



# CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

CSSCI 来源期刊

2018年第2期

总第392期



公共美德与“四风”治理 (郭忠华 练睿民)

政府推进绩效管理的着力点 (田玉萍)

构建人才强国战略的人才管理基础设施 (杨伟国)

村庄公共支出规模、结构和农民幸福感 (王兵 杨宝)

社会影响力投资：一种公共治理的新工具 (曹堂哲 陈语)

第 **2** 期  
2018 年

# CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

国家新闻出版广电总局首批认定学术期刊

CSSCI 来源期刊

中国最具国际影响力学术期刊

CSCD 来源期刊

中国人文社会科学核心期刊

全国中文核心期刊

## 卷首文

- 5 全面实施乡村振兴战略

本刊编辑部

## 本刊专稿

- 6 公共美德与“四风”治理

郭忠华 练睿民

- 11 公共责任与“四风”治理

李瑞昌

- 15 新时代作风建设的三种途径

黄新华 曾昭腾

## 行政改革

- 19 政府推进绩效管理的着力点

田玉萍

- 21 构建人才强国战略的人才管理基础设施

杨伟国

- 27 非正式问责、组织学习与政策执行：J市政府职能转变综合改革的案例研究

阎波 吴建南

- 35 政府内部管理信息公开问题探析

杨晓萌

## 治理现代化

- 40 产权与治权关系视角的村民自治演变逻辑

——一个资源型村庄的典型案例分析

王慧斌 董江爱

- 46 社会组织建设与社区治理创新

——厦门市“共同缔造”试点社区案例分析

郑永君

- 53 村庄公共支出规模、结构和农民幸福感

王兵 杨宝

- 58 民主促民生：精英引领下的基层协商民主治理实践

——基于SQ村协商民主实践的案例研究

尹利民 邱观林

## 公共政策

- 65 社会资本与区域创新：理论发展、因果机制与政策意蕴

刘伟

- 71 富人阶层捐赠影响因素与政策引导机制研究

李珠

- 77 民族地区县处级干部成长特点、障碍及对策研究

黄锐

## 探索与争鸣

- 83 政府信息公开申请资格条件上的利害关系问题探讨

后向东

- 88 社会影响力投资：一种公共治理的新工具

曹堂哲 陈语

- 94 公务员体系中“高技能型”人力资源对组织绩效影响

——基于税收征管部门的实证研究

解洪涛 李玉姣

- 101 经济绩效、政府规模与腐败感知差异

——基于全国77个地级市的调查

邓雪琳 孙宗锋

## 公共安全

- 109 全面风险治理：灾害防治模式的理想形态

——兼论总体国家安全观的学术启示

李尧远 曹蓉

- 114 灾害天气型关联性风险的政务信息扩散网络研究

李鹏 李文慧

- 120 解决公安信息化发展困境的对策探析

刘全胜 连珂

## 他山之石

- 123 治理术视阈下的社区治理与政府角色重构:英国社区治理经验与启示  
黄 晴 刘华兴
- 130 新兴援助国对外发展援助的治理结构研究:基于部分金砖国家的比较分析  
赵剑治 敬义嘉 欧阳喆
- 137 国际公务员胜任素质研究  
——以联合国业务人员和司级人员为例 赵 源
- 143 如何实施医疗服务质量第三方评价  
——日本 JCQHC 医院审查政策及其借鉴 邓剑伟 杨 艳 杨添安

## CPA 专版

- 160 其实未必 夏书章
- 149 四位一体的高校廉政风险防控体系建设研究  
——基于高校内部控制建设实践 李 虹 王瑞珂
- 153 绿色技术创新:制度障碍与政策体系 张江雪 张力小 李 丁
- 156 应用行政哲学 服务改革实践  
——《行政哲学问题探索》读后 高小平
- 158 新时代精准扶贫的挑战及应对  
——“学习贯彻党的十九大精神 推进精准扶贫政策创新”学术研讨会综述  
李 敬 吕朝辉
- 160 《中国社会组织评估发展报告(2017)》蓝皮书发布会在北京举行

