

CPA 中国行政管理  
CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

CSSCI 来源期刊

2014年第2期

总第344期



论新时期深化行政体制改革的基本特点 (王浦劬)

国家治理现代化进程中的社会治理体制创新 (姜晓萍)

公共问题与治理体系：国家治理体系与能力现代化的问题基础 (杨冠琼 刘雯雯)

公共服务标准化顶层设计的战略思考 (卓越 张世阳 兰丽娟)

信息公开期限规定比较研究 (后向东)

第 2 期  
2014 年

# CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

中国社会科学引文索引(CSSCI)来源期刊

全国中文核心期刊

中国人文社会科学核心期刊

中国期刊全文数据库(CNKI)收录期刊

万方数据—中国核心期刊(遴选)数据库来源刊

## 卷首文

5 坚持以零容忍态度惩治腐败

本刊编辑部

## 本刊专稿

6 论新时期深化行政体制改革的基本特点

王浦劬

15 公共问题与治理体系:国家治理体系与能力现代化的问题基础

杨冠琼 刘雯雯

24 国家治理现代化进程中的社会治理体制创新

姜晓萍

## 行政改革

29 统筹型绩效管理初探

高小平 陈新明

34 公共服务标准化顶层设计的战略思考

卓越 张世阳 兰丽娟

39 论中国行政类事业单位改革的“破”与“立”

高红 管仲军

44 公务员聘任制的实践探索与制度建构

张宏伟

## 治理现代化

49 地方社会管理新设机构探索:经验特征与分析

易丽丽

54 草根社区中的“公民治理”:真实与遥远的草根民主图景

梁莹

60 社会组织在应对大都市突发事件中的作用及其实现机制

易承志

65 住房政策改革下单位社区分层现象探析·

——以L市X区为例

魏淑娟 程赛琰

70 失落与再造:城市公共空间的构建

陈水生 石龙

## 探索与争鸣

74 公共管理中的规范研究探析

周强

79 地方政府创新的现存障碍与推动机制

林冠平

82 城市公共停车场行政法问题研究

蔡乐渭

87 国有企业经济行为的法律规制:以中国铁路总公司为例

曾志敏

91 网络社会反腐的法律困境与出路

谢尚果

## 公共政策

95 政策科学的“二次革命”

——后实证主义政策分析的兴起与发展

何鉴孜 李亚

102 我国保障性住房政策过程中政府协同行为研究

王洛忠 李帆 常慧慧

他山之石

107 信息公开期限规定比较研究

——基于对美国《信息自由法》的考察

后向东

114 中美公共政策研究的文献计量比较分析:1994—2012

彭宗超 邵东珂 毛佩瑾

CPA 专版

121 顾此失彼

夏书章

122 《地方政府改革与深化行政管理体制改革研究》书评

周志忍

123 “国家治理协同创新中心成立大会暨国家治理与全面深化改革”研讨会  
综述

雷雨若

126 北京西城区试点行政服务标准化建设

国家发改委研究产业集聚区创新平台建设

127 武汉大学国家社科基金重大项目成果发布

北师大发布《2013 中国省级地方政府效率研究报告》

华东理工大学召开“公共管理学科发展专家咨询会”

128 2014 年公共管理国际会议(ICPA 10<sup>th</sup>) 征文

第七届中美公共管理国际学术研讨会征文

广东省行政管理学会 2013 年年会暨深化行政审批制度改革研讨会在  
广州召开

封面照片

- 2014 年 1 月 10 日,中共中央、国务院在北京隆重举行国家科学技术奖励大会。中共中央政治局常委、国务院总理李克强代表党中央、国务院在大会上讲话。

新华社 供稿

编辑委员会主任 / 王澜明

副主任 / 高小平 鲍 静

委 员 (按姓氏笔划排列)

马 骏 王浦劬 王澜明 王义华 方 宁

石亚军 甘藏春 吴 江 吴知论 张成福

张来明 洪 毅 张学栋 张定安 张康之

李 琪 李 伟 李宝荣 黄浩涛 杨百喜

沈荣华 陈振明 周志忍 竺乾威 贾凌民

高小平 彭国甫 董克用 解亚红 鲍 静

薛 澜 赵 鹏 [美]马克·霍哲

[韩]金判锡 [美]詹姆斯·佩里

Chief of Editorial Committee / Wang Lanming

Deputy Chiefs of Editorial Committee / Gao Xiaoping Bao Jing

Members of Editorial Committee (in alphabetical order)

