



# CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

CSSCI 来源期刊

2014年第8期

总第350期



邓小平生态治理思想探析（林震 冯天）

全面推进地方政府简政放权和行政审批制度改革的对策建议（张定安）

行政审批制度改革的理性思考（艾琳 王刚）

事业单位职员制：问题、思考与对策（金志峰）

十年来基层社会治理中党组织的行动路线（孙柏瑛 蔡磊）

8  
第 8 期  
2014 年



# CPA 中国行政管理 CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊 中国社会学引文索引(CSSCI) 来源期刊 全国中文核心期刊  
中国人文社会科学核心期刊 中国期刊全文数据库(CNKI) 收录期刊 万方数据—中国核心期刊(遴选)数据库来源刊

## 卷首文

- 5 狠抓落实 务求实效

本刊编辑部

### 纪念邓小平诞辰 110 周年专栏

- 6 邓小平行政理论中的廉政思想  
10 邓小平生态治理思想探析  
13 邓小平后勤思想简论

李 辉

林 震 冯 天

张世良

### 本刊专稿

- 16 全面推进地方政府简政放权和行政审批制度改革的对策建议 张定安  
22 行政审批权力清单制度评析及完善  
——以国家税务总局 2014 年第 10 号公告为分析模板 罗亚苍  
26 滁州市多轮次政府流程再造治理模式分析  
——兼论地方政府整体服务 寿志勤 陈正光 章石生  
29 规范和完善行政审批项目办事指南 李从坤  
31 成立相对集中审批权的行政审批局之思考 郭晓光  
33 行政审批制度改革的理性思考 艾 琳 王 刚

### 行政改革

- 37 推进我国公务员录用考试分类分级探析 曹永胜  
41 事业单位养老保障制度改革中的路径依赖分析 叶响裙  
45 事业单位职员制:问题、思考与对策 金志峰  
49 编制管理与组织人事及财政管理配合制约机制研究 辛方坤 孙 荣  
53 立足于“解决问题”的佛山绩效管理 曹小华 张 兴

### 治理现代化

- 57 十年来基层社会治理中党组织的行动路线  
——基于多案例的分析 孙柏瑛 蔡 磊  
62 公益孵化器:正确的诊断与错误的药方  
——兼论地方政府在社会组织培育中的角色 谭志福  
67 基于协作视角的城市群治理及其对中国的启示 曹海军 霍伟桦  
72 网络化治理:研究视角及进路 孙 健 张智瀛

### 探索与争鸣

- 76 中国政府基础性管理制度创新路径分析 李世颉  
81 地方政府立法的借鉴与思考:以合乘出行为例 孙玉荣

85 我国政府部门影响力的非均衡分布及其成因研究

——来自不同地区公务员的调查

傅雨飞

90 省域政府效率对经济发展方式转变影响作用的空间关联模式探析

——基于 GWR 模型与 ESDA 方法

丁刚 陈奇玲

**公共政策**

94 我国城镇低保救助制度的完善设计建议

赵溯理 杨怀印

97 我国住房保障制度变迁与政策选择:一个文献评述

唐焱 周琳 关长坤

101 基本公共服务均等化法治体系建构与民生底线保障

孙旭宁

**公共安全**

105 探索科学带兵方法

——概述新世纪带兵十二法

王安

110 海军部队科学管理的回顾与展望

田园 崔旭涛

113 健全和完善普通高校国防教育体系的思考

杨念成 董亮

115 从强制到自主:中国应急协调机制的发展与演变

钟开斌

**他山之石**

120 平衡计分卡在美国公共部门的应用及启示

颜海娜 鄭益奋

**CPA 专版**

125 议巧克力

夏书章

126 加强对行政审批行为监管的几点思考

李婷婷

127 完善负面清单管理模式的思考和建议

赫郑飞

128 在行政审批制度改革中改进行政法规集中清理工作

叶慰

**封面照片**

- 2014年7月29日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江在北京人民大会堂会见以马有礼会长为团长的澳门中华总商会访京团全体成员。