## 封二 学术人生 家国情怀

——夏书章教授从教 70 周年座谈会暨《夏书章著作选辑》《夏老漫谈》发布  
仪式隆重举行

## 封三 “中国地方政府绩效评估报告成果发布会暨理论研讨会”在京举行

## 封面照片

· 2018 年 1 月 8 日,国家科学技术奖励大会在北京人民大会堂隆重举行。党和国家领导人习近平、李克强、张高丽、王沪宁出席大会并为获奖代表颁奖。这是会前,习近平等党和国家领导人会见获奖代表。 新华社供稿

编辑委员会主任/王澜明  
副主任/高小平 鲍 静

委 员(按姓氏笔划排列)

马 骏 于永水 王浦劬 王澜明 王义华  
方 宁 石亚军 甘藏春 李 琪 李 伟  
吴 江 吴知论 张成福 张来明 张学栋  
张定安 张康之 陈 立 沈荣华 陈振明  
金太军 郁建兴 周志忍 竺乾威 段国华  
赵 鹏 贾凌民 高小平 黄浩涛 彭国甫  
董克用 解亚红 鲍 静 薛 澜  
[美]马克·霍哲 [韩]金判锡 [美]詹姆斯·佩里

Members of Editorial Committee (in alphabetical order)

Bao Jing Chen Li Cheng Zhenming Dong Keyong Duan Guohua  
Fang Ning Gan Zangchun Gao Xiaoping Jia Lingmin  
Li Qi Li Wei Ma Jun Peng Guofu Shen Ronghua  
Shi Yajun Wang Lanming Wang Puqu Wang Yihua  
Wu Jiang Wu Zhilun Xie Yahong Xue Lan  
Yu Yongshui Zhang Chengfu Zhang Ding'an  
Zhang Kangzhi Zhang Laiming Zhang Xuedong Zhou Zhiren  
Zhu Qianwei Marc Holzer Kim Pan Suk James L. Perry

总编/鲍静  
社长/张定安  
主编/解亚红  
办公室主任/纪玉琴  
研究咨询部主任/刘杰  
事业发展部主任/张红彬  
编务/毋世扬  
英文编辑/孙迎春  
品牌策划人/郑成武

General Editor / Bao Jing  
Director / Zhang Ding'an  
Editor in Chief / Xie Yahong  
Administration Office Director / Ji Yuqing  
Research and Consultation Department / Liu Jie  
Business Development Director / Zhang Hongbin  
Assistant of Chief Editor / Wu Shiyang  
English Editor / Sun Yingchun  
Brand Planning Executive / Zheng Chengwu

【期刊基本参数】CN11-1145/D \* 1985 \* m \* A4 \* 160 \* zh \* P \* 50.00 \* 30000 \* 25 \* 2018 - 2

