



# CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

CSSCI 来源期刊

2014年第11期

总第353期



中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议

规范政府部门行政审批流程：问题分析与对策建议（中国行政管理学会课题组）

京津冀区域政府间大气污染治理政策协调问题研究（赵新峰 袁宗威）

边疆民族地区公共安全治理体系与能力现代化（李俊清）

新公共管理理论方法论评析（何颖 李思然）

绩效评估中的博弈行为及其致因研究：国际文献综述（周志忍 徐艳晴）

第11期  
2014年

# CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

中国社会科学引文索引(CSSCI)来源期刊

全国中文核心期刊

中国人文社会科学核心期刊

中国期刊全文数据库(CNKI)收录期刊

万方数据—中国核心期刊(遴选)数据库来源刊

## 卷首文

5 坚定不移地行进在依法治国道路上

本刊编辑部

## 本刊专稿

6 绿色治理:建设美丽中国的必由之路

杨立华 刘宏福

13 “三个发展”是解决当代可持续发展问题的关键

田成川

18 京津冀区域政府间大气污染治理政策协调问题研究

赵新峰 袁宗威

24 西部民族地区低碳发展的特殊性因素分析

张春敏 万媛

28 低碳城市试点中地方政府制度创新角色及行为

——以珠海市为例

章文光 马振涛

32 善治视野下的国外低碳城市发展经验及启示

程厚德 李春

## 行政改革

36 规范政府部门行政审批流程:问题分析与对策建议

中国行政管理学会课题组

38 行政定位的演变与“有效政府”

姜杰 蒋文丽 梁贝贝

43 经济发展方式转变与政府转型:角色转变和制度创新

石杰琳 秦国民

48 流域水污染府际合作治理机制研究

——基于“黄浦江浮猪事件”的跟踪调查

王薇 邱成梅 李燕凌

## 治理现代化

52 边疆民族地区公共安全治理体系与能力现代化

李俊清

56 治理结构的演变:政府、市场与民间组织的主体间关系分析

王臻荣

60 制度公正:中国国家治理现代化的辩证逻辑探析

杨海龙

62 环境绩效审计的发展研究:基于国家治理的视角

王素梅

## 探索与争鸣

66 新公共管理理论方法论评析

何颖 李思然

73 中国行政学实证研究:问题与改进

翟桔红

77 分配正义:社会保障的根本价值诉求

——概念、渊源、机理与实践

常建勇 龙玉其 贾可卿

82 公务员岗位职责规范应用效果影响因素研究

——基于 S 省某政府系统的实证分析

胡春萍 马艺源

87 企业家技术创新与政府行为

王素莲 苑琳

公共政策

91 农村最低生活保障政策的公共性问题研究

何植民

95 分税制、地方政府竞争与地方政府债务

陈骁

100 网络公民参与:政策网络理论的分析框架

周恩毅 胡金荣

104 诉讼视域中的公共利益保护探析

陈琿

他山之石

109 绩效评估中的博弈行为及其致因研究:国际文献综述 周志忍 徐艳晴

115 西方冲突化解研究的三种范式及其发展趋势 常健 原珂

120 日本食品农药残留管理的政府责任体系及启示 樊阳程 严耕

123 德国职业安全健康管理探析 赵建刚

CPA 专版

126 赶快补课 夏书章

127 充分发挥备案审查在提升政府法治水平中的重要作用 廖健 宋汝冰

128 大力发展生态循环畜牧业的政策建议 武树帜

封面照片

· 中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议,于 2014 年 10 月 20 日至 23 日在北京举行。图为中央政治局主持会议。 新华社 供稿

编辑委员会主任 / 王澜明

副主任 / 高小平 鲍静

委员(按姓氏笔划排列)

