



# CPA中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

CSSCI 来源期刊

2018年第11期

总第401期



Q K 1 8 5 6 0 0 1



《关于全面实施预算绩效管理的意见》政策解读

党政综合体制改革过程中公务员行政动力问题研究（蓝志勇 秦强 薛金刚）

中国政府机构改革：元问题、元动力与元治理（唐任伍 马宁 刘洋）

数字治理时代公共管理学科的回应与发展（李齐 贾开 曹胜）

公共行政学的大问题：回顾与展望（颜昌武）

第11期  
2018年



# CPA中国行政管理 CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

国家新闻出版广电总局首批认定学术期刊

CSSCI来源期刊

中国最具国际影响力学术期刊

CSCD来源期刊

中国人文社会科学核心期刊

全国中文核心期刊

## 卷首文

- 5 把教育“大计”落到实处

本刊编辑部

## 本刊专稿

- 6 《关于全面实施预算绩效管理的意见》政策解读

## 行政改革

- 14 党政综合体制改革过程中公务员行政动力问题研究

蓝志勇 秦 强 薛金刚

- 21 中国政府机构改革:元问题、元动力与元治理

唐任伍 马 宁 刘 洋

- 28 地方政府治理技术的实践过程及其制度逻辑

——基于E县城镇建设推进过程的分析

杨 磊

## 数字政府治理

- 35 数字治理时代公共管理学科的回应与发展

——第三届数字政府治理学术研讨会会议综述 李 齐 贾 开 曹 胜

- 39 “互联网+政务服务”发展的测度与提升路径研究

杨 慧 易兰丽 孟庆国

- 45 我国第三方支付信息安全监管政策框架及对策

危怀安 李松涛

- 50 大数据驱动新时代乡村治理的路径建构

王欣亮 魏露静 刘 飞

## 治理现代化

- 56 公共企事业单位信息公开:依据、路径与标准

王 军

- 62 河流环境治理中地方政府与社会组织合作模式探析

田家华 吴依达 曾 伟

- 68 公平正义与弱有所扶:残疾人教育结构性困境及服务提升研究

许巧仙 詹 鹏

- 73 “一带一路”基础设施建设中PPP模式面临的风险与对策研究

赵蜀蓉 杨科科 龙林岸

## 公共政策

- 79 中国社会科学研究政府资助的需求导向

温美荣

- 84 社会建构语境中政策终结的主体间性

曲纵翔 赵 旭

- 90 实施乡村振兴战略背景下乡村人才建设政策研究

蒲 实 孙文营

- 94 促进还是抑制:中国式财政分权对最低生活保障支出的影响研究

陈文美 李春根

## 探索与争鸣

- 102 公行政学的大问题:回顾与展望

颜昌武

- |                                     |         |
|-------------------------------------|---------|
| 108 重思公共行政的效率目标                     | 张乾友     |
| 114 行政发包制下河长制的解构及组织困境:以上海市为例        | 李汉卿     |
| 121 政府审计结果公开与官员腐败<br>——基于认知心理学的理论分析 | 郑小荣 程子逸 |

### 他山之石

- |   |        |
|---|--------|
| 127 面向大数据时代的美国联邦政府机构创新及职能扩展<br>——以美国运输统计局为例       | 何力武 康磊 |
| 133 论我国区域合作组织机制的革新<br>——以德国目的团体公法人为借鉴             | 严益州    |
| 139 合作与共赢:非营利组织与政府双圈互动分析<br>——以美国乔治亚州东北乔治亚区域委员会为例 | 张晓卯    |

### CPA 专版

- |                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| 160 有此两题                         | 夏书章        |
| 146 “一制三化”:天津市深化行政审批制度改革的创新      | 王慧军 张寒     |
| 148 “滩长制”与海洋环境“小微单元”治理探究         | 全永波 顾军正    |
| 151 智慧社区建设对公共服务供给模式的变革及其优化研究     | 杨雅厦        |
| 154 公共服务合作治理的主要模式与优化对策           | 王家合 赵喆 柯新利 |
| 157 政务服务智能自动化流水线模式的探索与实践         | 郑永清 王子明    |
| 160 第五届“中国法治政府奖”终评评审暨颁奖典礼在京举行    |            |
| 封二 中国行政管理学会在陕西省扶风县法门镇召开特色小镇发展座谈会 |            |
| 封三 首届“医疗卫生体制改革与公共管理创新论坛”在京举办     |            |

