



# CPA 中国行政管理

## CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊 全国中文核心期刊 政治学类第一位 2013年第6期 总第336期



合作共强：公共服务领域政府与社会组织关系的中国经验（张文礼）

我国政府职能精细化管理和流程再造的主要内容和路径选择（汪智汉 宋世明）

信访工作的新思维与新理念（张宗林 张建明 刘雯）

构建城乡基础教育均衡发展的制度体系：以成都试验区为例（姜晓萍 黄静）

以环保组织化解环境群体冲突：优势、途径与建议（任丙强）

差序治理：从征地拆迁的实践中透视新型社会管理模式（杨宝 王兵）

农村最低生活保障制度与农民对政府信任的关系研究（谢治菊）

# 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

全国中文核心期刊 政治学类第一位 管理学类第一位  
中国人文社会科学核心期刊 中国期刊全文数据库(CJFD)收录期刊 中国社会科学引文索引(CSSCI)来源期刊

## 卷首文

严格遵守政府工作规则

本刊编辑部

## 热点聚焦

合作共强:公共服务领域政府与社会组织关系的中国经验/7

张文礼

双轨制政策试验:政策创新的中国经验/12

杨宏山

双轨制:中国社会组织发展的现实路径分析/16

胡薇

## 公共管理

我国政府职能精细化管理和流程再造的主要内容和路径选择/22

汪智汉 宋世明

构建城乡基础教育均衡发展的制度体系:以成都试验区为例/27 姜晓萍 黄静

全球化背景下我国航空运输业政府管理体制改革的历程与方向探析/32

贺富永 李乾贵

## 公共政策

行政执法中法律与习惯的冲突及其处理/37

林雪梅

“简政强镇”改革中乡镇权力绩效规制:工具选择与运用/41

邵任微

对我国围海造地管理中失海渔民利益补偿问题的探究/46

吕建华 郑洁

## 探索与争鸣

信访工作的新思维与新理念/50

张宗林 张建明 刘雯

制度如何形塑政策

——基于历史制度主义的视角/55

张海清

社会管理的“新领导力”/60

陈占锋 李拓

## 地方政策

以环保组织化解环境群体冲突:优势、途径与建议/64

任丙强



新型城镇化背景下的国民福利研究/68

侯志阳

服务型政府创建过程中的对象满意度实证调查

——以兰州市 A 部门为例/73

文 宏

我国流域区际生态利益协调机制创新的目标模式/78

胡 熠

### 人力资源

行政管理过程中个体理性与集体理性冲突研究/83

唐任伍 刘立满

提升我国公务员学习积极性的思考

——基于 M 市 284 名后备干部的调研/87

胡 威

社会组织带动就业的效应研究/92

李贤柏

### 治校与治学

高校科技创新政策执行偏差问题及对策/96

齐书宇 曲绍卫 褚 洪

论高校人事档案管理面临的新问题与改革路径/99

武志芳

### 杂 文

前事不忘/103

夏书章

### 学术论坛

绩效管理中的“同步达效”问题研究

——以大型水利工程项目集为例/104

吕栓锋 陈新明

危机与利维坦：政府规模增长的灾害危机研究视角/110

陶 鹏 童 星

差序治理：从征地拆迁的实践中透视新型社会管理模式/115

杨 宝 王 兵

农村最低生活保障制度与农民对政府信任的关系研究

——来自两次延续性的调查/120

谢治菊

### 集 萃

推进政府绩效管理需要注意的几个问题/126

傅兴国 宋汝冰

### 封面照片

• 2013 年 5 月 13 日至 14 日，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽赴内蒙古自治区调研。这是 5 月 13 日，张高丽到包钢宽厚板生产线和无缝钢管生产线调研。

新华社 供稿

## CONTENTS

No.6 2013 Serial No. 336

### Preface Article

Rigorously Abide by the Government Working Rules

Journal Editor

### Focus

Strong - Strong Cooperation: Relationship Between the Government and Social Organizations in Chinese Public Service Field /7

Zhang Wenli

Dual - track Approach to Policy Experiment: The Experience of Policy Innovation in China /12

Yang Hongshan

Double - track Mechanism: The Practical Developing Approach of Chinese NGOs /16

Hu Wei

### Public Management

The Main Content and Path Selection of Chinese Governmental Functions Delicacy Management and Process Reengineering /22

Wang Zhihan Song Shiming

The System Construction for the Balanced Development of Basic Education in Urban and Rural Areas — Taking the Chengdu Experimental Zone for Instance /27

Jiang Xiaoping Huang Jing

Analyzing the Course and the Direction of Government Management System Reform in China's Air Transportation Industry under Globalization /32

He Fuyong Li Qiangui

### Public Policy

Solutions to the Conflict of Law and Custom in Administrative Enforcement /37

Lin Xuemei

Performance Regulation of Town's Power in the Reform of "Streamlining Administration to Strengthen Town's Power": Tool Selection and Application /41

Shao Renwei

The Research of Interest Compensation in Management of Land Reclamation of China /46

Lv Jianhua Zheng Jie

### New Perspective

New Ideas of the Work Regarding Letters and Visits /50

Zhang Zonglin Zhang Jianming Liu Wen

How Do Institutions Structure Policies? A Perspective of Historical Institutionalism /55

Zhang Haiqing

"New Social Leadership" in Social Management /60

Chen Zhanfeng Li Tuo

### Local Government

Using Environmental Organizations to Resolve Environ-

mental Conflicts: Advantages, Approaches and Suggestions /64

Ren Bingqiang

National Welfare Research Under the context of New Urbanization /68

Hou Zhiyang

Empirical Investigation of the Objects Satisfaction Degree in the Creating of the Service-oriented Government—Taking A Department of Lanzhou City Government as an Example /73

Wen Hong

The Goal Model of Inter-regional Ecology Interest Coordination Mechanism In Watershed /78

Hu Yi

### Human Resources

The Study on the Conflict between Individual Rationality and Collective Rationality in the Process of Administration /83

Tang Renwu Liu Lixiao

Reflection on Promoting Civil Servants Learning Initiative —A Case Study of 284 Reserved Cadres in City M /87

Hu Wei

Effects of Social Organization Driving Employment /92

Li Xianbai

### School & Academic Management

The Problem of "Implementation Deviation" and Countermeasure of Science & Technology Innovation Policy in Universities in Contemporary China /96

Qi Shuyu Qu Shaowei Chu Hong

Vacancy, Plights and Reform Paths of University and College Personnel Archives Management /99

Wu Zhifang

### Academic Forum

The Group Synchronous Effect Problem in Performance Management—A study with examples of large hydraulic project /104

Lv Shuanfeng Chen Xinming

Crisis and Leviathan: Research on Government Growth from the Perspective of Disaster Crisis /110

Tao Peng Tong Xing

Chaxu Governance: Refining A New Social Management Model From the Perspective of Land Acquisition and Demolition /115

Yang Bao Wang Bing

A Study of the Relationship between the Rural Subsistence Allowance System and Farmers' Trust in Government—Based on Two Consecutive Surveys /120

Xie Zhiyu