

CHINA HEALTH INSURANCE

# 中國醫療保險

2013.3

总第 54 期  
[www.zgylbx.com](http://www.zgylbx.com)

2013两会特别报道

整合城乡居民医保刻不容缓

广东省推进医疗保险城乡统筹的实践与体会

上海医保总额预算管理的实践探索

做强基础管理 提升医疗质量监控水平

ISSN 1674-3830



03>

中国核心期刊（遴选）数据库收录期刊  
中文科技期刊数据库收录期刊  
中国学术期刊网络出版总库收录期刊  
万方数据

主管 中华人民共和国人力资源和社会保障部  
主办 中国医疗保险研究会

《中国医疗保险》杂志编委会

主任 王东进  
副主任 (按姓氏笔画为序)  
郑功成 韩 凤 熊先军  
委员 (按姓氏笔画为序)

丁春庭	于瑞均	万保根	仇雨临	仇振华
王 元	王 杉	王 利	王 喆	王以朋
王永明	王玉淘	王虎峰	王建文	王祖申
卢凤霞	田 芬	申曙光	石孝军	刘功勋
刘 峰	刘长江	汤晓莉	吕兴元	吕国营
吕学静	回亚芹	孙保华	朱绍平	朱铭来
杜 鑫	何文炯	邱晓禹	宋建华	吴 光
吴 健	严 娟	张 杨	张 晓	张大发
张玉祥	张列加	李兆宇	李建梅	李静湖
张宗久	杨卫星	杨玉琳	杨春林	杨宜勇
杨喜坤	杨燕绥	陈 洁	陈仰东	陈励阳
陈金甫	陈培勇	孟威宏	周 平	周考斌
周绿林	易洪深	林王平	林白桦	林存斌
武 力	郑秉文	郑树忠	金维刚	柳奇武
胡 牧	胡大洋	胡长恩	胡新时	胡善联
赵 云	赵明钢	赵歆妍	钟东波	徐仁忠
秦 喆	贾 辉	顾 昕	顾 海	高新荣
高臻耀	曹玉龙	梁 鸿	彭卫宁	彭高建
蒋继元	程仁双	韩 凯	韩志奎	焦卫平
鲁士海	褚福灵	赖诗卿	雷 震	雷海潮
蔡宜田				

社 长：韩 凤  
总 编辑：韩 凤(代)  
执行编辑：刘允海  
文字编辑：尹 蕾 王琼洋 赵永生  
编印统筹：韩 凯  
美术编辑：周 斌 黄 喆

编辑出版 《中国医疗保险》杂志社  
地址：北京市东城区和平里中街 17 号  
邮编：100013  
编辑部：010-64950918-110  
传真：010-64963122  
发行广告：010-64950918-108  
电子信箱：zgylbx2005@163.com  
网址：www.zgylbx.com  
印刷：北京凯达印务有限公司  
统一刊号：ISSN 1674-3830  
CN 11-5708/R

期刊出版许可证号：京期出证字第 5708 号  
广告经营许可证号：京朝工商广字第 8191 号  
发行范围：国内外公开  
出版日期：每月 16 日  
定价：10 元

万方数据

# 目录 CONTENTS

## 2013 两会特别报道

- 05 乌日图 社会医疗保险工作展望
- 07 郑功成 建设公平普惠的全民医保制度
- 08 薄绍晔 医疗保险是残疾人实现小康的重要保障
- 09 杜 婕 统筹建设“质量医保”的应有之义
- 09 陈仲强 创新理念 拓展公立医院经营模式
- 10 贾伟平 形成合力是缓解看病难的治本之道
- 11 马文芳 建设城乡公平的医保制度
- 11 李振江 正确把握国药与国家、国民的关系
- 12 孙耀志 为民众健康制药 为国家富强兴企
- 12 李秀林 抓住医改机遇 与医疗医保联动

