



CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

CSSCI 来源期刊

2022年第5期

总第443期



推进以县城为重要载体的城镇化建设：新发展格局中的战略选择（李燕凌 温馨）

工作专班：新型议事协调机构的运行过程与生成逻辑（刘鹏 刘志鹏）

权力整合：县域行政审批制度改革的演进逻辑（凌争）

人才高地建设的标准与路径（萧鸣政 应验 张满）

权威调控与知识生产：中国政策试验的双重逻辑（李娉 邹伟）

第 5 期
2022 年

 **CPA** **中国行政管理**
CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

国家新闻出版广电总局首批认定学术期刊

CSSCI来源期刊

中国最具国际影响力学术期刊

全国中文核心期刊

中国人文社会科学核心期刊

卷首文

- 5 秉公廉洁行政 勤勉务实重干 本刊编辑部

本刊专稿

- 6 推进以县城为重要载体的城镇化建设:新发展格局中的战略选择
李燕凌 温馨

行政改革

- 13 工作专班:新型议事协调机构的运行过程与生成逻辑 刘 鹏 刘志鹏
22 “刚柔并济”:应急工作组的运作逻辑
——基于新冠肺炎疫情防控的案例研究 钟开斌
31 安全生产主体责任的实践检视及调适路径 代海军
39 权力整合:县域行政审批制度改革的演进逻辑 凌 争

治理现代化

- 50 人才高地建设的标准与路径
——基于概念、特征、结构与要素的分析 萧鸣政 应 验 张 满
57 基层治理创新何以“落地”?
——基于制度企业家视角的比较研究 冷向明 郭淑云
66 政府治理视角下的国有流通企业:功能定位及其逻辑
王晓东 许雅琳 王诗杼
73 制度弹性:技术治理刚性风险的生成逻辑与化解路径
——基于城市网格化管理的比较案例分析 庞 锐

公共政策

- 81 “统一总一分”政策结构下中国自上而下政策变化及其规律探寻 杨志军
89 权威调控与知识生产:中国政策试验的双重逻辑
——基于能源领域四项试点的案例比较 李 婷 邹 伟
97 中国特色新型智库到底“特”在何处?
——比较知识体制的视角 姜尔林

探索与争鸣

- 104 为什么放松管制未能激发社会组织员工的创造性?
——政府管制的结构-过程分析 游珂怡 温珂 王海燕
- 112 当代中国边疆安全研究的知识图谱与重点问题 李俊清 聂玉霞
- 119 中央生态环境保护督察何以有效?
——一个“引导式共识”概念性框架 陈贵梧
- 128 环保督察驱动地方政府组织调适的作用机理与实践逻辑 张明皓

他山之石

- 136 自助、共助与公助:日本的灾害应急管理模式 林亦府 孟佳辉 汪明琦
- 144 美国应急管理高等教育课程建设与经验 孙科技

CPA 专版

- 152 新时代租购并举住房保障制度的实施路径 魏丽艳
- 155 从“板块整合”到“有机融合”:中国特色应急管理体系优化路径研究
温志强 李永俊
- 158 综合能源服务助力绿色高质量发展对策研究 于冠一 朱丽
- 封二 南京大学政府管理学院简介
- 封三 北京科技大学公共管理学科暨 MPA 中心简介

封面照片

· 2022年5月17日至19日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强在云南曲靖、昆明考察。这是5月17日,在曲靖麒麟区长坡彝族村,李克强走进玉米地察看苗情,了解种粮成本和收入。
(新华社供稿)

本刊不以任何形式收取版面费,全国社科工作办举报电话:010-63098272

编辑委员会主任 / 江小涓
副主任 / 郑耀东 鲍静

委员(按姓氏笔画排列)

刘杰 刘焯 江小涓 李章泽
余兴安 张来明 张学栋 张定安
陈建明 罗宗毅 郑水泉 郑耀东
赵冰 赵鹏 段国华 常保国
彭宗超 鲍静 解亚红 燕继荣

Members of Editorial Committee (in alphabetical order)

Liu Jie Liu Zhao Jiang Xiaojuan Li Zhangze
Yu Xing'an Zhang Laiming Zhang Xuedong Zhang Ding'an
Chen Jianming Luo Zongyi Zheng Shuiquan Zheng Yaodong
Zhao Bing Zhao Peng Duan Guohua Chang Baoguo
Peng Zongchao Bao Jing Xie Yahong Yan Jirong

社长 / 张定安
主编 / 解亚红

Director / Zhang Ding'an
Editor in Chief / Xie Yahong

[期刊基本参数] CN11-1145/D * 1985 * m * A4 * 160 * zh * P * 50.00 * 30000 * 20 * 2022 - 5



CONTENTS

No.5 2022 Serial No. 443

- 6 Taking County Town as the Important Carrier to Promote Urbanization: Strategic Choice in the New Development Pattern
Li Yanling Wen Xin
- 13 Special Work Team: The Operation Process and Establishment Logic of the New-style Deliberative and Coordinating Agency
Liu Peng Liu Zhipeng
- 22 Pressure and Empower: The Operational Mechanism of the Working Group in Disaster Management in China: A Case Study of China's Fight against the COVID-19 Pandemic
Zhong Kaibin
- 31 The Difficulties in Practicing and Its Adjustment Approaches of the Primary Responsibilities of Work Safety
Dai Haijun
- 39 Power Integration: The Evolution of China's Administrative Licensing System Reform at County Level
Ling Zheng
- 50 The Standard and Path of Talent Highland Construction——Analysis Based on Concept, Feature, Structure and Element
Xiao Mingzheng Ying Yan Zhang Man
- 57 Implementation of Grassroots Governance Innovation——A Comparative Study from the Perspective of Institutional Entrepreneurs
Leng Xiangming Guo Shuyun
- 66 State-owned Trading Enterprises under the Perspective of Government Management: Function Orientation and Its Logic
Wang Xiaodong Xu Yalin Wang Shixun
- 73 Institutional Elasticity: Generation Logic and Resolving Path of the Rigid Risk in Technology Governance——A Comparative Case Analysis Based on Urban Grid Management
Pang Rui
- 81 China's Top-down Policy Change and Its Nature under the Policy Structure of "unification-general-implementation"
Yang Zhijun
- 89 Authority Regulation and Knowledge Production: The Dual Logic of China's Policy Experiment——Case Comparison Based on Four Pilot Projects in the Field of Energy
Li Ping Zou Wei
- 97 What is the Genuine Feature of the New-style Think Tanks with Chinese Characteristics?——The Perspective of Comparative Knowledge Institution
Jiang Erlin
- 104 Why Does not Deregulation Inspire the Creative Work Involvement of the Staff in Social Organizations?——A Structure-Process Analysis
You Dingyi Wen Ke Wang Haiyan
- 112 Knowledge Mapping and Key Issues of Contemporary China's Frontier Security Research
Li Junqing Nie Yuxia
- 119 Why Can Central Environmental Inspection Work? An Analytical Framework of "Chinese-style Consensus"
Chen Guiwu
- 128 Action Mechanism and Practical Logic of Environmental Protection Inspector Driving Local Government Organization Adjustment
Zhang Minghao
- 136 "Self-Help, Mutual-Aid, and Public-Aid": Multiple Governance in Japan's Disaster Management System
Lin Yifu Meng Jiahui Wang Mingqi
- 144 Curriculum Construction and Experience of Emergency Management Higher Education in the United States
Sun Keji