergency Management

The Construction of Five Mechanisms for Public Conflict Management/63 Chang Jian Xu Yao  
 Institutional Analysis of Inter-Governmental Coordination within A Province in response to Major Public Emergencies—Taking Arsenic Pollution of Yangzonghai As an Example/67 Zhang Chen Jin Taijun Wu Xinxing  
 The Three-dimensional Analysis on the Mass Incidents in Border Ethnic Regions/73 Shi Zhengyi

### Electronic Government

Potential Exploration and Strategic Options of E-Administration for Anti-Corruption/77 Zhang Ruixin Liu Hongbo  
 Structure and Culture of Social Networks: Re-research on Corruption/81 Bai Rui  
 Countermeasures to Consummate Network Supervision Services/85 Wang Heping

### Local Government

A Study on Grid Mechanism of Urban and Rural Harmonious Public Services/88 Zhu Xiaoning Bai Xiuyin  
 Urban-Rural Integration: Planning Management's Model-converting and System-innovation—Drawing on Investigation and Research from Hunan Province/93

Liu Dan Yang Qijin Peng Zhongli  
 Capacity Challenges to Local Governance: A Framework of Governance Capacity and its Key Elements/97 Lou Suping

### Historic Mementoes

On Personnel Classification in Ancient China/101 Hou Jianliang  
 On the Performance Appraisal System of Government Officials in Tang Dynasty and Its Great Values to Present Official Appraisal in China/104 Jin Zhifeng Yu Jian

### International Field

Affects and Limitations of Performance Assessment on Government Budget Precision—Analysis of Bush's Program Assessment Rating Tool/108 Song Jianmin Ding Yuan

### Academic Forum

To Build up a Delicacy Supervision Model for Chinese Public Service Units/113 Chen Nabo Lu Yawei  
 Institutional Changes of Regional Power Distribution at the Provincial Level/118 Zhao Min Zhao Guoqin Tang Renwu  
 Exploratory Sequential Data Analysis of Administration Cost in China/122 Yang Yang Zhang Jiping

### Practice Innovation

Scientific Decision-making and its Institutional Foundation: the Implication from Macau SAR/126

Yin Yifen Chen Qingyun