

# CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

CSSCI 来源期刊

2016年第9期

总第375期



加快构建中国国家战略公共传播体系 (赵良英 徐晓林)

在理论与实践之间：夏书章“应用型公共管理”思想及其启示 (张简)

我国公务员职位分类与管理：30年的改革实践与分析 (萧鸣政 唐秀锋 金志峰)

公务员职务与职级并行制度研究 (何宪)

精准扶贫绩效及其影响因素：基于东中西部的案例研究 (陈升 潘虹 陆静)

# CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

中国社会科学引文索引(CSSCI)来源期刊

全国中文核心期刊

中国人文社会科学核心期刊

中国期刊全文数据库(CNKI)收录期刊

万方数据—中国核心期刊(遴选)数据库来源刊

## 卷首文

5 强化问责 从严治政

本刊编辑部

## 本刊专稿

6 我国公务员职位分类与管理:30年的改革实践与分析

萧鸣政 唐秀锋 金志峰

12 公务员职务与职级并行制度研究

何宪

18 人才优先发展战略背景下我国政府人才工作路径分析

孙锐 黄梅

23 组织认同、信任调节与政府审计人员的离职意愿

王士红

## 行政改革

28 项目制与服务型政府转型:制度演化中的异化

姚金伟

34 中国知识产权体制演进与改革方向研究

宋世明 张鹏 葛赋斌

41 推进国家治理能力现代化重在提高制度执行力

秦国民 秦舒展

45 无缝隙行政问责制:生成逻辑、理论内涵与实施路径

伍洪杏

## 社会治理

50 多维度管理:中国非营利组织管理的路径选择

宋丽丽

55 社区区别性治理:特征、成因与对策

李蓉蓉 王南南

59 合作治理中社会组织吸纳专业人才的制度环境与路径分化

陈书洁

## 探索与争鸣

65 在理论与实践之间:夏书章“应用型公共管理”思想及其启示

张简

70 系统论视域下我国城市民族工作的特质、构架和方法

青觉 王伟

75 环保考核、公众参与和治理效果:来自31个省级行政区的证据

吴建南 徐萌萌 马艺源

82 动员力度、心理聚合与搬迁绩效

——以陇中某地易地搬迁为例

王金涛 陈琪

88 精准扶贫绩效及其影响因素:基于东中西部的案例研究

陈升 潘虹 陆静

## 公共政策

94 “倒逼”式改革:基于多案例的大数据分析

郭圣莉 李旭 王晓晖

100 基层官员的身份困境与乡村治理中的政策执行变异

韩万渠

107 房产税征收是否可行?

——基于政策方案框架的分析

连宏萍 余有斌

113 高校教育服务国家创新驱动发展的策略分析

朱恬恬 艾洪山

公共安全

- 116 加快构建中国国家战略公共传播体系 赵良英 徐晓林  
122 邻避事件治理中的政府注意力配置与议题识别 李宇环  
128 叠加型风险下整合型应急预警联动机制缺失问题研究  
——12·20 深圳特别重大滑坡事故的教训 李伟权 聂喻薇  
135 基于 EMAC 模式的多省交界区公共危机跨界治理机制  
贾先文 李 民

他山之石

- 141 国外气候政策创新的理论演进与启示 郑石明 任柳青

CPA 专版

- 160 再说“鬼城” 夏书章  
147 关于建立区域生态认证制度的研究 课题组  
150 基于信息技术推动下的电子政务创新 张 望 张 毅  
153 我国在美留学生回国意愿和就业意向特征分析 魏华颖  
156 加快推进政府绩效管理法治建设的对策建议 盛明科 闫胜跃  
159 山东省行政管理学会召开第四次代表大会  
17 国家社会科学基金重大项目开题  
127 第六届公共管理与政治学骨干教师研修班成功举行  
158 “海洋资源管理与海洋区域发展论坛”征文通知  
160 “公共行政与公共管理经典译丛”推出新作  
封二 全国 MPA 教育指导委员会换届暨工作会议在北京召开  
封三 全国政务服务与政府治理现代化研讨会在广州召开

封面照片

· 2016 年 8 月 12 日至 13 日,中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声在西藏自治区昌都市调研。这是 8 月 12 日,俞正声来到昌都卡若区如意乡达若村村民家中,了解村民的生活情况。  
新华社 供稿