## CONTENTS

No.2 2018 Serial No. 392

- 6 Public Virtue and Redressing “Four Ill-Working-Ethos” Guo Zhonghua Lian Ruimin  
11 Public Responsibility and Redressing “Four Ill-Working Ethos” Li Ruichang  
15 Constructing the Mechanisms of Working-Ethos in a New Era Background Huang Xinhua Zeng Zhaoteng  
21 Building a Sustainable Talent Management Infrastructure Yang Weiguo  
27 Informal Accountability, Organizational Learning and Policy Implementation: A Case Study of Municipal Government Comprehensive Reform in City J Yan Bo Wu Jiannan  
35 On the Disclosure of Government Internal Management Information Yang Xiaomeng  
40 Evolution Logic of Villager Autonomy from Perspective of Property Right and Governance Rights: The Typical Case Study of A Resource-Based Village Wang Huibin Dong Jiang'ai  
46 Social Organization Construction and Community Governance Innovation——A Case Study of Pilot Community in Xiamen City Zheng Yongjun  
53 The Size and Composition of Village Public Expenditure and Peasants' Subjective Well-being Wang Bing Yang Bao  
58 Democracy Promote People's Right: The Practice of Deliberative Democracy Governance Under the Guidance of the Elite——A Case of Deliberative Democracy Practice of SQ Village Yin Limin Qiu Guanlin  
65 Social Capital and Regional Innovation: Theoretical Development, Causal Mechanism, and Policy Implication Liu Wei  
71 On Influencing Factors and Policy Guidance for the Donation from Wealthy People in China Li Zhu  
77 Growth of County-level Ethnic Administrators: Characteristics, Problems and Solutions Huang Rui  
83 A Refutation of Argument about Legal-stake in the GID Law Relationship Hou Xiangdong  
88 Social Impact Investment: A New Tool for Public Governance Cao Tangzhe Chen Yu  
94 How does High Skilled Talent Affect Organizational Performance of Public Service? —— An Empirical Study on Tax Administration Sector Xie Hongtao Li Yujiao  
101 Economic Performance, Government Size and Corruption Perception Variation——Based on A Survey Covering 77 Prefecture-level Cities Deng Xuelin Sun Zongfeng  
109 Comprehensive Risk Governance: The Ideal Form of Disaster Prevention and Control Mode——Academic Enlightenment of the Overall National Security Concept Li Yaoyuan Cao Rong  
114 A Study on Intergovernmental Diffusion Network of Interconnected Risks in Disastrous Weather Li Peng Li Wenhui  
120 Countermeasures of Solving the Development Troubles of Public Security Informationization Liu Quansheng Lian Ke  
123 Governmentality, Community Governance and the Restructuring of Government Functions: UK's Practices and Experiences Huang Qing Liu Huaxing  
130 The International Aid Management System of Emerging Donors: A Comparative Study of Selective BRICS Countries Zhao Jianzhi Jing Yijia Ouyang Zhe  
137 Study on the Competence of International Civil Servants——Aa an Example of Professional Category and Director Category in UN Zhao Yuan  
143 How to Implement the Third Party Evaluation of Medical Service Quality: Deconstruction and Reference of JCQHC Hospital Accreditation Policy Deng Jianwei Yang Yan Yang Tianan  
149 Scale Development and Governance Research on Factors of University Clean Government Risk Li Hong Wang Ruike

主管 / 国务院办公厅  
主办 / 中国行政管理学会  
出版 / 中国行政管理杂志社

编辑部 / 010-63099125  
采访部 / 010-63093411  
事业发展部 / 发行部 / 010-63093464  
办公室 / 财务室 / 010-83083324  
办公地址 / 北京市西安门大街22号  
邮政编码 / 100017  
在线投稿 / 在线支付订阅 / <http://www.cpa.j.com.cn>

国内统一连续出版物号 / CN 11-1145 / D  
国际标准连续出版物号 / ISSN 1006-0863  
国内发行 / 北京报刊发行局  
国内邮发代号 / 82-447  
国外发行 / 中国国际图书贸易总公司  
国外发行代号 / M5631  
户名 / 中国行政管理杂志社  
开户行 / 中国工商银行北京西四支行  
账号 / 0200002809004616074  
印刷 / 北京新华印刷有限公司  
准予广告发布登记 / 京西工商广登字20170214号  
出版物经营许可证 / 新出发京批字第版120004号  
定价 / 中国内地RMB50 港澳台地区US\$ 30 国外US\$ 40

Supervisory Agency / General Office of the State Council P.R.C  
Sponsored by / Chinese Public Administration Society  
Publisher / Chinese Public Administration Journal

Editorial Department / Tel 8610-63099125  
Acquisition Department / Tel 8610-63093411  
Distribution Department / Tel 8610-63093464  
Administration Office / Tel 8610-83083324  
Address / 22nd, Xi'an Men Street, Beijing  
Zip Code / 100017  
Website / <http://www.cpa.j.com.cn>  
Domestic Publication No. / CN 11-1145 / D  
International Standard Serial No. / ISSN 1006-0863  
Domestic Distributor / Newspaper and Periodicals Distribution Bureau of Beijing  
Domestic Postal Distribution Code / 82-447  
International Distributor / China International Publishing Group  
Foreign Distribution Code / M5631  
Account Name / Chinese Public Administration Journal  
Account Bank / ICBC, Beijing Xisi Branch  
Account Number / 0200002809004616074  
Printed by / Beijing Xinhua Printing Co., Ltd.  
Admission of Advertising Releases / NO. 20170214  
Publication Business License / No. 120004  
Price / RMB 50 US\$40



CPAJ作者读者QQ群



官方微博



官方网址



官方微信公众号

ISSN 1006-0863



02>

9 771006 086183