



# PA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

CSSCI 来源期刊

2019年第3期

总第405期



QK1912727



深化“放管服”改革 建设人民满意的服务型政府 (中国行政管理学会课题组)

我国科研事业单位工资制度改革的发展趋势、脉络和建议 (熊亮)

我国城市社区治理模式创新中的治理资源探析 (曹志刚)

绩效预算理论新发展与启示 (赵早早 何达基)

新型高校智库多元化人才管理机制探析 (金志峰)

第 **3** 期  
2019年

# CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊 国家新闻出版广电总局首批认定学术期刊 CSSCI来源期刊

中国最具国际影响力学术期刊 CSCD来源期刊 中国人文社会科学核心期刊 全国中文核心期刊

## 卷首文

- 5 直面问题 恪尽职守 做好工作 本刊编辑部

## 本刊专稿

- 6 深化“放管服”改革 建设人民满意的服务型政府  
中国行政管理学会课题组

## 行政改革

- 13 试析国家机关事务的概念 高鹏程  
18 地方机关事务管理职能法定化困境及成因研究 衡霞  
23 机关事务治理现代化的上海样本:成效、挑战与对策 朱春奎 廖福崇  
30 关于机关事务管理体制改革的若干思考 余少祥

## 治理现代化

- 34 我国科研事业单位工资制度改革趋势、脉络和建议 熊亮  
42 我国公益类事业单位国有资产监管政策优化研究 高红 管仲军  
47 城市基层治理中的居民参与与基层管理体制优化  
——基于四个异质性小区的调查 赵聚军 张雪莉  
55 我国城市社区治理模式创新中的治理资源探析 曹志刚  
63 属地新型智库对治理现代化的效能提升:理论逻辑与关联测评 张再生 李鑫涛

## 公共政策

- 73 反垄断法实施中的行政指导滥用及其矫正 王炳  
80 京津冀大气污染治理政策协调模式绩效评析及未来图式探究 赵新峰 袁宗威 马金易  
88 城市人才争夺:问题生成、利弊博弈与化解策略 喻修远 王凯伟  
93 基于生命共同体的流域生态补偿机制改革  
——以闽江流域为例 黎元生  
99 卫生资源配置决策的非正式制度的影响研究  
——基于对隐性优先分配规则的思考 嵇怡

## 数字政府治理

- 104 省级政府门户网站政务服务能力建设现状及其改进  
——基于中国31个省级政府门户网站工作年度报表的分析 郑家昊 李庚  
111 “互联网+政务服务”技术-制度网络及治理启示 李鹏 王欢明 马永驰

**探索与争鸣**

- 118 绩效预算理论新发展与启示 赵早早 何达基  
 126 预算绩效管理视野的土地财政收入绩效评价 李明月 张顺瑶 李艳 姜扬  
 133 地方政府质量与民生性财政支出效率 姜扬  
 140 倚靠政商关系还是嵌入创新网络? 小微企业创新转型的动力机制研究 张敏

**他山之石**

- 148 新型高校智库多元化人才管理机制探析  
 ——美国的经验与启示 金志峰

**CPA 专版**

- 160 怪判有鬼 夏书章  
 155 西方发达国家环境与气候政策协同的经验启示 张娜 梁喆  
 157 《中国现代能源监管体系与监管政策研究》评介 高小平  
 158 国家高新区发展定位和思路探讨 高春东 魏颖 金凤君  
 160 重庆市行政管理学会第四次会员代表大会暨“深化机构与行政体制改革”  
 学术年会在重庆举行  
 29 《社区社会组织与城市基层合作治理》简介  
 封二 “纪念改革开放 40 周年 推进机关事务工作高质量发展” 学术研讨会在  
 京举行  
 封三 “非营利部门经济规模测量方法与统计体系” 国际研讨会在京召开

**封面照片**

· 2019年3月15日,十三届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行记者会,国务院总理李克强应大会发言人张业遂的邀请会见中外记者,并回答记者提问。新华社供稿

编辑委员会主任 / 江小涓  
 副主任 / 鲍静

**委员(按姓氏笔画排列)**

江小涓 余兴安 张学栋 张定安  
 陈建明 郑水泉 赵冰 赵鹏  
 段国华 黄浩涛 常保国 彭宗超  
 鲍静 解亚红 燕继荣

**Members of Editorial Committee (in alphabetical order)**

Jiang Xiaojuan Yu Xing'an Zhang Xuedong Zhang Ding'an  
 Chen Jianming Zheng Shuiquan Zhao Bing Zhao Peng  
 Duan Guohua Huang Haotao Chang Baoguo Peng Zongchao  
 Bao Jing Xie Yahong Yan Jirong

总编 / 鲍静  
 社长 / 张定安  
 主编 / 解亚红

General Editor / Bao Jing  
 Director / Zhang Ding'an  
 Editor in Chief / Xie Yahong

[期刊基本参数] CN11 - 1145/D \* 1985 \* m \* A4 \* 160 \* zh \* P \* 50.00 \* 30000 \* 25 \* 2019 - 3