新华社 供稿

**编辑委员会主任 / 王澜明**

**副主任 / 高小平 鲍 静**

**委员(按姓氏笔划排列)**

马 骏	王浦劬	王澜明	王义华	方 宁
石亚军	甘藏春	吴 江	吴知论	张成福
张来明	洪 穗	张学栋	张定安	张康之
李 琦	李 伟	李宝荣	黄浩涛	杨百喜
沈荣华	陈振明	周志忍	竺乾威	贾凌民
高小平	彭国甫	董克用	解亚红	鲍 静
薛 澜	赵 鹏	[美]马克·霍哲		
[韩]金判锡 [美]詹姆斯·佩里				

**社长兼主编 / 鲍 静**

**副社长 / 张定安 杨百喜**

**副主编兼编辑部主任 / 解亚红**

**办公室主任 / 赵素荣**

**事业发展部主任 / 张红彬**

**本期英文编辑 / 孙迎春**

**品牌策划人 / 郑成武**

Chief of Editorial Committee / Wang Lanming

Deputy Chiefs of Editorial Committee / Gao Xiaoping Bao Jing

Members of Editorial Committee (in alphabetical order)

Bao Jing	Cheng Zhenming	Dong Keyong	Fang Ning
Gan Zangchun	Gao Xiaoping	Hong Yi	Jia Lingmin
Li Qi	Li Baorong	Li Wei	Ma Jun
Shen Ronghua	Shi Yajun	Wang Lanming	Wang Puqu
Wang Yihua	Wu Jiang	Wu Zhilun	Xie Yahong
Yang Baixi	Zhang Chengfu	Zhang Ding'an	Zhang Kangzhi
Zhang Laiming	Zhang Xuedong	Zhou Zhiren	Zhu Qianwei
Marc Holzer	Kim Pan Suk	James L. Perry	

**Director General / Editor in Chief / Bao Jing**

**Associate Director / Zhang Ding'an Yang Baixi**

**Associate Editor in Chief & Head of Editing Department / Xie Yahong**

**Administration Office Director / Zhao Surong**

**Business Development Director / Zhang Hongbin**

**English Editor / Sun Yingchun**

**Brand Planning Executive / Zheng Chengwu**

[期刊基本参数]CN11-1145/D \* 1985 \* m \* A4 \* 128 \* zh \* P \* 20.00 \* 30000 \* 25 \* 2014-08



## CONTENTS

No.8 2014

Serial No.350

- 5 To Carry out Government Work Steadily and have Substantial Results Journal Editor  
7 Anti—Corruption Thinking in Deng Xiaoping's Public Administration Thought Li Hui  
10 Deng Xiaoping's Thoughts on Ecological Governance Lin Zhen Feng Tian  
13 An Analysis of Deng Xiaoping Logistical Thoughts Zhang Shiliang  
16 Countermeasures to Comprehensively Promoting the Local Government Reform of Streamlining Administration Approvals Zhang Ding'an  
22 Evaluation and Improvement on Tax Administrative Examination and Approval of Power List System—with the State Administration of Taxation of 2014 10<sup>th</sup> Announcement for Analysis Template Luo Yacang  
26 An Case Study of the Five Rounds' Government Process Reengineering in Chuzhou City—On Overall Service Performance of Local Government Shou Zhiqin Chen Zhengguang Zhang Shisheng  
33 Deepening Administrative Examination & Approval System Reform based on Mechanism Innovation Ai Lin Wang Gang  
37 An Analysis of Prompting Chinese Rating Classificationin Civil Service Recruitment Examination Cao Yongsheng  
41 On the Path—dependence of Pension Insurance Reform of Institutions in China Ye Xiangqun  
45 Public Institution Staff Regime: Problems, Research and Proposals Jin Zhifeng  
49 Research on the Coordinated Restraint Mechanism of Organizational Management and Personnel & Fiscal Management Xin Fangkun Sun Rong  
53 The Pattern, Characteristics and Enlightenments of Performance Management in Foshan City Cao Xiaohua Zhang Xing  
57 Logic of Action and its Strategies of Party Organizations for Legitimacy at the Grass—Root Level Governance in the Last 10 Years Sun Baiying Cai Lei  
62 Nonprofit Incubator: the Right Diagnosis but the Wrong Prescription—Also Criticism on the Roles of Local Government when Fostering Social Organizations Tan Zhifu  
67 Urban Cluster Governance Based on the Perspective of Collaborative Governance and Its Enlightenment to China Cao Haijun Huo Weihua  
72 Governing by Network: Study Perspectives and Research Prospect Sun Jian Zhang Zhiying  
76 Innovational Path Analysis of Basic Government Management System Li Shijie  
81 On The Local Government Legislation—Take Car Sharing as An Example Sun Yurong  
85 Study on the Unbalanced Distribution of Influences in Chinese Government Departments—Investigation on Civil Servants in Different Regions Fu Yufei  
90 Study on the Spatial Association Patterns in the Layout of Provincial Government Efficiency on Economic Development Mode Transformation in China—Based on GWR Model and ESDA Method Ding Gang Chen Qiling  
94 Perfection on Urban Subsistence Allowances and Social Assistance System Zhao Suli Yang Huaiyin  
97 The Changes and Policy Choices of Chinese Housing Security System: A Literature Review Tang Yan Guan Changkun Zhou Lin  
101 Legal System Construction for Equalization of Basic Public Service and Minimum Guarantee of People's Livelihood Sun Xuning  
105 Twelve kinds of Military Management in the New Century in China Wang An  
110 Naval Troops Scientific Administration: Reviews and Expectations Tian Yuan Cui Xutao  
113 Thoughts Concerning to Improving and Perfecting National Defense Education System of General Colleges and Universities Yang Niancheng Dong Liang  
115 From Obligatory to Voluntary: The Evolution and Development of Emergency Management Coordination Structure in China Zhong Kaibin  
120 Application of the Balance Scorecard in the Public Sectors of USA and Its Implication Yan Haina Yin Yifen

