



# CPA 中国行政管理

## CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

首批国家社科基金资助期刊 全国中文核心期刊 政治学类第一位 2013年第12期 总第342期



在中国行政管理学会第六次代表大会上的讲话 (杨晶)

转变政府职能须防止因形式主义和官僚主义转而不变 (石亚军)

提升领导干部选拔任用公信度的路径 (吴志华)

循证决策：国际实践、理论渊源与学术定位 (周志忍 李乐)

多重逻辑下的社区变迁 (曹志刚)

从结构式减灾到非结构式减灾：国际减灾政策的新动向 (周利敏)

德国低碳发展的“善治”实践及其启示 (赵新峰)

万方数据

第 **12** 期  
2013 年

# CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

全国中文核心期刊 政治学类第一位 管理学类第一位

中国人文社会科学核心期刊 中国期刊全文数据库(CJFD)收录期刊 中国社会科学引文索引(CSSCI)来源期刊

## 卷首文

在全面深化改革中改进政府工作

本刊编辑部

## 中国行政管理学会第六次代表大会专版

### • 领导讲话 •

在中国行政管理学会第六次代表大会上的讲话/7

杨晶

与中国行政管理学会机关工作人员座谈时的讲话/10

华建敏

### • 工作报告 •

中国行政管理学会第六次代表大会工作报告/12

王瀚明

### • 学会章程 •

中国行政管理学会章程/14

《中国行政管理学会章程》修改说明/16

### • 理事会名单 •

中国行政管理学会第六届理事会理事推荐说明/16

中国行政管理学会第六届理事会名誉会长名单/17

中国行政管理学会第六届理事会顾问名单/17

中国行政管理学会第六届理事会会长、副会长、秘书长名单/17

中国行政管理学会第六届理事会常务理事名单/17

中国行政管理学会第六届理事会理事名单/18

## 热点聚焦

转变政府职能须防止因形式主义和官僚主义转而不变/19

石亚军

## 公共政策

循证决策:国际实践、理论渊源与学术定位/23

周志忍 李乐

“政策营销”:源流、概念、模式与局限/28

谭种

## 公共管理

中国式土地制度、地方可支配财力及土地财政新演化/33

何代欣

政府主导型旅游发展模式再审视:基于文献分析的视角/39

徐艳晴

改革发展成果共享视域下的行政性行业垄断与规制/44

张贤明 杨博

## 探索与争鸣

当代中国政府公信力评估指标体系构建探析/49

杨畅

公共治理:概念与内涵/52

余军华 袁文艺

国家级经济技术开发区管理体制类型研究/56

赵晓冬 王伟伟 吕爱国

我国烟草管理体制创新探讨:日本经验与启示/60

陈清棠 杨雪 李纲

人力资源

- 提升领导干部选拔任用公信度的路径/64 吴志华  
人岗匹配的力量权衡矩阵模型/68 张同全 韩东生 孙智慧  
结构与人性平衡模式下的人岗匹配系统管理探析  
——基于南京市建邺区国税局的实证研究/73 秦晓蕾

地方政府

- 省直管县体制与地方公共服务供给  
——基于参与三方视角的分析/77 肖建华  
地方政府信息公开现状及完善  
——以地级市为例/80 孙彩虹  
多重逻辑下的社区变迁  
——武汉市千里马社区治理模式研究/84 曹志刚  
网络治理与地方政府社会管理创新/89 刘波 王彬 姚引良

他山之石

- 从结构式减灾到非结构式减灾:国际减灾政策的新动向/94 周利敏  
德国低碳发展的“善治”实践及其启示/101 赵新峰  
西方国家政府绩效评估:特征、缺陷及启示/106 朱广忠

杂文

- 开学感言/110 夏书章

集萃

- 我国政府信息公开研究进展的述评/111 方维慰  
八十年后才溪乡再调查/116 黄建平 史策  
用文化力提升城市应急管理的能力/119 张春风 余廉

CPA 资讯

- 全球治理中的公共管理创新  
——2013年第九届公共管理国际会议综述/121 祝小宁 赵蜀蓉 张蒙蒙  
社会管理的中国式创新之道  
——兼评《社会管理概论》/123 于宁  
本刊启事/83  
本刊2013年总目录/124

封面照片

- 2013年11月9日至12日,中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议在北京举行,全会由中央政治局主持,中央委员会总书记习近平作重要讲话。

新华社 供稿

## CONTENTS

No.12 2013 Serial No.342

### Preface Article

To Improve Government Function through Comprehensively Deepening Reforms **Journal Editor**

