



# CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

CSSCI 来源期刊

2017年第2期

总第380期



打通立法与民意之间最后一公里（张晓 岳盈盈）

地方城市管理执法机构存在的问题和改革建议（王满传 孙文营 安森东）

党中央治国理政思想与中国特色政策科学理论构建（陈振明）

中国传统政策文化及其对政策科学本土化的价值（胡象明）

全景式综合理性与公共政策制定（蓝志勇）

第2期  
2017年



# 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

国家新闻出版广电总局首批认定学术期刊

CSSCI来源期刊

中国最具国际影响力学术期刊

CSCD来源期刊

中国人文社会科学核心期刊 全国中文核心期刊

**卷首文**

- 5 正确把握容错纠错方法论原则

本刊编辑部

**本刊专稿**

- 6 党中央治国理政思想与中国特色政策科学理论构建

陈振明

- 12 中国传统政策文化及其对政策科学本土化价值

胡象明

- 17 全景式综合理性与公共政策制定

蓝志勇

**行政改革**

- 22 打通立法与民意之间最后一公里

——关于破解地方立法公众有序参与困局的实证研究 张晓 岳盈盈

- 29 行政审批中介管理制度：建设工程领域内地与香港的比较研究 张楠迪扬

- 35 地方政府绩效评估中的有效公民参与：责任与信任的交换正义

——以南京市“万人评议机关”15年演化历程为例 秦晓蕾

- 42 公务员职业道德建设路径与创新研究

——促进性品德评价模型对职业道德建设《意见》实施效果的价值分析

张满 萧鸣政

**治理现代化**

- 47 社会治理变革中的公共管理研究

——人大复印资料《公共行政》2016年重点及2017年研究预测

张康之 姜宁宁

- 56 农村精准扶贫中的技术动员

王雨磊

- 61 宽软结构、裂变式扩散与不为型腐败的整体性治理

曾维和 杨星炜

- 68 回望传统与现代化转型：社会治理创新中的基层政府与民众协作治理研究

崔晶

- 73 社区认同、骨干动员和组织赋权：社区参与式治理的实现路径

唐有财 王天夫

**探索与争鸣**

- 79 如何理解作为一个公共管理问题的心灵治理

——兼与刘太刚教授商榷 张乾友

- 85 论农村低保救助扩大化及其执行困境

陈文琼 刘建平

- 91 寻找现代行政的定位：黑格尔行政思想的理论内涵及其启示

赵有声 鲁宇

- 97 明代巡按御史机制及其反腐败功能研究

——基于委托代理制度分析框架 程惠霞

**公共政策**

- 102 PPP政策变迁与政策学习模式：1980至2015年PPP中央政策文本分析

陈琤 李丹

- 108 耕地占补平衡政策执行偏差及纠偏路径

李国敏 王一鸣 卢珂

113 创新政策的不确定管理效应与创业企业创新行为研究 施丽芳 廖 飞

118 评价主体对财政支出绩效评价的影响  
——以广东省省级财政专项资金为例 颜海娜

125 中国古代食盐禁榷制度中的政府与市场关系 王 帅

**他山之石**

130 SGI框架下欧盟公共服务一体化的价值基础建构及其推进策略 唐亚林 刘 伟

137 英国政府服务标准化实践与启示 孙迎春

**CPA专版**

160 短讯传真 夏书章

143 地方城市管理执法机构存在的问题和改革建议 王满传 孙文营 安森东

146 吴江发展智能工业的实践与思考 沈国芳

149 应对网络群体性事件的政策工具分析 李红星 王曙光 李秉坤

152 聘任制公务员的管理要素及创新实践  
——基于A市的案例分析 张宏伟

155 借鉴国外先进管理经验 构建我国和谐医患关系 张 寒

157 政府绩效治理的战略与路径  
——2016中国公共绩效治理会议综述 王学军 蔡丰泽 韩志青

160 2017年公共管理国际会议(12th ICPA)暨首届西非论坛(1st ISWAS)征文通知  
封二 “全国省级政务服务体系建设研讨交流会”在京召开

封三 “基于全面从严治党的高校党内监督机制研究”开题研讨会在长江大学  
召开

**封面照片**

· 2017年1月18日，国家主席习近平在瑞士日内瓦万国宫会见第71届联合国大会主席汤姆森和联合国秘书长古特雷斯。新华社供稿

编辑委员会主任 / 王澜明  
副主任 / 高小平 鲍 静

委员 (按姓氏笔划排列)