编辑委员会主任 / 王澜明  
副主任 / 高小平 鲍 静

Chief of Editorial Committee / Wang Lanming  
Deputy Chiefs of Editorial Committee / Gao Xiaoping Bao Jing

委 员 (按姓氏笔划排列)

Members of Editorial Committee (in alphabetical order)

马 骏 于永水 王浦劬 王澜明 王义华  
方 宁 石亚军 甘藏春 李 琪 李 伟  
李宝荣 吴 江 吴知论 张成福 张来明  
张学栋 张定安 张康之 陈 立 杨百喜  
沈荣华 陈振明 金太军 郁建兴 周志忍  
竺乾威 段国华 赵 鹏 贾凌民 高小平  
黄浩涛 彭国甫 董克用 解亚红 鲍 静 薛 澜  
[美]马克·霍哲 [韩]金判锡 [美]詹姆斯·佩里

Bao Jing Chen Li Cheng Zhenming Dong Keyong Duan Guohua  
Fang Ning Gan Zangchun Gao Xiaoping Jia Lingmin  
Li Qi Li Baorong Li Wei Ma Jun Peng Guofu  
Shen Ronghua Shi Yajun Wang Lanming Wang Puqu  
Wang Yihua Wu Jiang Wu Zhilun Xie Yahong Xue Lan  
Yang Baixi Yu Yongshui Zhang Chengfu Zhang Ding'an  
Zhang Kangzhi Zhang Laiming Zhang Xuedong Zhou Zhiren  
Zhu Qianwei Marc Holzer Kim Pan Suk James L. Perry

社长兼主编 / 鲍 静

Director General / Editor in Chief / Bao Jing

副社长 / 张定安 杨百喜

Associate Director / Zhang Ding'an Yang Baixi

副主编兼编辑部主任 / 解亚红

Associate Editor in Chief & Head of Editing Department / Xie Yahong

办公室主任 / 赵素荣

Administration Office Director / Zhao Surong

事业发展部主任 / 张红彬

Business Development Director / Zhang Hongbin

本期英文编辑 / 孙迎春

English Editor / Sun Yingchun

品牌策划人 / 郑成武

Brand Planning Executive / Zheng Chengwu

[期刊基本参数] CN11-1145/D \* 1985 \* m \* A4 \* 160 \* zh \* P \* 50.00 \* 30000 \* 25 \* 2016 - 09