### 封面照片

· 2018年10月23日上午,港珠澳大桥开通仪式在广东省珠海市举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席仪式,宣布大桥正式开通并巡览大桥。这是习近平等步入仪式现场。新华社供稿

编辑委员会主任 / 王澜明  
副主任 / 高小平 鲍静

委员(按姓氏笔划排列)

马骏	于永水	王浦劬	王澜明	王义华
方宁	石亚军	甘藏春	李琪	李伟
吴江	吴知论	张成福	张来明	张学栋
张定安	张康之	陈立	沈荣华	陈振明
金太军	郁建兴	周志忍	竺乾威	段国华
赵鹏	贾凌民	高小平	黄浩涛	彭国甫
董克用	解亚红	鲍静	薛澜	
[美]马克·霍哲 [韩]金判锡 [美]詹姆斯·佩里				

Members of Editorial Committee (in alphabetical order)  
 Bao Jing Chen Li Cheng Zhenming Dong Keyong Duan Guohua  
 Fang Ning Gan Zangchun Gao Xiaoping Jia Lingmin  
 Li Qi Li Wei Ma Jun Peng Guofu Shen Ronghua  
 Shi Yajun Wang Lanming Wang Puqu Wang Yihua  
 Wu Jiang Wu Zhilun Xie Yahong Xue Lan  
 Yu Yongshui Zhang Chengfu Zhang Ding'an  
 Zhang Kangzhi Zhang Laiming Zhang Xuedong Zhou Zhiren  
 Zhu Qianwei Marc Holzer Kim Pan Suk James L. Perry

总编 / 鲍静  
 社长 / 张定安  
 主编 / 解亚红  
 办公室主任 / 纪玉琴  
 研究咨询部主任 / 刘杰  
 事业发展部主任 / 张红彬  
 编务 / 毋世扬  
 英文编辑 / 孙迎春  
 品牌策划人 / 郑成武

General Editor / Bao Jing  
 Director / Zhang Ding'an  
 Editor in Chief / Xie Yahong  
 Administration Office Director / Ji Yuqing  
 Research and Consultation Department / Liu Jie  
 Business Development Director / Zhang Hongbin  
 Assistant of Chief Editor / Wu Shiyang  
 English Editor / Sun Yingchun  
 Brand Planning Executive / Zheng Chengwu

[期刊基本参数] CN11 - 1145/D \* 1985 \* m \* A4 \* 160 \* zh \* P \* 50.00 \* 30000 \* 25 \* 2018 - 11