马 骏 于永水 王浦劬 王澜明 王义华  
方 宁 石亚军 甘藏春 李 琪 李 伟  
李宝荣 吴 江 吴知论 张成福 张来明  
张学栋 张定安 张康之 陈 立 杨百喜  
沈荣华 陈振明 金太军 郁建兴 周志忍  
竺乾威 段国华 赵 鹏 贾凌民 高小平  
黄浩涛 彭国甫 董克用 解亚红 鲍 静 薛 澜  
[美]马克·霍哲 [韩]金判锡 [美]詹姆斯·佩里

Members of Editorial Committee (in alphabetical order)

Bao Jing Chen Li Cheng Zhenming Dong Keyong Duan Guohua  
Fang Ning Gan Zangchun Gao Xiaoping Jia Lingmin  
Li Qi Li Baorong Li Wei Ma Jun Peng Guofu  
Shen Ronghua Shi Yajun Wang Lanming Wang Puqu  
Wang Yihua Wu Jiang Wu Zhilun Xie Yahong Xue Lan  
Yang Baixi Yu Yongshui Zhang Chengfu Zhang Ding'an  
Zhang Kangzhi Zhang Laiming Zhang Xuedong Zhou Zhiren  
Zhu Qianwei Marc Holzer Kim Pan Suk James L. Perry

社长兼主编 / 鲍静

副社长 / 张定安 杨百喜

副主编兼编辑部主任 / 解亚红

办公室主任 / 赵素荣

事业发展部主任 / 张红彬

本期英文编辑 / 孙迎春

品牌策划人 / 郑成武

Director General / Editor in Chief / Bao Jing

Associate Director / Zhang Ding'an Yang Baixi

Associate Editor in Chief & Head of Editing Department / Xie Yahong

Administration Office Director / Zhao Surong

Business Development Director / Zhang Hongbin

English Editor / Sun Yingchun

Brand Planning Executive / Zheng Chengwu

[期刊基本参数] CN11 - 1145/D \* 1985 \* m \* A4 \* 160 \* zh \* P \* 50.00 \* 30000 \* 25 \* 2017 - 02



