

CHINA HEALTH INSURANCE

# 中國醫療保險

2013.5

总第 56 期  
www.zgylbx.com

医保管理体制千万不能再折腾  
制度模式决定管理体制  
应当理性选择我国的医疗保险管理体制  
人社部门管理医疗保险的十条理由  
社会保险信息化对医疗保险城乡统筹支撑研究

ISSN 1674-3830



0.5>

9 771674 383133 中国核心期刊（遴选）数据库收录期刊

中文科技期刊数据库收录期刊

中国学术期刊网络出版总库收录期刊

万方数据

主管 中华人民共和国人力资源和社会保障部  
主办 中国医疗保险研究会

《中国医疗保险》杂志编委会

主任 王东进  
副主任 (按姓氏笔画为序)  
郑功成 韩 凤 熊先军  
委员 (按姓氏笔画为序)

丁春庭 于瑞均 万保根 仇雨临 仇振华  
王 元 王 杉 王 利 王 喆 王以朋  
王永明 王玉洵 王虎峰 王建文 王祖申  
卢凤霞 田 芬 申曙光 石孝军 刘功勋  
刘 峰 刘长江 汤晓莉 吕兴元 吕国营  
吕学静 回亚芹 孙保华 朱绍平 朱铭来  
杜 鑫 何文炯 邱晓禹 宋建华 吴 光  
吴 健 严 娟 张 杨 张 晓 张大发  
张玉祥 张列加 李兆宇 李建梅 李静湖  
张宗久 杨卫星 杨玉琳 杨春林 杨宜勇  
杨喜坤 杨燕绥 陈 洁 陈仰东 陈励阳  
陈金甫 陈培勇 孟威宏 周 平 周考斌  
周绿林 易洪深 林王平 林白桦 林存斌  
武 力 郑秉文 郑树忠 金维刚 柳奇武  
胡 牧 胡大洋 胡长恩 胡新时 胡善联  
赵 云 赵明钢 赵歆妍 钟东波 徐仁忠  
秦 喆 贾 辉 顾 昕 顾 海 高新荣  
高臻耀 曹玉龙 梁 鸿 彭卫宁 彭高建  
蒋继元 程仁双 韩 凯 韩志奎 焦卫平  
鲁士海 褚福灵 赖诗卿 雷 震 雷海潮  
蔡宜田

社 长：韩 凤  
总 编 辑：韩 凤（代）  
执行编辑：刘允海  
文字编辑：尹 蕾 王琼洋 赵永生  
编印统筹：韩 凯  
美术编辑：周 斌 黄 喆

编辑出版 《中国医疗保险》杂志社  
地址：北京市东城区和平里中街 17 号  
邮编：100013  
编辑部：010-64950918-110  
传真：010-64963122  
发行广告：010-64950918-108  
电子信箱：zgylbx2005@163.com  
网址：www.zgylbx.com  
印刷：北京凯达印务有限公司  
统一刊号：ISSN 1674-3830  
CN 11-5708/R

期刊出版许可证号：京期出证字第 5708 号  
广告经营许可证号：京朝工商广字第 8191 号  
发行范围：国内外公开  
出版日期：每月 16 日  
定价：10 元

# 目录 CONTENTS

## 大势纵论 Industry Development

- 05 医保管理体制千万不能再折腾  
07 制度模式决定管理体制  
08 应当理性选择我国的医疗保险管理体制

## 观察思考 Observation & Discussion

- 10 人社部门管理医疗保险的十条理由  
12 “新农合”应归口由人社部统一管理

### 观点争鸣

- 15 专家建议：建立“大卫生”框架下的医保体系  
15 韩志奎 社会保险行政部门是医疗保险法定管理机关  
17 于瑞均 一个不争的命题——医疗保险管理职责的归属  
18 仇雨临 理顺医保管理体制要遵循保险的规律  
18 胡京 人社部门有能力管好医疗保险  
19 朱文 从源头看人社部门管理新农合势在必然  
20 朱俊生 管办分离将有利于巩固医保制度的成效