## 大势纵论 Industry Development

- 13 整合城乡居民医保刻不容缓  
——学习党的十八大报告体会与思考之一

## 专题报道 Special Report

- 16 广东省推进医疗保险城乡统筹的实践与体会
- 19 城乡医保一体化的效益效率  
——基于重庆市的实践
- 21 制度城乡并轨 服务城乡一体  
——基于苏州市的实践
- 24 上海医保总额预算管理的实践探索  
——基于上海的实情
- 27 在公立医院改革中发挥基础性作用的初步实践  
——以北京市医保为例
- 30 打破封闭运行 纳入社会统筹  
——山西医保封闭运行企业纳入社会统筹

## 观察思考 Observation & Discussion

- 32 树立分担意识 完善分担机制
- 35 我国城乡基本医疗保险医药费用报销率测算

### 本刊启事

为适应我国信息化建设的需要，加强学术交流，本刊现已成为中国核心期刊（遴选）数据库收录期刊、中文科技期刊数据库收录期刊、中国学术期刊网络出版总库收录期刊，作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。如作者不同意文章被收录，请在来稿时声明，本刊将作适当处理。

## CONTENTS IN BRIEF

The Practice and Experience of Promoting the Overall Planning System of Urban and Rural Basic Medical Insurance in Guangdong Province .....	16
The Benefit And Efficiency of the Integration of Urban And Rural Medical Insurance.....	19
To Integrate the Institution Construction and Incorporate Service System in Both Urban and Rural Aarea .....	21
The Exploration and Practice of Total Budget Management of Medical Insurance Costs in Shanghai .....	24
Preliminary Practice to Play a Fundamental Role in the Reform of Public Hospitals .....	27
Break Closed Operation and Bring into Social Pooling- Bring the Enterprises with Closed Medical Insurance Operation in Shanxi Province .....	30
Establishing a Consciousness of Sharing and Perfecting the Sharing Mechanism .....	32
Calculating Reimbursement Rate of Medical Expenses on Urban and Rural Basic Medical Insurance in China .....	35
On the Construction of Shenyang Medical Quality Supervision System .....	42
To Upgrade Medical Materials Management of Medical Insurance .....	45
Rationally Face the Substantial Growth of Hospital Visits .....	50
Application of Short Message System for the Full Service in Medicare Inpatient .....	42

### 观点争鸣

- 38 申曙光 论社会医疗保险的主体作用与商业健康险的补充作用  
38 何文炯 应当厘清商业性医疗保险与社会医疗保险的边界  
39 韩志奎 不混淆不错位 才有利于多层次协调发展  
40 吕学静 在发挥基础性作用中注重“增强基础”  
41 孙东雅 商业健康保险的应有作用没有得到充分发挥

### 商业保险 Commercial Insurance

#### 64 论建立统一的健康保险法律制度

### 国际比较 International Comparison

#### 67 借鉴国际经验完善我国基本医疗保险筹资机制

### 管理平台 Management Platform

#### 42 做强基础管理 提升医疗质量监控水平

——沈阳市“三库两制一系统”管理体系效能分析

#### 45 促进医疗保险医用材料管理升级

——南京市建设标准化、规范化、信息化医保医用材料中心数据库的实践

#### 50 理性面对就诊量大幅增长

——以浙江省职工医保和居民医保为例

### 医家之言 Voice of Doctor

#### 53 短信在医保住院患者全程服务中的应用

### 医药经济 Medical Economy

#### 56 改革药品价格形成机制 助推健康事业可持续发展

### 工伤保险 Work Injury Insurance

#### 59 工伤保险先行支付现状及思考

#### 62 工程转包中工伤保险责任的确定

### 八面来风 Domestic News

- 71 社会保障四度位居十大热点之首  
今年将全国社保基金预算列入预算报告  
超龄未退休人员有望享工伤保险  
持续完善社会保障改善城乡医保  
立体污染使得“挣钱为医药买单”  
国家基本药物目录将定期调整  
新农合首诊不在社区不予报销  
72 南宁将孤儿纳入基本医疗保障  
上海灵活就业人员享受基本医保待遇  
兰溪市定点药店电子台账管理获优奖  
1句话新闻 6 条

### Photos

- 图片报道
- 封二、彩一、彩四 ..... 商国是 议大计 实现中国梦  
封三 ..... 全国社会保险局长会议在重庆召开 ..... 中国社会保障 30 人论坛年会 (2013)  
封底 ..... 神威药业集团有限公司