



# 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

CSSCI 来源期刊

2022年第8期

总第446期



“放管服”改革的治理意蕴及其走向 (宋林霖 李广文)

行政许可告知承诺制：法律属性、运作逻辑与规范化进路 (聂帅钧)

公共行政的时代之问与知识生产 (朱正威 吴佳)

公共治理：文化为什么是重要的？ (何哲)

政府采购支持中小微企业的理论逻辑、政策演进及发展 (王丛虎 刘巧兰 刘闻博)

第 **8** 期  
2022年

# CPA 中国行政管理

CHINESE PUBLIC ADMINISTRATION

国家社科基金资助期刊

国家新闻出版广电总局首批认定学术期刊

CSSCI来源期刊

中国最具国际影响力学术期刊

全国中文核心期刊

中国人文社会科学核心期刊

## 卷首文

- 5 加快推进社会主义文化强国建设 本刊编辑部

## 本刊专稿(“深化改革 转变政府职能”专栏)

- 6 “放管服”改革的治理意蕴及其走向 宋林霖 李广文  
 13 深化政府职能转变 推进国内统一大市场建设 薛 澜 陈 颖 张洪江  
 16 探索创新 持续推进简政放权放管结合优化服务改革向纵深发展  
国家发展改革委

## 行政改革

- 18 我国法定机构的再思考:理念更新与制度改进 石亚军 马擎宇  
 26 行政许可告知承诺制:法律属性、运作逻辑与规范化进路 聂帅钧  
 37 技术与制度的变奏:数字化驱动下的机关事务集中统一管理改革  
 ——基于N市“智慧机关事务建设”的实践分析 朱 萌

## 治理现代化(“小切口·大问题”专栏)

- 43 “干部下挂”何以助推党政结构组织韧性  
 ——基于S省的案例分析 宋雄伟  
 52 干部借调:一个关系合约的解释性框架 张 强 许浩天  
 59 干部挂职:基于政策目标变迁的“嵌入”问题三维呈现与发生机理  
赵聚军 张哲浩

## 公共政策

- 67 政府采购支持中小微企业的理论逻辑、政策演进及发展  
王丛虎 刘巧兰 刘闻博  
 75 科研管理体系的“价值脱嵌”及其矫治路径  
 ——基于结构功能视角的分析 李石勇  
 82 执行力认知的群体偏好聚合与公共政策场域的适配性研究  
 ——以44名处级官员为样本的Q方法探索 马佳铮  
 90 决策主体、决策制度与规划质量:一项准自然实验研究 刘 泽  
 101 控制错觉、执法风格与公民政策遵从  
 ——基于“遛狗牵绳”政策情境的实验研究 李 燕 耿 屿 苏一丹



探索与争鸣

- 112 公共治理:文化为什么是重要的?  
——兼论中西文化特质差异对公共治理的影响 何 哲
- 122 老子治理思想的价值取向及其对当代中国治理的启示  
胡象明 刘 鹏 肖 琳
- 128 何以众志成城?  
——慈善组织联合抗疫行动模式研究 李 健 徐彩云
- 137 隐性层级:解释中国科层激励的一个组织视角 成 婧

CPA 专版

- 144 公共行政的时代之问与知识生产  
——纪念《把行政学研究提上日程是时候了》发表 40 周年  
朱正威 吴 佳
- 148 大变局下的时代主题与我国发展战略机遇期 薄贵利 樊继达 刘雪莲
- 154 大城治理如何实现人民美好生活  
——读何艳玲的《人民城市之路》 郁建兴
- 157 以制促治:我国地方药品监管能力提升路径 刘 杰 张 怡 何清清
- 封二 湖北省行政管理学会 2022 年年会在宜昌召开
- 封三 响应“一网通办”号召 中国银联积极助力数字政府建设

封面照片

· 2022 年 8 月 16 日至 17 日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在辽宁考察。这是 17 日下午,习近平在沈阳市皇姑区三台子街道牡丹社区考察时,同社区居民群众亲切交流。  
(新华社供稿)

本刊不以任何形式收取版面费,全国社科工作办举报电话:010-63098272

编辑委员会主任 / 江小涓  
副主任 / 郑耀东 鲍 静

委 员(按姓氏笔画排列)

刘 杰 刘 焯 江小涓 李章泽  
余兴安 张来明 张学栋 张定安  
陈建明 罗宗毅 郑水泉 郑耀东  
赵 冰 赵 鹏 段国华 常保国  
彭宗超 鲍 静 解亚红 燕继荣

Members of Editorial Committee ( in alphabetical order )

Liu Jie Liu Zhao Jiang Xiaojuan Li Zhangze  
Yu Xing'an Zhang Laiming Zhang Xuedong Zhang Ding'an  
Chen Jianming Luo Zongyi Zheng Shuiquan Zheng Yaodong  
Zhao Bing Zhao Peng Duan Guohua Chang Baoguo  
Peng Zongchao Bao Jing Xie Yahong Yan Jirong

社 长 / 张定安  
主 编 / 解亚红

Director / Zhang Ding'an  
Editor in Chief / Xie Yahong

[期刊基本参数] CN11-1145/D \* 1985 \* m \* A4 \* 160 \* zh \* P \* 50.00 \* 30000 \* 20 \* 2022 - 8