马骏 王浦劬 王澜明 王义华 方宁

石亚军 甘藏春 吴江 吴知论 张成福

张来明 洪毅 张学栋 张定安 张康之

李琪 李伟 李宝荣 黄浩涛 杨百喜

沈荣华 陈振明 周志忍 竺乾威 贾凌民

高小平 彭国甫 董克用 解亚红 鲍静

薛澜 赵鹏 [美]马克·霍哲

[韩]金判锡 [美]詹姆斯·佩里

Chief of Editorial Committee / Wang Lanming

Deputy Chiefs of Editorial Committee / Gao Xiaoping Bao Jing

Members of Editorial Committee (in alphabetical order)

Bao Jing Cheng Zhenming Dong Keyong Fang Ning

Gan Zangchun Gao Xiaoping Hong Yi Jia Lingmin

Li Qi Li Baorong Li Wei Ma Jun Peng Guofu

Shen Ronghua Shi Yajun Wang Lanming Wang Puqu

Wang Yihua Wu Jiang Wu Zhilun Xie Yahong Xue Lan

Yang Baixi Zhang Chengfu Zhang Ding'an Zhang Kangzhi

Zhang Laiming Zhang Xuedong Zhou Zhiren Zhu Qianwei

Marc Holzer Kim Pan Suk James L. Perry

社长兼主编 / 鲍静

副社长 / 张定安 杨百喜

副主编兼编辑部主任 / 解亚红

办公室主任 / 赵素荣

事业发展部主任 / 张红彬

本期英文编辑 / 孙迎春

品牌策划人 / 郑成武

Director General / Editor in Chief / Bao Jing

Associate Director / Zhang Ding'an Yang Baixi

Associate Editor in Chief & Head of Editing Department / Xie Yahong

Administration Office Director / Zhao Surong

Business Development Director / Zhang Hongbin

English Editor / Sun Yingchun

Brand Planning Executive / Zheng Chengwu

[期刊基本参数]CN11-1145/D\* 1985 \* m \* A4 \* 128 \* zh \* P \* 20.00 \* 30000 \* 26 \* 2014-11

## CONTENTS

No.11 2014 Serial No.353

- 6 Green Governance: The Way to Build a Beautiful China Yang Lihua Liu Hongfu
- 13 Three Kinds of Development Modes Are Key to Resolve the Problems of Sustainable Development in China  
Tian Chengchuan
- 18 Study on the Jing-Jin-Ji Regional Intergovernmental Air Pollution Control Policy Coordination  
Zhao Xinfeng Yuan Zongwei
- 24 The Analysis of Low-carbon Development Particularities in Western Minority Areas Zhang Chunmin Wan Yuan
- 28 The Local Government Role and Behavior of Institutional Innovation in Low Carbon City Pilot: A Case of Zhuhai City  
Zhang Wenguang Ma Zhentao
- 32 On the Experiences of Foreign Low Carbon City Construction with the Perspective of Good Governance  
Cheng Houde Li Chun
- 38 The Location of Governmental Administration and "the Effective Government" Jiang Jie Jiang Wenli Liang Beibei
- 43 Transformation of Economic Development Mode Depends on Government Transition: Role Change And Institutional Innovation  
Shi Jielin Qin Guomin
- 48 A Study on the Intergovernmental Co-governance Mechanism of Valley Water Pollution: A Tracking Survey Based on the "Floating Pig Incident" of Huangpu River Wang Wei Qiu Chengmei Li Yanling
- 52 Study on the Modernization of Public Security Governance System and Capability in the Frontier Minority Areas  
Li Junqing
- 56 The Evolution of Governance Structure: the Analysis of Subject Relationship between Government, Market and Social Organizations Wang Zhenrong
- 60 The dialectic analysis of institutional justice and governance modernization in China Yang Hailong
- 62 Research on the Environmental Performance Audit from the View of Governance Wang Sumei
- 66 An Analysis of Methodology in New Public Management Theory He Ying Li Siran
- 73 The Empirical Study in Science of Chinese Public Administration: Problems and Improvement—An Analysis Based on Standardization of Research Procedure Zhai Juhong
- 77 Distributive Justice: the Fundamental Value Appeal of Social Insurance—Concept, Origin, Mechanism and Practice Chang Jianyong Long Yuqi Jia keqing
- 82 Influence Factors of Civil Servants' Job Description and Job Specification Applied Effect—Empirical Study of an administrative unit in Shanxi Hu Chunping Ma Yiyuan
- 87 Study on Entrepreneurs' Technological Innovation and Government Behavior Wang Sulian Yuan Lin
- 91 Study on the Publicity of Rural Minimum Life Security Policy He Zhimin
- 95 Tax-sharing system and the competition and debt of local governments Chen Xiao
- 100 Network Citizen Participation: an Analysis Framework of Policy Network Theory Zhou Enyi Hu Jinrong
- 104 Public Benefits Protection in Judicial Proceeding Chen Hui
- 109 The Game Behavior and Its Causes in Performance Evaluation: an International Literature Review  
Zhou Zhiren Xu Yanqing
- 115 The Three Paradigms of the Western Conflict Resolution Research and their Development Trend  
Chang Jian Yuan Ke
- 120 Food Pesticide Residue Management System in Japan and Its Inspiration to China Fan Yangcheng Yan Geng
- 123 Study on Occupational Safety and Health Management in Germany Zhao Jiangang