- 21 中国实施 DRGs 的困境和路径

- 24 公立医院改革：阶段性成果和发展趋势

## 专题报道 Special Report

- 26 社会保险信息化对医疗保险城乡统筹支撑研究  
29 宁夏医保信息监控系统建设进程和启示  
32 诊断相关组与预定额付费的应用条件和效果  
——以北京某医院 DRGs-PPS 试点为例  
35 城镇居民基本医疗保险门诊统筹评估报告

## 管理平台 Management Platform

- 41 湖南省城镇居民医保门诊统筹的实践与思考

### 本刊启事

为适应我国信息化建设的需要，加强学术交流，本刊现已成为中国核心期刊（遴选）数据库收录期刊、中文科技期刊数据库收录期刊、中国学术期刊网络出版总库收录期刊，作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。如作者不同意文章被收录，请在来稿时声明，本刊将作适当处理。

## CONTENTS IN BRIEF

|  |    |
|--|----|
| Ten Basis of the Administration of Medical Insurance by the Ministry of Human Resources and Social Security.....         | 10 |
| New Rural Cooperative Medical System Should be Administrated by the Ministry of Human Resources and Social Security..... | 12 |
| The Challenges & Path to Implement DRGs in China.....  | 21 |
| Public Hospital Reform: Current Progress and Development Trend.....  | 24 |
| Social Security Information Supporting to the Medical Insurance in Urban and Rural Areas Research.....                   | 26 |
| Basic Medical Insurance (BMI) Supervision Software System Construction in Ningxia and Inspiration .....                  | 29 |
| Conditions and Effects of DRGs-PPS-based on Some Hospital's Practise in Beijing.....                                     | 32 |
| Evaluating Report on Ambulatory Service Fees Pooling of Basic Medical Insurance for Urban Residents.....                 | 35 |
| Practice and Thinking of the Out-patient Co-ordination of Medical Insurance for Urban Residents in Hunan Province.....   | 41 |
| A Brief Analyze about the Management Elements in Medical Insurance Payment Total Control.....                            | 44 |
| Practice and Thinking of Management on The Sporadic Reimbursement of Basic Medical Insurance.....                        | 47 |
| First Option to Promote Community Medical Health Care Win-win Policy Path.....   | 51 |
| Application of Medical Insurance Secretary System in Hospital Management.....  | 53 |
| A Research on Influencing Factors in the Average Expense Per Time of Malignant Neoplasm of Esophagus.....                | 56 |
| Constraints of Industrial Injury Insurance Should be Guaranteed and Its Countermeasures.....                             | 60 |

44 浅谈医保付费总额控制的管理要素

47 基本医疗保险零星报销管理实践与思考

51 社区首诊促进医疗医保双赢的政策路径

医家之言 Voice of Doctor

53 医保秘书制度在医院医保管理中的应用

医药经济 Medical Economy

56 食管恶性肿瘤次均费用影响因素探析

工伤保险 Work Injury Insurance

60 工伤保险应保尽保的制约因素及其对策

63 地震中出现的伤亡是否属于工伤

商业保险 Commercial Insurance

65 商业健康保险面临的问题及对策探索

国际比较 International Comparison

68 澳大利亚的医疗保险制度及其借鉴

八面来风 Domestic News

71 四川雅安医保积极投入抗震救灾工作

宁夏人社厅干部职工向灾区捐款

昆山市人社局帮扶雅安籍员工救灾

人社部：可适当放宽 H7N9 患者医保报销条件

人社信息化迈向“省集中”

人社部发布五项社保最新权威数据

沈阳提高急诊抢救统筹基金支付比例

中山市：7月起实施医保新政

72 四平：依托监控系统 提高监管水平

如皋市医保建立点评约谈机制

盱眙：再调城镇医保门诊特定病种政策

1 句话新闻 8 条

Photos

封二 ..... 抗震救灾的中国力量

彩一 ..... 深化大部制改革 理顺医保管理体制

彩二 ..... 葛兰素史克（中国）投资有限公司

封三 ..... 《工伤保险条例》颁布十年成效卓然

封底 ..... 第一三共（中国）投资有限公司

图片报道