### Column of the Sixth Congress of CPAS

#### Focus

Avoiding an Unchanged Government Function Transformation Caused by Externalism and Bureaucratism/19  
**Shi Yajun**

#### Public Policy

Evidence - based Decision - making: International Practice, Theoretical Origin and Academic Orientation/23  
**Zhou Zhiren Li Le**

"Policy Marketing" as a New Paradigm for Policy Management/28  
**Tan Chong**

#### Public Management

Chinese Land System, Local disposable Financial Resources and New Evolution of Land Finance/33  
**He Daixin**

Government-led Model for Tourism Development: A Review of the Literature and Critique/39  
**Xu Yanqing**

On Administrative Industrial Monopoly and Regulation from the Perspective of Equal Share of the Reform and Development Fruits/44  
**Zhang Xianming Yang Bo**

#### New Perspective

Research on the Construction of Evaluation Indicators System of Contemporary Chinese Governmental Credibility/49  
**Yang Chang**

Public Governance: Concept and Properties/52  
**Yu Junhua Yuan Wenyi**

Study on Management System Style of National Economic and Technology Development Zone/56  
**Zhao Xiaodong Wang Weiwei Lv Aiguo**

China's Tobacco Management System Innovation: Japan's Experience and Reference/60  
**Chen Qingtang Yang Xue Li Gang**

### Human Resources

Paths to Improve Public Credibility of Cadre's Selection and Appointment/64  
**Wu Zhihua**

Research on Power Balanced Matrix Model Based on Person - post Matching/68  
**Zhang Tongquan Han Dongsheng Sun Zhihui**

Person - job Fit Management Based on the Balance of Structure and Humanity—An Empirical Study of Nanjing Jianye District SAT/73  
**Qin Xiaolei**

### Local Government

The System of County Direct - controlled by the Province and Local Public Service Supply: An Analysis Based on the View of 3 Participants in the Supply of Public Service/77  
**Xiao JianHua**

On Problems of Local Government Information Disclosure: Content Defect and Improvement Measures/80  
**Sun Caihong**

Multiple Logic of Community Change—A Research on Qianlima Community Governance Model in Wuhan/84  
**Cao Zhigang**

The Relation of Network Governance and Local Government Social Management Innovation/89  
**Liu Bo Wang Bin Yao Yinliang**

### International Field

From Structural Mitigation to Non - structural Mitigation: An Important Transition of International Mitigation Strategy and Its Self - examination in China/94  
**Zhou Limin**

The Good Governance of Low-carbon Development in Germany and its Enlightenment for China/101  
**Zhao Xinfeng**

Western Government Performance Measurement: Features, Defects and Revelation/106  
**Zhu Guangzhong**

### Short Commentarie

The Progress and Review on the Study of Our Government Information Publicity/111  
**Fang Weiwei**

# 高品质 大容量 强时效

首批国家社科基金资助期刊 政治学类第一 管理学类第一

国务院办公厅主管 中国行政管理学会主办

## 欢迎订阅2014年



政府领导 经济巨子 学术权威

### 共同搭建行政管理媒体平台

《中国行政管理》(月刊)由国务院办公厅主管、中国行政管理学会主办,是新中国成立后创办的第一本研究行政管理的专业刊物,也是我国综合反映政府行政管理理论与实践的中文核心期刊。1985年创刊以来得到了中央和地方各级政府部门的密切关注和学界的大力支持,在政治学、管理学和公共行政学科领域具有广泛的影响力,是全国中文核心期刊、中国人文社会科学核心期刊、中国期刊全文数据库(CJFD)收录期刊、中国社会科学引文索引(CSSCI)来源刊。《中国行政管理》机构用户5200多个,分布在27个国家和地区,个人读者分布在31个国家和地区。本刊以学术为品质,繁荣行政管理科学;以应用为追求,推动行政管理实践,着力构建理论探索与政府发展互动的高智力平台。

## 邮发代号:82-447

国外邮发代号/M5631

2014年期定价/20元

全年定价/240元

办公电话/010-83083324 63099125

网址/www.cpa.gov.cn

电子邮箱/cpa@mail.gov.cn

ISSN 1006-0863



■国际标准刊号:ISSN 1006-0863 ■国内统一刊号:CN11-1145/D ■邮发代号:82-447 ■国内定价:20.00元  
■台湾、香港、澳门地区定价 US\$15 ■亚洲其他国家地区定价 US\$20 ■世界其他国家和地区定价 US\$25