Bao Jing Cheng Zhenming Dong Keyong Fang Ning

Gan Zangchun Gao Xiaoping Hong Yi Jia Lingmin

Li Qi Li Baorong Li Wei Ma Jun Peng Guofu

Shen Ronghua Shi Yajun Wang Lanming Wang Puqu

Wang Yihua Wu Jiang Wu Zhilun Xie Yahong Xue Lan

Yang Baixi Zhang Chengfu Zhang Ding'an Zhang Kangzhi

Zhang Laiming Zhang Xuedong Zhou Zhiren Zhu Qianwei

Marc Holzer Kim Pan Suk James L. Perry

社长兼主编 / 鲍 静

副社长 / 张定安 杨百喜

副主编兼编辑部主任 / 解亚红

办公室主任 / 赵素荣

事业发展部主任 / 张红彬

品牌策划人 / 郑成武

Director General / Editor in Chief / Bao Jing

Associate Director / Zhang Ding'an Yang Baixi

Associate Editor in Chief & Head of Editing Department / Xie Yahong

Administration Office Director / Zhao Surong

Business Development Director / Zhang Hongbin

Brand Planning Executive / Zheng Chengwu

[期刊基本参数]CN11-1145/D\*1985\*m\*A4\*128\*zh\*P\*20.00\*30000\*25\*2014-02

## CONTENTS

No.2 2014 Serial No.344

- 5 Insist on Zero Tolerance of Graft Journal Editor  
6 On Basic Characteristics of Deepening the Administrative System Reform in the New Era Wang Puqu  
15 Public Problems and Governance System: The Problem's Foundations for Modernization of the National Governance System and Capacity Yang Guanqiong Liu Wenwen  
24 Social Governance System Innovation in the Process of National Governance Modernization Jiang Xiaoping  
29 A Preliminary Study on Overall Performance Management Gao Xiaoping Chen Xinming  
34 Strategic Thinking of Top—level Design for Public Service Standardization Zhuo Yue Zhang Shiyang Lan Lijuan  
39 Break Down and Set up on the Reform of Administrative Public Institutions in China Gao Hong Guan Zhongjun  
44 On the Practice and Institutionlization of Civil Servant Appointment System Zhang Hongwei  
49 Exploration on Newly Established Institutions for Social Management in Local Regions: Experience and Analysis Yi Lili  
54 “Civic Governance” in the Grass—roots Communities: the Real and Distant Grass—roots Democratic Landscape Liang Ying  
60 The Function of Social Organizations in Metropolitan Emergencies and its Realizing Mechanism Yi Chengzhi  
65 On Danwei Community Stratification in the Industrial Zone of City L Wei Shujuan Cheng Saiyan  
70 Loss and Reconstruction: Construction of Urban Public Space Chen Shuisheng Shi Long  
74 The Methodology of Formal Theory: A Brief Introduction and its Application in Public Administration Zhou Qiang  
79 On the Barrier and Momentum for Local Government's Innovation Lin Guanping  
82 On Legal Problems of Urban Public Parking Cai Lewei  
87 Legal Regulation of State—owned Enterprises' Economic Behaviors: A Case Study of China Railway Corporation Zeng Zhimin  
91 The Legal Difficulties and Outlet of Network Anti—corruption Xie Shangguo  
95 “The Second Revolution” in Policy Science: The Rise and Evolution of Post—positivism Policy Analysis He Jianzi Li Ya  
102 Analysis of Government Collaborative Behaviors in Chinese Indemnificatory Housing Policies Wang Luozhong Li Fan Chang Huihui  
107 A Comparative Study of Time—limits—schedule of FOIA: Based on American FOIA Hou Xiangdong  
114 A Comparative Bibliometrics Assessment of Public Policy Research in China and the USA: 1994—2012 Peng Zongchao Shao Dongke Mao Peijin  
122 Review of Local Government Reform and Deepening Reform of Public Administrative System Zhou Zhiren

主管 / 国务院办公厅  
主办 / 中国行政管理学会  
出版 / 中国行政管理杂志社

Supervisory Agency / General Office of the State Council P.R.C  
Sponsored by / Chinese Public Administration Society  
Publisher / Chinese Public Administration Journal

编辑部 / 010-63099125  
采访部 / 010-63093411  
事业发展部 / 发行部 / 010-63093464  
办公室 / 财务室 / 010-83083324  
办公地址 / 北京市西安门大街22号  
邮政编码 / 100017  
在线投稿 / 在线支付订阅 / <http://www.cpaj.com.cn>

国内统一刊号 / CN11-1145 / D  
国际标准刊号 / ISSN1006-0863  
国内发行 / 北京报刊发行局  
国内邮发代号 / 82-447  
国外发行 / 中国国际图书贸易总公司  
国外发行代号 / M5631  
户名 / 中国行政管理杂志社  
开户行 / 中国工商银行北京西四支行  
帐号 / 0200002809004616074  
印刷 / 北京新华印刷有限公司  
广告经营许可证 / 京西工商广字第0261号  
出版物经营许可证 / 新出发京批字第版120004号  
本期零售价 / 20.00元 全年订价 / 240.00元

Editorial Department / Tel 8610-63099125  
Acquisition Department / Tel 8610-63093411  
Distribution Department / Tel 8610-63093464  
Administration Office / Tel 8610-83083324  
Address / 22nd, Xi'an Men Street, Beijing  
Zip Code / 100017  
Website / <http://www.cpaj.com.cn>  
Domestic Publication No. / CN11-1145 / D  
International Standard Serial No. / ISSN1006-0863  
Domestic Distributor / Newspaper and Periodicals  
Distribution Bureau of Beijing  
Domestic Postal Distribution Code / 82-447  
International Distributor / China International Publishing  
Group  
Foreign Distribution Code / M5631  
Account Name / Chinese Public Administration Journal  
Account Bank / ICBC, Beijing Xisi Branch  
Account Number / 0200002809004616074  
Printed by / Beijing Xinhua Printing Co., Ltd.  
Advertising Administration License / No. 0261  
Publication Business License / No. 120004  
Retail Price / ¥20.00 RMB Annual Price / ¥240.00 RMB

ISSN 1006-0863



■国际标准刊号: ISSN 1006-0863 ■国内统一刊号: CN11-1145/D ■邮发代号: 82-447 ■国内定价: 20.00元  
■台湾、香港、澳门地区定价 US\$15 ■亚洲其他国家地区定价 US\$20 ■世界其他国家和地区定价 US\$25