主管 / 国务院办公厅  
主办 / 中国行政管理学会  
出版 / 中国行政管理杂志社

Supervisory Agency / General Office of the State Council P.R.C  
Sponsored by / Chinese Public Administration Society  
Publisher / Chinese Public Administration Journal

编辑部 / 010-63099125  
采访部 / 010-63093411  
事业发展部 / 发行部 / 010-63093464  
办公室 / 财务室 / 010-83083324  
办公地址 / 北京市西安门大街22号  
邮政编码 / 100017  
在线投稿 / 在线支付订阅 / <http://www.cpaj.com.cn>

国内统一刊号 / CN11-1145 / D  
国际标准刊号 / ISSN1006-0863  
国内发行 / 北京报刊发行局  
国内邮发代号 / 82-447  
国外发行 / 中国国际图书贸易总公司  
国外发行代号 / M5631  
户名 / 中国行政管理杂志社  
开户行 / 中国工商银行北京西四支行  
帐号 / 0200002809004616074  
印刷 / 北京新华印刷有限公司  
广告经营许可证 / 京西工商广字第0261号  
出版物经营许可证 / 新出发京批字第版120004号  
本期零售价 / 20.00元 全年订价 / 240.00元

Editorial Department / Tel 8610-63099125  
Acquisition Department / Tel 8610-63093411  
Distribution Department / Tel 8610-63093464  
Administration Office / Tel 8610-83083324  
Address / 22nd, Xi'an Men Street, Beijing  
Zip Code / 100017  
Website / <http://www.cpaj.com.cn>  
Domestic Publication No. / CN11-1145 / D  
International Standard Serial No. / ISSN1006-0863  
Domestic Distributor / Newspaper and Periodicals  
Distribution Bureau of Beijing  
Domestic Postal Distribution Code / 82-447  
International Distributor / China International Publishing Group  
Foreign Distribution Code / M5631  
Account Name / Chinese Public Administration Journal  
Account Bank / ICBC, Beijing Xisi Branch  
Account Number / 0200002809004616074  
Printed by / Beijing Xinhua Printing Co., Ltd.  
Advertising Administration License / No. 0261  
Publication Business License / No. 120004  
Retail Price / ¥20.00 RMB Annual Price / ¥240.00 RMB

ISSN 1006-0863



08>

9 771006 086022  
万方数据

■国际标准刊号: ISSN 1006-0863 ■国内统一刊号: CN11-1145/D ■邮发代号: 82-447 ■国内定价: 20.00元  
■台湾、香港、澳门地区定价 US\$15 ■亚洲其他国家地区定价 US\$20 ■世界其他国家和地区定价 US\$25