**CONTENTS**

No.8 2022 Serial No. 446

- 18 The Developing Path of Statutory Institutions in China: Idea Updates and Institutional Development  
Shi Yajun Ma Qingyu
- 26 On the Notification Commitment System in Administrative License: Legal Attribute, Operation Logic and Standardization Approach  
Nie Shuaijun
- 37 Variation of Technology and System; Reform of Centralized and Unified Management of Office Affairs Driven By Digitization——Practice Analysis Based on the Project of “Intelligence Agency Affairs Construction” in Province N  
Zhu Meng
- 43 How the Cadres Serving Temporary Positions at Lower level nudge organization resilience of Party–Government Structure  
Song Xiongwei
- 52 Cadre Secondment: An Explanatory Framework of Relational Contracts  
Zhang Qiang Xu Haotian
- 59 The Temporary Officials: Three Dimensions of the “Embeddedness” Dilemma and Its Occurrence Mechanism Based on the Diversification of Policy Goal  
Zhao Jujun Zhang Zhehao
- 67 Theoretical Logic, Policy Evolution and Development of Government Procurement Supporting Medium, Small and Micro Enterprises  
Wang Conghu Liu Qiaolan Liu Wenbo
- 75 The “Value De-embedding” of Scientific Research Management System and its Corrective Path —— Analysis Based on the Perspective of Structural Functionalism  
Li Shiyong
- 82 Research on the Group Preference Aggregation of Execution Cognition and the Adaptability of Public Policy Field— Exploration by Q method with 44 Division-level Officials  
Ma Jiazheng
- 90 Decision Makers, Policy-making Systems and Planning Quality: A Quasi-natural Experimental Study  
Liu Ze
- 101 Control Illusion, Law Enforcement Style, and Citizen Policy Compliance—— An Experimental Study on the Policy of “Walking Your Dog On a Leash”  
Li Yan Geng Yu Su Yidan
- 112 Public Governance: Why Does Culture Matter? —— Another Discussion on the Impact of Cultural Trait Differences between East and West on Public Governance  
He Zhe
- 122 The Value Orientation of Lao Tzu’s Governance Thought and the Enlightenment to Contemporary Chinese Governance  
Hu Xiangming Liu Peng Xiao Lin
- 128 How to be United as A One—— A Study on the Mode of Collective Action of NPOs Against COVID-19  
Li Jian Xu Caiyun
- 137 Implicit Hierarchy: An Organizational Perspective to Explain China’s Bureaucratic Incentive  
Cheng Jing
- 144 The question of the times in Public Administration and Knowledge Production—— Commemorating the 40th anniversary of the publication of “It’s Time to Put Administrative Research on the Agenda”  
Zhu Zhengwei Wu Jia
- 148 The Theme of The Era of Great Changes and The Period of Opportunity for China’s Development Strategy  
Bo Guili Fan Jida Liu Xuelian



主管 / 国务院办公厅  
 主办 / 中国行政管理学会  
 出版 / 中国行政管理杂志社

编辑部 / 010-63093464 010-63099125  
 采访部 / 010-63093449  
 研究咨询部 / 010-83083321  
 事业发展部 / 发行部 / 010-63099125  
 办公室 / 财务室 / 010-83083324  
 办公地址 / 北京市西安门大街22号  
 邮政编码 / 100017  
 在线投稿 / 在线订阅 / <http://www.cpaj.com.cn>  
 国内统一连续出版物号 / CN 11-1145 / D  
 国际标准连续出版物号 / ISSN 1006-0863  
 国内发行 / 北京报刊发行局  
 国内邮发代号 / 82-447  
 国外发行 / 中国国际图书贸易总公司  
 国外发行代号 / M5631  
 户名 / 中国行政管理杂志社  
 开户行 / 中国工商银行北京西四支行  
 账号 / 0200002809004616074  
 印刷 / 北京新华印刷有限公司  
 准予广告发布登记 / 京西工商广登字20170214号  
 出版物经营许可证 / 新出发京批字第版120004号  
 定价 / 中国内地RMB50 港澳台地区US \$ 30 国外US \$ 40

Supervisory Agency / General Office of the State Council P.R.C  
 Sponsored by / Chinese Public Administration Society  
 Publisher / Chinese Public Administration Journal

**Editorial Department** / Tel 8610-63093464 8610-63099125  
**Acquisition Department** / Tel 8610-63093449  
**Research and Consultation Department** / Tel 8610-83083321  
**Distribution Department** / Tel 8610-63099125  
**Administration Office** / Tel 8610-83083324  
**Address** / 22nd, Xi'an Men Street, Beijing  
**Zip Code** / 100017  
**Website** / <http://www.cpaj.com.cn>  
**Domestic Publication No.** / CN 11-1145 / D  
**International Standard Serial No.** / ISSN 1006-0863  
**Domestic Distributor** / Newspaper and Periodicals Distribution Bureau of Beijing  
**Domestic Postal Distribution Code** / 82-447  
**International Distributor** / China International Publishing Group  
**Foreign Distribution Code** / M5631  
**Account Name** / Chinese Public Administration Journal  
**Account Bank** / ICBC, Beijing Xisi Branch  
**Account Number** / 0200002809004616074  
**Printed by** / Beijing Xinhua Printing Co., Ltd.  
**Admission of Advertising Releases** / NO. 20170214  
**Publication Business License** / No. 120004  
**Price** / RMB 50 US\$40