## CONTENTS

No.3 2019 Serial No. 405

- 13 On the Concept of National Offices Administration Gao Pengcheng
- 18 Research on the Management Function Legalization of Local Government Affairs Heng Xia
- 23 Modernization of Logistic Affairs Management for Public Organs in Shanghai: Progress, Challenges and Reform Strategy Zhu Chunkui Liao Fuchong
- 30 Thoughts on the Reform of Organ Affairs Management System Yu Shaoxiang
- 34 Tendency, Threads and Suggestions on the Reform of Wage System in China's Scientific Research Institutions Xiong Liang
- 42 Research on State-Owned Assets Supervision Policy Optimization of Public Welfare Institution Gao Hong Guan Zhongjun
- 47 A Study on the Relation between Residents Participation and Grassroots Administrative Management System Reform in Urban Grassroots Governance——Based on the Investigation of Four Heterogeneous Communities Zhao Jujun Zhang Xueli
- 55 Rational Resources and Legal Resources: Analysis of Governance Resources in Current Urban Community Governance Model Innovation in China Cao Zhigang
- 63 Optimize the New Think Tank for the Efficiency of Local Governance Modernization: Analyzing the Theoretical Logic and the Correlative Degree Zhang Zaisheng Li Xintao
- 73 Abuse and Correction of Administrative Guidance in Antitrust Enforcement Wang Bing
- 80 An Evaluation and Analysis on the Performance of the Policy Coordination Modes in Air Pollution Prevention and Control in the Jingjinji Metropolitan Region and an Exploration of its Future Schema Zhao Xinfeng Yuan Zongwei Ma Jinyi
- 88 Scramble Battle for Urban Talents Yu Xiuyuan Wang Kaiwei
- 93 The Reform of Watershed Ecological Compensation Mechanism from the Perspective of Life Community——A Case Study of the Minjiang Basin Li Yuansheng
- 99 The Impact of Informal Institutions on Health Resource Allocation Decision Making——Reflections on the Implicit Priority Setting Rules Wei Yi
- 104 The Actuality and Improvement of Government Service Capacity Building of Provincial Government Portal——Based on Analysis of Annual Statements from 31 Provincial Government Portals in China Zheng Jiahao Li Geng
- 111 Technology-Institution Network of "Internet Plus Government Services" and Its Governance Implications Li Peng Wang Huanming Ma Yongchi
- 118 The New Development of Performance Budgeting Theory and its Inspirations Zhao Zaozao He Daji
- 126 An Evaluation of Land Fiscal Revenue Performance from the Perspective of Budget Performance Management Li Mingyue Zhang Shun Yao Li Yan
- 133 Quality of Local Government and Efficiency of Fiscal Expenditure for People's Livelihood Jiang Yang
- 140 Relying on Political-business Relationship or Embedding in Innovation Network? The Dynamic Mechanism of Transformation Performance of Small and Micro Firms Zhang Min
- 148 Analysis on the Diversified Talent Management Mechanism of New-type University Affiliated Think Tanks——Experience and Enlightenment from the United States Jin Zhifeng

主管 / 国务院办公厅  
主办 / 中国行政管理学会  
出版 / 中国行政管理杂志社

编辑部 / 010-63099125  
采访部 / 010-63093411  
研究咨询部 / 010-83083321  
事业发展部 / 发行部 / 010-63093464  
办公室 / 财务室 / 010-83083324  
办公地址 / 北京市西安门大街22号  
邮政编码 / 100017  
在线投稿 / 在线支付订阅 / <http://www.cpaj.com.cn>

国内统一连续出版物号 / CN 11-1145 / D  
国际标准连续出版物号 / ISSN 1006-0863  
国内发行 / 北京报刊发行局  
国内邮发代号 / 82-447  
国外发行 / 中国国际图书贸易总公司  
国外发行代号 / M5631  
户名 / 中国行政管理杂志社  
开户行 / 中国工商银行北京西四支行  
账号 / 0200002809004616074  
印刷 / 北京新华印刷有限公司  
准予广告发布登记 / 京西工商广登字20170214号  
出版物经营许可证 / 新出发京批字第版120004号  
定价 / 中国内地RMB50 港澳台地区US \$ 30 国外US \$ 40

Supervisory Agency / General Office of the State Council P.R.C  
Sponsored by / Chinese Public Administration Society  
Publisher / Chinese Public Administration Journal

Editorial Department / Tel 8610-63099125  
Acquisition Department / Tel 8610-63093411  
Research and Consultation Department / Tel 8610-83083321  
Distribution Department / Tel 8610-63093464  
Administration Office / Tel 8610-83083324  
Address / 22nd, Xi'an Men Street, Beijing  
Zip Code / 100017  
Website / <http://www.cpaj.com.cn>  
Domestic Publication No. / CN 11-1145 / D  
International Standard Serial No. / ISSN 1006-0863  
Domestic Distributor / Newspaper and Periodicals Distribution Bureau of Beijing  
Domestic Postal Distribution Code / 82-447  
International Distributor / China International Publishing Group  
Foreign Distribution Code / M5631  
Account Name / Chinese Public Administration Journal  
Account Bank / ICBC, Beijing Xisi Branch  
Account Number / 0200002809004616074  
Printed by / Beijing Xinhua Printing Co., Ltd.  
Admission of Advertising Releases / NO. 20170214  
Publication Business License / No. 120004  
Price / RMB 50 US\$40



CPAJ作者读者QQ群



官方微博



官方网址



官方微信公众号



订阅小程序

ISSN 1006-0863



0 3 >

9 771006 086190