

CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

CSSCI 来源期刊

2021年第8期

总第434期



大力推进新发展阶段法治政府建设（本刊编辑部）

聚焦市场主体关切 持续打造市场化法治化国际化营商环境（中国行政管理学会课题组）

优化营商环境 培育和激发市场主体活力（胡税根 冯锐 杨竞楠）

创新优化理念和评价机制 构建营商环境新格局（曹现强 李烁）

“放管服”改革中政府间纵向关系调整：逻辑与进路（王峰）

8
期
第
2021年



CPA中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

国家新闻出版广电总局首批认定学术期刊

CSSCI来源期刊

中国最具国际影响力学术期刊

全国中文核心期刊

中国人文社会科学核心期刊

卷首文

5 大力推进新发展阶段法治政府建设

本刊编辑部

本刊专稿

6 聚焦市场主体关切 持续打造市场化法治化国际化营商环境

中国行政管理学会课题组

16 优化营商环境 培育和激发市场主体活力 胡税根 冯 锐 杨竞楠

19 创新优化理念和评价机制 构建营商环境新格局 曹现强 李 炜

22 “放管服”改革中政府间纵向关系调整:逻辑与进路 王 峰

行政改革

25 技术赋能还是制度重塑:机关事务治理模式的创新路径分析

——以福州“数字乌山[®]”为例 张廷君 李 鹏

31 垂改背景下县级环境监管权的重组模式及其优化方向 丁 霖 竺 效

40 海洋综合管理推进何以重塑?

——基于海洋执法机构整合阻滞的组织学分析 王 刚 宋锴业

数字政府建设

49 敏捷思维引领城市治理转型:对多城市治理实践的分析

赵 静 薛 澜 吴冠生

55 数字经济时代的中国流通改革与政府职能

——结合企业微观机制的考察 谢莉娟 庄逸群

62 澳门特别行政区电子政务建设 20 年:回顾及反思

张锐昕 钟 芸 于锦文

治理现代化

69 社会风险管理视角下的非正式诉求表达

张友浪 韩志明

78 国有企业社会责任合作治理的模式建构

——结构功能主义的视角分析 党秀云

84 认知观念与制度语境:制度变迁的建构制度主义二阶解构

——以农地产权“三权分置”改革为例 曲纵翔 董柯欣

探索与争鸣

93 会议:公共管理亟需研究的议题

徐国冲

100 科层运作何以需要开会:一个政策执行过程的分析视角 庞明礼 陈念平

107 政策过程中的会议

——政府会议的类型划分及其关联分析

鲁 宇

116 会议效能如何提升?

——政策过程视角下的领导干部会议能力分析

刘 杰 王学军

公共政策

122 执法差距:政策执行在基层缘何容易走样?

——基于 D 村违法建设综合整治案例的研究

李利文

130 政策过程视域下基层党政体制适应性治理的微观机制

——以 S 省 W 镇治理实践为例

吴春来

138 我国政策试点的中央政府行为逻辑探析

——基于我国农村土地制度改革“三项试点”的案例研究

丰 雷 胡依洁

CPA 专版

146 协同研究政务服务 助力优化营商环境

陆生宏 井 胜 孙友晋

149 以新发展理念引领社区治理创新

张 勤 宋青励

152 全面提升银行风险管理能力 以高质量风控服务高质量发展

王景武

155 国家补偿制度体系化建设的基本原则探析

韩世强

158 中国式社会服务国家构建的新探索

——评《走向社会服务国家:全球视野与中国改革》

岳经纶

封二 第二届国家治理现代化论坛在杭州召开

封三 大连理工大学公共管理学科:红色基因,服务地方

封面照片

· 2021 年 7 月 19 日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强到国家自然科学基金委员会考察,并主持召开座谈会。
(新华社供稿)

编辑委员会主任 / 江小涓

副主任 / 鲍 静

委员(按姓氏笔画排列)

刘杰 刘炤 江小涓 李章泽
余兴安 张来明 张学栋 张定安
陈建明 罗宗毅 郑水泉 赵冰
赵鹏 段国华 常保国 彭宗超
鲍静 解亚红 燕继荣

Members of Editorial Committee (in alphabetical order)

Liu Jie	Liu Zhao	Jiang Xiaojuan	Li Zhangze
Yu Xing'an	Zhang Laiming	Zhang Xuedong	Zhang Ding'an
Chen Jianming	Luo Zongyi	Zheng Shuiquan	Zhao Bing
Zhao Peng	Duan Guohua	Chang Baoguo	Peng Zongchao
Bao Jing	Xie Yahong	Yan Jirong	

社长 / 张定安

主编 / 解亚红

Director / Zhang Ding'an

Editor in Chief / Xie Yahong

[期刊基本参数] CN11 - 1145/D * 1985 * m * A4 * 160 * zh * P * 50.00 * 30000 * 20 * 2021 - 8



