



# 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊 全国中文核心期刊 政治学类第一位 2013年第8期 总第338期



整治“四风” 改进作风 (本刊编辑部)

审批制度改革中的权力边界探讨: 原则、标准和着力点 (丁元竹)

预算管理体制改革: 国际经验与未来构想 (苟燕楠)

把握军队管理的时代特征和范式要求 (王安)

政府购买公共服务的现实困境与路径创新: 上海的实践 (徐家良 赵挺)

中国公务员健康的性别差异及管理对策 (孙薇薇)

信息与应急决策: 一个解释框架 (钟开斌)

万方数据

第 8 期  
2013 年

# 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

全国中文核心期刊 政治学类第一位 管理学类第一位  
中国人文社会科学核心期刊 中国期刊全文数据库(CJFD)收录期刊 中国社会科学引文索引(CSSCI)来源期刊

## 卷首文

整治“四风” 改进作风

本刊编辑部

## 公共管理

审批制度改革中的权力边界探讨:原则、标准和着力点/7

丁元竹

论我国社会保障管理体制的改革与完善/12

叶响裙

预算管理体制改革的国际经验与未来构想/17

苟燕楠

## 热点聚焦

论防治享乐主义/22

王宏 严涛

政府购买公共服务的现实困境与路径创新:上海的实践/26

徐家良 赵挺

绩效视角下政府购买社会工作服务模式的优化:济南市的经验/31

黄春蕾 刘君

## 公共政策

新时期城镇失业群体的就业支持政策研究/36

张汝立 刘伟明

基于交易成本视角的水污染防治政策分析/41

朱德米 李明

食品安全危机管理与政策优化/45

何维达 陆平

家庭照顾者的政策支持分析

——以广州市脑瘫儿童家庭照顾者为例/49

陶毅 陶学荣

## 绩效管理

政府绩效满意度与居民幸福感

——广东省的实证研究/53

李文彬 赖琳慧

基层公务员绩效问责的困境

——基于“街头官僚”理论的分析/58

颜海娜 聂勇浩

## 军队管理

把握军队管理的时代特征和范式要求/62

王安

新形势下军队践行民主管理的思考/64

周家法

## 人力资源

- 领导班子配置模型及其优化策略研究/67 萧鸣政 赵 源  
专业技术类公务员管理现状及对策研究/72 李佳琪  
女性党政一把手成长路径研究:以地市级为例/76 马秀玲 闫 虹  
中国公务员健康的性别差异及管理对策/80 孙薇薇

## 地方政府

- 金融生态建设中的地方政府行为/84 方先明  
农村合作金融发展中政府行为的选择/89 施同兵  
粤港合作新路向/94 陈财喜

## 杂 文

- 身心俱健/98 夏书章

## 学术论坛

- 体系下延与个体能力:应急关联机制探索  
——基于江苏省 1252 位农村居民的实证研究/99 张海波  
信息与应急决策:一个解释框架/106 钟开斌  
基于利益表达的农民集体行动  
——以闽西北 J 县的林权纠纷为例/112 付翠莲  
从开发顾客到培育公民:“空闹事件”的维安之道/117 李瑞昌 付 春

## 集 萃

- 元代廉访制度对我国现行巡视制度的启示/122 贾秀云

## 实践创新

- 大同市创新行政服务中心工作的成效、问题与对策/125 刘亮欢  
深化盛泽镇行政管理体制改革的若干思考/127 苏州市吴江区行政管理学会

## 封面照片

- 2013 年 7 月 16 日,按照中央开展党的群众路线教育实践活动安排,中共中央政治局常委近期分别到各自的第一批教育实践活动联系点调查研究、了解情况,指导教育实践活动开好头、起好步。这是 7 月 9 日,王岐山在黑龙江哈尔滨道里区抚顺街道社区调研。  
新华社 供稿

## CONTENTS

No.8 2013 Serial No.338

### Preface Article

Following the Mass Line to Refine Government's Work  
Style Journal Editor

### Public Management

Clarifying the Principles, Standards and Key Points for  
Boundaries of Administrative Examination and Ap-  
proval /7 Ding Yuanzhu  
On the Reform and Perfection of Social Security Man-  
agement System in China /12 Ye Xiangqun  
Reform of Budget Management System: International  
Experience and Future Vision /17 Gou Yannan

### Focus

The Realistic Dilemma and Path Innovation of Govern-  
ment's Purchase Public Service from Nonprofit Or-  
ganizations: the Case of Shanghai /26 Xu Jialiang Zhao Ting  
A Study of Model Optimization of Government Purcha-  
sing Social Services in the View of Public Service Per-  
formance: Based on the Experience of Jinan City /31 Huang Chunlei Liu Jun

### Public Policy

The Study on the Support Policy of Urban Unemployment  
Groups in the New Era /36 Zhang Ruli Liu Weiming  
Water Pollution Prevention and Control Policy Analysis:  
A Transaction Cost Approach /41 Zhu Demi Li Ming  
Food Safety Crisis Management and Policies Optimiza-  
tion /45 He Weida Lu Ping  
Analysis of Social Policy for Caregivers—Taking the  
CP Children's Caregivers in Guangzhou for Example /  
49 Tao Rui Tao Xuerong

### Performance Management

Relation Between Government Performance Satisfaction  
and Residents' Happiness—Based on Empirical Re-  
search of Guangdong Province /53 Li Wenbin Lai Linhui  
Performance - based Accountability Predicament of

Street - level Bureaucrats—From the Perspective of  
Street - level Bureaucrats Theory /58

Yan Haina Nie Yonghao

### Human Resources

The Configuration Features of the Leadership Team and  
Its Countermeasures /67 Xiao Mingzheng Zhao Yuan  
The Research on Current Situation and Countermeasures  
of Professional Civil Servants Management /72 Li Jiaqi  
Research on the Development Path of Female Civil Serv-  
ants at "Dishi" Level in China /76

Ma Xiuling Yan Hong

Gender Differences in Health among Chinese Civil Serv-  
ants and Health Intervention Strategies /80

Sun Weiwei

### Local Government

Local Government Behavior in the Financial Ecology  
Construction /84 Fang Xianming  
The Choice of Government Behavior in the Development  
of Rural Cooperative Finance /89 Shi Tongbing  
The New Way Forward for the Cooperation between  
Guangdong and the Hong Kong SAR/94 Chen Caixi

### Academic Forum

Relation between the Governmental Emergency Man-  
agement System Extended Downward and Individual's  
Emergency Capacity in China—Empirical Study of  
Jiangsu Province /99 Zhang Haibo  
Information Source and Information Channel: An Ex-  
planatory Framework for Emergency Decision - mak-  
ing /106 Zhong Kaibin  
The Farmers' Collective Action Based On the Interest  
Expression—Taking Forest Property Rights Dis-  
putes of J County in the Northwest of Fujian Province  
as an Example /112 Fu Cuilian  
From Developing Customers to Cultivating Citizens: the  
Solutions to Mass Disturbances in Air Services/117  
Li Ruichang Fu Chun