国家社科基金资助期刊

国家新闻出版广电总局首批认定学术期刊

CSSCI 来源期刊

中国最具国际影响力学术期刊

CSCD 来源期刊

中国人文社会科学核心期刊

全国中文核心期刊

## CONTENTS

No.11 2018 Serial No. 401

- 14 Civil Service Motivation Amidst the Integrated Party and Administrative Reform Lan Zhiyong Qin Qiang Xue Jingang
- 21 Institutional Reform in China: Meta Issues, Meta Dynamics and Meta Governance Tang Renwu Ma Ning Liu Yang
- 28 The Practice Process and Institutional Logic of Local Governmentality——A Case Study Based on the Mechanism of Urban Construction in County E Yang Lei
- 39 Research on the Measurement and Improving Path of “Internet Plus government services” ——An Empirical Analysis of 16 Provincial Integration Platforms in China Yang Hui Yi Lanli Meng Qingguo
- 45 The Framework and Countermeasures of the Third Party Payment Information Security Supervision in China Wei Huaiyan Li Songtao
- 50 Path Construction for Big Data Driving Rural Governance in the New Era Wang Xinliang Wei Lujing Liu Fei
- 56 Information Disclosure of Public Enterprises and Institutions: Basis, Path and Standard Wang Jun
- 62 The Mode of Cooperation Between Local Governments and Social Organizations in China’s River Environment Governance and Its Problems and Countermeasures Tian Jiahua Wu Yida Zeng Wei
- 68 Fairness and Support: the Structural Barriers and Promoting Approaches of Disabled Education Xu Qiaoxian Zhan Peng
- 73 Research on Risks and Countermeasures of Public–Private Partnership within “One Belt and One Road” for Infrastructure Development Zhao Shurong Yang Keke Long Linan
- 79 Demand Orientations of Government Funding in Chinese Social Science Research Wen Meirong
- 84 Intersubjectivity of Policy Termination in the Context of Social Construction Qu Zongxiang Zhao Xu
- 90 Policy Research on the Construction of Rural Talents in the Implementation of Rural Revitalization Strategy Pu Shi Sun Wenying
- 94 Promoted or Inhibited? An Empirical Study of the Chinese Fiscal Decentralization on Minimum Living Security Expenditure Chen Wenmei Li Chungen
- 102 Retrospect and Prospect of the Big Questions in Public Administration Yan Changwu
- 108 Rethinking the Role of Efficiency in Public Administration Zhang Qianyou
- 114 Deconstruction and Organization Dilemma of River Chief System Based on Administrative Subcontract——An Analysis of Shanghai Li Hanqing
- 121 Opening Government Audit Results and the Officials’ Corruption——A Theoretical Analysis based on Cognitive Psychology Zheng Xiaorong Cheng Ziyi
- 127 Institutional Innovation and Function Expansion of the U.S. Federal Government in the Era of Big Data——A Case Study of U.S. Bureau of Transportation Statistics He Liwu Kang Lei
- 133 Reform of the Organizational Mechanism of Chinese Local Cooperation: Taking German Special Purpose Association as a Reference Model Yan Yizhou
- 139 Win-win Cooperation: Analysis of Double Circle Interaction between Non-profit Organizations and Governments——A Case Study on The Northeast Georgia Regional Commission, USA Zhang Xiaomao
- 148 “Coast Chief System” for Coastal Subarea-based Governance of Marine Environment Quan Yongbo Gu Junzheng

主管 / 国务院办公厅  
主办 / 中国行政管理学会  
出版 / 中国行政管理杂志社

编辑部 / 010-63099125  
采访部 / 010-63093411  
事业发展部 / 发行部 / 010-63093464  
办公室 / 财务室 / 010-83083324  
办公地址 / 北京市西安门大街22号  
邮政编码 / 100017  
在线投稿 / 在线支付订阅 / <http://www.cpa.j.com.cn>

国内统一连续出版物号 / CN 11-1145 / D  
国际标准连续出版物号 / ISSN 1006-0863  
国内发行 / 北京报刊发行局  
国内邮发代号 / 82-447  
国外发行 / 中国国际图书贸易总公司  
国外发行代号 / M5631  
户名 / 中国行政管理杂志社  
开户行 / 中国工商银行北京西四支行  
账号 / 0200002809004616074  
印刷 / 北京新华印刷有限公司  
准予广告发布登记 / 京西工商广登字20170214号  
出版物经营许可证 / 新出发京批字第120004号  
定价 / 中国内地RMB50 港澳台地区US \$ 30 国外US \$ 40

Supervisory Agency / General Office of the State Council P.R.C  
Sponsored by / Chinese Public Administration Society  
Publisher / Chinese Public Administration Journal

Editorial Department / Tel 8610-63099125  
Acquisition Department / Tel 8610-63093411  
Distribution Department / Tel 8610-63093464  
Administration Office / Tel 8610-83083324  
Address / 22nd, Xi'an Men Street, Beijing  
Zip Code / 100017  
Website / <http://www.cpa.j.com.cn>  
Domestic Publication No. / CN 11-1145 / D  
International Standard Serial No. / ISSN 1006-0863  
Domestic Distributor / Newspaper and Periodicals Distribution Bureau of Beijing  
Domestic Postal Distribution Code / 82-447  
International Distributor / China International Publishing Group  
Foreign Distribution Code / M5631  
Account Name / Chinese Public Administration Journal  
Account Bank / ICBC, Beijing Xisi Branch  
Account Number / 0200002809004616074  
Printed by / Beijing Xinhua Printing Co., Ltd.  
Admission of Advertising Releases / NO. 20170214  
Publication Business License / No. 120004  
Price / RMB 50 US\$40