## CONTENTS

No.2 2017 Serial No. 380

- 6 Policy Thoughts Embodied in the CPC Central Committee's Governance and Construction of Policy Sciences with Chinese Characteristics Chen Zhenming
- 12 Chinese Traditional Policy Culture and Its Value to Localization of Policy Science Hu Xiangming
- 17 A Panoramic and Integral Approach to Rational Public Policy Making and Analysis Lan Zhiyong
- 22 Get through the Last Kilometer between Legislation and Public Opinion—An Empirical Research to Resolve the Predicament of Public Participation Orderly in Local Legislation Zhang Xiao Yue Yingying
- 29 Government Regulation and Third-Party Agencies on Administrative Approval: Comparative Studies on Mainland China and Hong Kong in Construction Projects Zhang Nandiyang
- 35 Citizen Participation in Regional Government Performance Appraisal: Exchange of Responsibility and Trust —Case Study of Citizen Appraisal on the Performance of Nanjing Government Qin Xiaolei
- 42 Innovation and Empirical Research of the Construction of Civil Servants' Professional Ethics Zhang Man Xiao Mingzheng
- 47 Public Administration Research in Social Governance Reform—Based on the Theses in 2016's Public Administration of Information Center in Social Science, RUC Zhang Kangzhi Jiang Ningning
- 56 The Technical Mobilization in the Rural Targeted Poverty Alleviation Wang Yulei
- 61 Wide and Soft Structure, Fission and Nonfeasance Corruption of Holistic Governance Zeng Weihe Yang Xingwei
- 68 Tradition-retrospective and Modernity Transformation: the Collaborative Governance between Local Government and the Public in the Process of Social Governance Innovation Cui Jing
- 73 Community Identity, Elite Mobilization and Organizational Empowerment: The Realization Way of Participatory Governance Tang Youcai Wang Tianfu
- 79 Mentality Governance As a Subject of Public Management Zhang Qianyou
- 85 The Expanding Aid of Rural Minimal Living Security Policy and its Dilemma of Implementation Chen Wenqiong Liu Jianping
- 91 Re-position of Modern Public Administration:Hegel's Administrative Thought and Enlightenment Zhao Yousheng Lu Yu
- 97 The Study of Ming Dynasty Patrol-Inspection Mechanism And Its Anticorruption Function—Based on the Principal-Agent Systematic Analysis Framework Cheng Huixia
- 102 Policy Change and Policy Learning in China's Public-Private Partnership: Content Analysis of PPP Policies between 1980 and 2015 Chen Cheng Li Dan
- 108 Cultivated Land Requisition-compensation Balance Policy Implementation Deviationand Rectification Paths Li Guomin Wang Yiming Lu Ke
- 113 Study on the relationship between Uncertainty Management Effect of Innovation Policy and Entrepreneurial Firms' Innovative Behaviors Shi Lifang Liao Fei
- 118 The Impact of Evaluation Bodies on the Fiscal Expenditure Performance Evaluation—A Case Study from Provincial Special Funds of Guangdong Province Yan Haina
- 125 The Relationship of Government and Market in the Salt Monopoly System of Ancient China Wang Shuai
- 130 The Value Basis and Advancing Strategies of EU Public Services Integration Under the Framework of SGI Tang Yalin Liu Wei
- 137 Practice and Inspiration of UK Government Service Standardization Sun Yingchun

主管 / 国务院办公厅  
主办 / 中国行政管理学会  
出版 / 中国行政管理杂志社

编辑部 / 010-63099125  
采访部 / 010-63093411  
事业发展部 / 发行部 / 010-63093464  
办公室 / 财务室 / 010-83083324  
办公地址 / 北京市西安门大街22号  
邮政编码 / 100017  
在线投稿 / 在线支付订阅 / <http://www.cpaj.com.cn>

国内统一连续出版物号 / CN 11-1145 / D  
国际标准连续出版物号 / ISSN 1006-0863  
国内发行 / 北京报刊发行局  
国内邮发代号 / 82-447  
国外发行 / 中国国际图书贸易总公司  
国外发行代号 / M5631  
户名 / 中国行政管理杂志社  
开户行 / 中国工商银行北京西四支行  
账号 / 0200002809004616074  
印刷 / 北京新华印刷有限公司  
广告经营许可证 / 京西工商广字第0261号  
出版物经营许可证 / 新出发京批字第版120004号  
定价 / 中国内地RMB50 港澳台地区US \$ 30 国外US \$ 40

Supervisory Agency / General Office of the State Council P.R.C  
Sponsored by / Chinese Public Administration Society  
Publisher / Chinese Public Administration Journal

Editorial Department / Tel 8610-63099125  
Acquisition Department / Tel 8610-63093411  
Distribution Department / Tel 8610-63093464  
Administration Office / Tel 8610-83083324  
Address / 22nd, Xi'an Men Street, Beijing  
Zip Code / 100017  
Website / <http://www.cpaj.com.cn>  
Domestic Publication No. / CN 11-1145 / D  
International Standard Serial No. / ISSN 1006-0863  
Domestic Distributor / Newspaper and Periodicals Distribution Bureau of Beijing  
Domestic Postal Distribution Code / 82-447  
International Distributor / China International Publishing Group  
Foreign Distribution Code / M5631  
Account Name / Chinese Public Administration Journal  
Account Bank / ICBC, Beijing Xisi Branch  
Account Number / 0200002809004616074  
Printed by / Beijing Xinhua Printing Co., Ltd.  
Advertising Administration License / No. 0261  
Publication Business License / No. 120004  
Price / RMB 50 US\$40