主管 / 国务院办公厅  
主办 / 中国行政管理学会  
出版 / 中国行政管理杂志社

Supervisory Agency / General Office of the State Council P.R.C  
Sponsored by / Chinese Public Administration Society  
Publisher / Chinese Public Administration Journal

编辑部 / 010-63099125  
采访部 / 010-63093411  
事业发展部 / 发行部 / 010-63093464  
办公室 / 财务室 / 010-83083324  
办公地址 / 北京市西安门大街22号  
邮政编码 / 100017  
在线投稿 / 在线支付订阅 / <http://www.cpaj.com.cn>

国内统一刊号 / CN11-1145 / D  
国际标准刊号 / ISSN1006-0863  
国内发行 / 北京报刊发行局  
国内邮发代号 / 82-447  
国外发行 / 中国国际图书贸易总公司  
国外发行代号 / M5631  
户名 / 中国行政管理杂志社  
开户行 / 中国工商银行北京西四支行  
帐号 / 0200002809004616074  
印刷 / 北京新华印刷有限公司  
广告经营许可证 / 京西工商广字第0261号  
出版物经营许可证 / 新出发京批字第版120004号  
本期零售价 / 20.00元 全年订价 / 240.00元

Editorial Department / Tel 8610-63099125  
Acquisition Department / Tel 8610-63093411  
Distribution Department / Tel 8610-63093464  
Administration Office / Tel 8610-83083324  
Address / 22nd, Xi'an Men Street, Beijing  
Zip Code / 100017  
Website / <http://www.cpaj.com.cn>  
Domestic Publication No. / CN11-1145 / D  
International Standard Serial No. / ISSN1006-0863  
Domestic Distributor / Newspaper and Periodicals  
Distribution Bureau of Beijing  
Domestic Postal Distribution Code / 82-447  
International Distributor / China International Publishing  
Group  
Foreign Distribution Code / M5631  
Account Name / Chinese Public Administration Journal  
Account Bank / ICBC, Beijing Xisi Branch  
Account Number / 0200002809004616074  
Printed by / Beijing Xinhua Printing Co., Ltd.  
Advertising Administration License / No. 0261  
Publication Business License / No. 120004  
Retail Price / ¥20.00 RMB Annual Price / ¥240.00 RMB

ISSN 1006-0863



■国际标准刊号: ISSN 1006-0863 ■国内统一刊号: CN11-1145/D ■邮发代号: 82-447 ■国内定价: 20.00元  
■台湾、香港、澳门地区定价 US\$15 ■亚洲其他国家地区定价 US\$20 ■世界其他国家和地区定价 US\$25