## CONTENTS

No. 9 2016 Serial No. 375

- 6 The Reform Practice and Analysis of Position Classification and Management in China during the Past 30 Years  
Xiao Mingzheng Tang Xiufeng Jin Zhifeng
- 12 Study of Civil Servants Posts and Ranks Parallel System  
He Xian
- 18 Research on Path of Governmental Talent Management under the Background of National Preferred Strategy of Talent Development in China  
Sun Rui Huang Mei
- 23 Organizational Identity, Moderating Effect of Trust and the Government Auditors' Turnover Intention  
Wang Shihong
- 28 The Project System and Transition to Service-oriented Government: Dissimilation During System Evolution  
Yao Jinwei
- 34 The Developing Regularity and Reform Direction of China's Intellectual Property Administrative System  
Song Shiming Zhang Peng Ge Fubin
- 41 The Core of Promoting the Modernization of National Governance Capacity is to Improve Its Institution Implementing  
Qin Guomin Qin Shuzhan
- 45 Seamless Administrative Accountability: Generation logic, Theory Connotation and Implementation Path  
Wu Hongxing
- 50 Multi-dimensional Management: A Selection for Non-profit Organization in China  
Song Lili
- 55 Discriminatory Governance in China's Communities: Characteristics, Reasons and Responses  
Li Rongrong Wang Nannan
- 59 Institutional Environment and Path Differentiation of NGO to Absorb Professionals in the Collaborative Governance  
Chen Shujie
- 65 Between Theory and Practice: Professor Xia Shuzhang's "Applied Public Administration" and Its Implication  
Zhang Jian
- 70 On Characteristics, Framework and Method of China's Urban Ethnic Work from the Perspective of System Theory  
Qing Jue Wang Wei
- 75 Environmental Assessment, Public Participation and Governance Effectiveness: Evidence from the Chinese Provinces  
Wu Jiannan Xu Mengmeng Ma Yiyuan
- 82 Mobilization Efforts and Mental Coherence in Social Mobilization: Comparison of 4 Villages from Plant Resettlement  
Wang Jintao Chen Qi
- 88 Case Study on Factors Influencing the Performance of Accurate Poverty Alleviation  
Chen Sheng Pan Hong Lu Jing
- 94 Mechanism of "Society's Reversal Pressure": Big Data Analysis Based on Multicase  
Guo Shengli Li Xu Wang Xiaohui
- 100 Identity Dilemma of Street-level Bureaucrats and Policy Implementation Variation in Rural Governance  
Han Wanqu
- 107 Whether It Is Feasible to Levy Housing Property Taxes? —An Analysis based upon Policy Scheme Framework  
Lian Hongping Yu Youbin
- 113 Analyzing the Strategies of Universities to Serve the Innovation-Driven development in China  
Zhu Tiantian Ai Hongshan
- 116 Accelerate to Build the Public Communication System of China's National Strategy  
Zhao Liangying Xu Xiaolin
- 122 Government's Attention Allocation and Issue Identification in the Governance of NIMBY Activism  
Li Yuhuan
- 128 The Research on the Problems of the Integrated Emergency Early Warning Mechanism of Joint Action at the Superposition Type Risk: Shenzhen's Case  
Li Weiquan Nie Yuwei
- 135 Research on Cross-boundary Governance Mechanism of Public Crisis in Chinese Multi-Province Junction Area Based on EMAC  
Jia Xianwen Li Min
- 141 Theoretical Development and Implication of Foreign Climate Policy Innovation  
Zheng Shiming Ren Liuqing

主管 / 国务院办公厅  
主办 / 中国行政管理学会  
出版 / 中国行政管理杂志社

编辑部 / 010-63099125  
采访部 / 010-63093411  
事业发展部 / 发行部 / 010-63093464  
办公室 / 财务室 / 010-83083324  
办公地址 / 北京市西安门大街22号  
邮政编码 / 100017  
在线投稿 / 在线支付订阅 / <http://www.cpaj.com.cn>

国内统一连续出版物号 / CN 11-1145 / D  
国际标准连续出版物号 / ISSN 1006-0863  
国内发行 / 北京报刊发行局  
国内邮发代号 / 82-447  
国外发行 / 中国国际图书贸易总公司  
国外发行代号 / M5631  
户名 / 中国行政管理杂志社  
开户行 / 中国工商银行北京西四支行  
账号 / 0200002809004616074  
印刷 / 北京新华印刷有限公司  
广告经营许可证 / 京西工商广字第0261号  
出版物经营许可证 / 新出发京批字第版120004号  
定价 / 中国内地RMB50 港澳台地区US \$ 30 国外US \$ 40

Supervisory Agency / General Office of the State Council P.R.C  
Sponsored by / Chinese Public Administration Society  
Publisher / Chinese Public Administration Journal

Editorial Department / Tel 8610-63099125  
Acquisition Department / Tel 8610-63093411  
Distribution Department / Tel 8610-63093464  
Administration Office / Tel 8610-83083324  
Address / 22nd, Xi'an Men Street, Beijing  
Zip Code / 100017  
Website / <http://www.cpaj.com.cn>  
Domestic Publication No. / CN 11-1145 / D  
International Standard Serial No. / ISSN 1006-0863  
Domestic Distributor / Newspaper and Periodicals Distribution Bureau of Beijing  
Domestic Postal Distribution Code / 82-447  
International Distributor / China International Publishing Group  
Foreign Distribution Code / M5631  
Account Name / Chinese Public Administration Journal  
Account Bank / ICBC, Beijing Xisi Branch  
Account Number / 0200002809004616074  
Printed by / Beijing Xinhua Printing Co., Ltd.  
Advertising Administration License / No. 0261  
Publication Business License / No. 120004  
Price / RMB 50 US\$40



CPAJ作者读者QQ群



官方微博



官方网站



官方微信公众号

ISSN 1006-0863



9 771006 086169