CONTENTS

No.8 2021 Serial No. 434

- 25 Technology Enabling or System Remolding: An Analysis of the Innovation Path of Government Office Affairs Governance Model Zhang Tingjun Li Peng
- 31 County-level Environmental Supervision Power's Reorganization and Optimization under the Background of Vertical Management Reform of Environmental Protection Institutions Ding Lin Zhu Xiao
- 40 How to Reshape the Promotion of Integrated Marine Management? ——Organizational Analysis Based on the Integration Dilemma of Marine Law Enforcement Agencies Wang Gang Song Kaiye
- 49 Agile Urban Governance Transformation: Analysis of Multi-city Governance Practices Zhao Jing Xue Lan Wu Guansheng
- 55 Reform of Circulation and the Function of Government in the Era of Digital Economy in China Xie Lijuan Zhuang Yiqun
- 62 Electronic Administration Construction in Macao Special Administrative Region for 20 Years: Review and Reflections Zhang Ruixin Zhong Yun Yu Jinwen
- 69 Why Do Citizens Choose Informal Channels to Make Public Service Requests? Zhang Youlang Han Zhiming
- 78 Cooperative Governance: Model Construction of Social Responsibility Governance of State-owned Enterprises——Analysis from the Perspective of Structural Functionalism Dang Xiuyun
- 84 Perception and the Context of Institution: The Second-ordered Deconstruction for Institutional Transition with Constructivist Institutionalism Qu Zongxiang Dong Kexin
- 93 Meetings: A Topic that Public Management Urgently Needs to Research Xu Guochong
- 100 Why Does Bureaucracy Need Meetings: A Perspective of the Policy Implementation Process Pang Mingli Chen Nianping
- 107 Meetings in the Policy Process——Typological Analysis and Correlation Analysis of Government Meetings Lu Yu
- 116 How to Improve Meeting Performance? Research on Leading Cadres' Meeting Capabilities from the Perspective of Policy Process Stages Theory Liu Jie Wang Xuejun
- 122 Law Enforcement Lag: Why is Policy Implementation Easy to Go Wrong at the Grassroots Level? Li Liwen
- 130 Micro-mechanism of Adaptive Governance of the Party-State at the Grass-roots Level under the View of the Policy Process——Based on the Case Experience of W Town Governance in S Province Wu Chunlai
- 138 The Logic of Central Government Behaviors in Contemporary China's Policy Pilots——A Case Study of China's Experimentation on the Three Land Reform Feng Lei Hu Yijie

主管 / 国务院办公厅
主办 / 中国行政管理学会
出版 / 中国行政管理杂志社

编辑部 / 010-63099125 010-63093464
采访部 / 010-63093411
研究咨询部 / 010-83083321
事业发展部 / 发行部 / 010-63099125
办公室 / 财务室 / 010-83083324
办公地址 / 北京市西安门大街22号
邮政编码 / 100017
在线投稿 / 在线订阅 / <http://www.cpa.j.com.cn>

全国哲学社会科学工作办公室举报电话 / 010-55604027

国内统一连续出版物号 / CN 11-1145 / D
国际标准连续出版物号 / ISSN 1006-0863
国内发行 / 北京报刊发行局
国内邮发代号 / 82-447
国外发行 / 中国国际图书贸易总公司
国外发行代号 / M5631
户名 / 中国行政管理杂志社
开户行 / 中国工商银行北京西四支行
账号 / 0200002809004616074
印刷 / 北京新华印刷有限公司
准予广告发布登记 / 京西工商广登字20170214号
出版物经营许可证 / 新出发京批字第120004号
定价 / 中国内地RMB50 港澳台地区US\$30 国外US\$40
Supervisory Agency / General Office of the State Council P.R.C
Sponsored by / Chinese Public Administration Society
Publisher / Chinese Public Administration Journal

Editorial Department / Tel 8610-63099125 8610-63093464
Acquisition Department / Tel 8610-63093411
Research and Consultation Department / Tel 8610-83083321
Distribution Department / Tel 8610-63099125
Administration Office / Tel 8610-83083324
Address / 22nd, Xi'an Men Street, Beijing
Zip Code / 100017
Website / <http://www.cpa.j.com.cn>
Domestic Publication No. / CN 11-1145 / D
International Standard Serial No. / ISSN 1006-0863
Domestic Distributor / Newspaper and Periodicals Distribution Bureau of Beijing
Domestic Postal Distribution Code / 82-447
International Distributor / China International Publishing Group
Foreign Distribution Code / M5631
Account Name / Chinese Public Administration Journal
Account Bank / ICBC, Beijing Xisi Branch
Account Number / 0200002809004616074
Printed by / Beijing Xinhua Printing Co., Ltd.
Admission of Advertising Releases / NO. 20170214
Publication Business License / No. 120004
Price / RMB 50 US\$40

